

Het college van burgemeester en wethouders van Veldhoven;

gelet op:

- de wijzigingen in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen waaronder het vervallen van de verordeningsplicht;
- artikel 1.13 Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen en artikel 35 Wet werk en bijstand;

besluit vast te stellen de volgende

## **Beleidsregels bijzondere bijstand kinderopvang**

### **Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen**

#### *Artikel 1 Begripsomschrijvingen*

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. college:  
het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veldhoven
- b. kinderopvang:  
de opvang van kinderen, woonachtig te Veldhoven, tussen 0 en 12 jaar als bedoeld in de Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen
- c. wet:  
de Wet werk en bijstand
- d. Wkkp:  
Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen
- e. SMI (sociaal medische indicatie):  
noodzakelijke indicatie om in aanmerking te kunnen komen voor bijzondere bijstand voor noodzakelijke kinderopvang:
  - als gevolg van lichamelijke, verstandelijke en/of psychische beperkingen van de ouder of;
  - om een dreigende ernstige ontwikkelingsachterstand van het kind op te heffen of te verminderen.

Voor zover niet anders is bepaald worden overige begrippen in deze regeling gebruikt in dezelfde betekenis als in de Wkkp.

### **Hoofdstuk 2. Bijzondere bijstand voor kinderopvang aan doelgroepouders**

#### *Artikel 2 Doelgroep*

Het college verstrekt bijzondere bijstand:

1. Voor de noodzakelijke kosten voor kinderopvang als aanvulling op de kinderopvangtoeslag, die door de Belastingdienst wordt verstrekt aan de in Veldhoven woonachtige ouder:
  - a. als bedoeld in artikel 1.6 eerste lid van de Wkkp, onderdeel c;
  - b. als bedoeld in artikel 1.6 eerste lid van de Wkkp, onderdeel e;
2. Voor de noodzakelijke kosten van kinderopvang op grond van SMI.

#### *Artikel 3 Aanvraag*

1. De aanvraag geschiedt bij het college op een door de gemeente Veldhoven beschikbaar gesteld aanvraagformulier.
2. Het college weigert de bijzondere bijstand indien er sprake is van een voorliggende voorziening.

#### *Artikel 4 Aanvullende voorwaarden aanvraag SMI*

1. Bij een aanvraag voor SMI wordt het besluit van het college gebaseerd op een indicatie-advies van een onafhankelijke adviseur die beschikt over adequate deskundigheid.
2. De indicatie als bedoeld in het eerste lid heeft een geldigheidsduur van maximaal een jaar en geeft aan hoeveel uren kinderopvang noodzakelijk zijn.
3. De voorziening voor kinderopvang moet gevestigd zijn in Veldhoven tenzij het om sociaal-medische redenen meer in de rede ligt gebruik te maken van een voorziening buiten Veldhoven.

#### *Artikel 5 Hoogte en duur bijzondere bijstand*

1. De bijzondere bijstand bedraagt:
  - de kosten van kinderopvang, die nodig zijn om het re-integratietraject of de opleiding te kunnen verrichten. Op de kosten wordt de kinderopvangtoeslag die door de Belastingdienst wordt verstrekt in mindering gebracht; of
  - de kosten van kinderopvang voor het aantal uren kinderopvang wat noodzakelijk wordt geacht op grond van de sociaal medische indicatie
2. Voor de hoogte van de bijzondere bijstand wordt aangesloten bij de maximale uurprijs voor kinderopvang zoals deze is opgenomen in het Besluit kinderopvang-toeslag.
3. De bijzondere bijstand wordt in de vorm van een voorschot in maandelijkse termijnen uitbetaald.
4. De bijzondere bijstand wordt verleend voor de duur van het re-integratietraject, opleiding of indicatieduur SMI.
5. De ouder verstrekt binnen vier weken na afloop van de in het vorige lid bedoelde periode of uiterlijk na een kalenderjaar de definitieve beschikking kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst en de jaaropgave van de kinderopvangorganisatie of gastouderbureau. Aan de hand hiervan wordt de bijzondere bijstand definitief vastgesteld.
6. Teveel betaalde bijzondere bijstand wordt teruggevorderd.

#### *Artikel 6 Extra vergoeding bij uitstroom naar arbeid*

1. Indien een ouder als bedoeld in artikel 2 sub a en b door uitstroom naar arbeid niet langer tot de doelgroep behoort, kan ambtshalve de aanvullende bijzondere bijstand verlengd worden als kinderopvang noodzakelijk is om de arbeid te verrichten.
2. Deze vergoeding bedraagt € 15,00 per maand per kind.
3. De vergoeding als genoemd in de voorgaande leden van artikel 6, wordt slechts éénmaal voor de duur van maximaal 6 maanden verstrekt.

#### *Artikel 7 Ingangsdatum van de bijzondere bijstand*

1. De bijzondere bijstand wordt verleend met ingang van de datum van de aanvraag voor de tegemoetkoming door het college in ontvangst is genomen.
2. Als op deze datum nog geen kinderopvang plaatsvindt, wordt de bijzondere bijstand verleend met ingang van de datum waarop de kinderopvang zal plaatsvinden.

#### *Artikel 8 Betaling*

1. De bijzondere bijstand wordt rechtstreeks betaald aan de ouder op voorwaarde dat deze een bewijs van betaling van kosten van kinderopvang kan overleggen.
2. Het college kan op verzoek van de ouder een andere betaalwijze dan in lid 1 genoemd toestaan.

#### *Artikel 9 Inlichtingenplicht*

De ouder of de partner doet het college onmiddellijk na het bekend worden daarvan uit eigen beweging schriftelijk mededeling van inlichtingen en gegevens die voor de aanspraak op en de hoogte van de bijzondere bijstand van belang zijn.

### **Hoofdstuk 3. Slotbepalingen**

#### *Artikel 10 Afwijking*

1. Het college kan in bijzondere gevallen afwijken van het bepaalde in deze regeling.
2. In alle gevallen waarin deze regeling niet voorziet of onduidelijk is besluit het college en treffen zij zo nodig voor voorzieningen.

#### *Artikel 11 Bekendmaking en inwerkingtreding*

1. Het besluit tot vaststelling van deze beleidsregels wordt bekendgemaakt door publicatie ervan in de Ahrenberger en op de gemeentelijke website.
2. Deze beleidsregels treden in werking op de eerste dag na publicatie.

#### *Artikel 12 Citeertitel*

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als "Beleidsregels Kinderopvang".

Aldus vastgesteld bij besluit van het college van burgemeester en wethouders d.d.

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VELDHOVEN,

H.J. de Ruiters  
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers  
burgemeester

## TOELICHTING

Per 1 januari 2013 is de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wkcp) gewijzigd. De wijzigingen betreffen:

- kinderopvangtoeslag wordt in zijn geheel betaald door de belastingdienst, ook voor bijzondere doelgroepen;
- hoogte en duur van de vergoeding wordt beperkt;
- aanvragen niet meer mogelijk met terugwerkende kracht;
- gemeenten zijn niet meer verplicht om het zgn. KOA-kopje te betalen. Het KOA-kopje is een aanvulling op de toeslag die ouders ontvangen als aanvulling op de kinderopvangtoeslag. Deze dekt immers niet de volledige kosten;
- de verplichting om een verordening vast te stellen is vervallen.

Nu de wettelijke grondslag voor het vaststellen van een verordening voor de kinderopvang is vervallen, dient de gemeentelijke verordening te worden ingetrokken en kan het college besluiten beleidsregels vast te stellen. Om duidelijkheid te geven aan de burgers en aan de uitvoerders verdient het aanbeveling om het beleid daadwerkelijk vast te leggen in beleidsregels.

De gemeente mag zelf beleid vaststellen over twee onderwerpen:

- hoe om te gaan met de sociaal-medische indicaties.
- de verstrekking van het KOA-kopje

### *De vergoeding van kinderopvang bij sociaal-medische indicaties*

In de Wkcp staan enkele artikelen over vergoeding van kinderopvang voor mensen met een sociaal-medische indicatie. Deze artikelen zijn echter nog steeds niet in werking getreden. Gemeenten krijgen hiervoor wel middelen in het Gemeentefonds en mogen vergoedingen verstrekken. In voorgaande jaren heeft Veldhoven dit ook steeds gedaan. De indicatie en afwerking van de aanvraag werd gedaan door de GGD. Bedoeling is in de toekomst de indicatie samen met het samenwerkingsverband van het CJG vorm te geven. Aan de toekenning werden geen voorwaarden verbonden die er op waren gericht om de noodzaak van de kinderopvang te beperken dan wel op te heffen. In de toekomst willen wij voor een andere lijn kiezen die recht doet aan het feit dat de ouders zelf verantwoordelijk zijn voor de verzorging van hun kind(eren). De kinderopvang wordt als een tijdelijke oplossing gezien om rust te brengen in de gezinssituatie waar de ouder niet verantwoord zelf de zorg voor het kind op zich kan nemen. Tegelijkertijd moet er een plan komen waardoor de ouder er naar toe werkt dat zij/hij de zorg voor het kind weer zelf kan dragen of dat de problemen van het kind behandeld worden zodat de ouder weer in staat is de zorg op zich te nemen. Bijvoorbeeld door gebruik te maken van psychiatrische zorg of verslavingszorg. Op die manier wordt het kind zo goed mogelijk geholpen.

### *De verstrekking van het KOA-kopje*

In de Wet kinderopvang werd tot 1 januari 2013 aan gemeenten de verplichting opgelegd om een aanvulling op de kinderopvangtoeslag te betalen. Dit betrof bijstandsgerechtigden met een re-integratietraject, werkenden met een aanvullende bijstandsuitkering en studenten. De hoogte van de toeslag werd in het Besluit kinderopvang voorgeschreven.

Onder de gewijzigde Wkcp is het verstrekken van een KOA-kopje toegestaan aan bijstandsgerechtigden met een re-integratietraject, tienerouders <18 jaar die een opleiding volgen en Wwb krijgen of kunnen krijgen en studenten. Het staat de gemeente vrij om dit wel of niet te doen, te bepalen welke doelgroepen binnen de in de Wkcp genoemde groepen een kopje te verstrekken en om zelf de hoogte van het kopje te bepalen. In de beleidsregels wordt het verstrekken van het KOA-kopje beperkt tot de bijstandsgerechtigden met een re-integratietraject en tienerouders die een opleiding volgen. Voor de bijstandsgerechtigden is dit een stimulans om zich goed

in te zetten bij het traject.

Omdat zij op dat moment nog niet direct uitzicht hebben op een baan moeten zij investeren in zichzelf door het re-integratietraject te volgen. De kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst dekt ook voor bijstandsgerechtigden niet de volledige kosten van kinderopvang. Zij zouden zonder aanvullende toeslag onder bijstandsniveau komen. Dat wordt ongewenst geacht. Om die reden wordt een aanvullende vergoeding verstrekt in het kader van de bijzondere bijstand. Voor tienerouders vinden wij het eveneens gewenst om hen zo goed mogelijk in staat te stellen om hun opleiding te volgen. Daardoor wordt hun kans op een goede toekomst op de arbeidsmarkt immers zo groot mogelijk. Om die reden willen wij de financiële belemmering zo veel mogelijk wegnemen en hen eveneens in aanmerking laten komen voor het KOA-kopje. Studenten met een WSF-toelage krijgen als alleenstaande ouder al een hogere studietoelage dan alleenstaanden ontvangen. Om die reden zien wij af van het verstrekken van het KOA-kopje aan deze groep.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen**

#### *Artikel 1 Begripsomschrijvingen*

De begrippen die in de beleidsregels worden gebruikt hebben een gelijkkluidende betekenis als de omschrijving in de Wwb.

### **Hoofdstuk 2. Aanvullende bijzondere bijstand voor kinderopvang aan doelgroepouders**

#### *Artikel 2 Doelgroep*

In dit artikel is aangegeven welke doelgroep voor een KOA-kopje in aanmerking komt. In de Wkcp worden drie groepen genoemd: bijstandsgerechtigden met een re-integratietraject, tienermoeders die een opleiding volgen en studenten. In de algemene toelichting is aangegeven om welke reden wij kiezen voor de eerste twee groepen.

Artikel 1.6, eerste lid onderdeel c betreft de bijstandsgerechtigden (en IOAW, en IOAZ) die een re-integratietraject volgen.

Artikel 1.6 eerste lid onderdeel e betreft de tienerouders die een opleiding volgen en bijstand ontvangen of kunnen ontvangen.

Naast deze groepen kan bijzondere bijstand worden verstrekt voor kinderopvang op sociaal-medische indicatie (SMI). Het college kan besluiten kinderopvang op sociaal-medische gronden te verstrekken, als deze kinderopvang noodzakelijk is :

- als gevolg van lichamelijke, verstandelijke en/of psychische beperkingen van de ouder of;
- om een dreigende ernstige ontwikkelingsachterstand van het kind op te heffen of te verminderen.

#### *Artikel 3 Aanvraag*

Lid 1 spreekt voor zich.

In lid 2 wordt aangegeven, in welke situaties geen bijzondere bijstand kan worden verstrekt, omdat er sprake is van een voorliggende voorziening. Tot een voorliggende voorziening wordt in ieder geval gerekend een voorziening op grond van:

- a. de Wet kinderopvang (Wkcp)
- b. de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ)
- c. de Wet Maatschappelijke ondersteuning (WMO)
- d. een medisch kinderdagverblijf
- e. een peuterspeelzaal, indien het aantal door de indicatiesteller geadviseerde uren overeenkomt met de peuterspeelzaaluren.

De Wkcp wordt aangegeven als voorliggende voorziening. Er kunnen situaties zijn waarin er sprake is van een sociaal-medische indicatie, maar waarbij de ouder om andere redenen behoort tot de doelgroep van de Wkcp. Bijvoorbeeld omdat hij werkt, inburgerd of student is. Voor de uren waarop hij een beroep kan doen op de voorziening vanuit de Belastingdienst is geen vergoeding vanuit de bijzondere bijstand mogelijk. Heeft de ouder naast deze uren nog behoefte aan kinderopvang om sociaal-medische redenen dan kan –aanvullend op de uren die door de Belastingdienst- wel bijzondere bijstand worden verstrekt.

Bij het bepalen van de omvang van de noodzakelijke kinderopvang moet ook gekeken worden of deze in voldoende mate kan worden geboden door bezoek aan de peuterspeelzaal. Als dit het geval is, dan wordt geen bijzondere bijstand verstrekt. Voor het bezoek aan de peuterspeelzaal kan de ouder een beroep doen op de Bijdrageregeling Welzijnsactiviteiten. Is naast het bezoek aan de peuterspeelzaal nog extra kinderopvang nodig dan kan dit wel via deze regeling worden vergoed.

Ook de AWBZ kan soms als voorliggende voorziening worden beschouwd. Bijvoorbeeld in het geval er gespecialiseerde gezinszorg wordt geleverd of het kind een indicatie heeft voor een medisch kinderdagverblijf. De Wmo wordt genoemd als voorliggende voorziening. Op dit moment zijn er (nog) geen collectieve voorzieningen in de Wmo voor kinderopvang. Mogelijk verandert dit in de toekomst. Een dergelijke voorziening kan dan eveneens als voorliggende voorziening worden beschouwd.

#### *Artikel 4 Aanvullende voorwaarden aanvraag SMI*

De indicatie voor SMI zal worden afgegeven na overleg met ketenpartners van het samenwerkingsverband CJG. Indicatie via huisartsen of medische specialist is ook mogelijk. Bedoeling is wel dat kinderopvang op grond van SMI een tijdelijk karakter heeft en gedurende de indicatie-periode wordt gezocht naar een permanente oplossing voor de problemen.

#### *Artikel 5 Hoogte en duur*

Dit artikel spreekt voor zich.

#### *Artikel 6 Extra vergoeding bij uitstroom naar arbeid*

Het betalen van een eigen bijdrage kan een belemmering zijn voor uitstroom. In de praktijk blijkt namelijk dat als men inkomsten heeft die (bijna) gelijk zijn aan het sociaal minimum en de eigen bijdrage voor de kinderopvang moet voldoen, het uiteindelijk besteedbaar maandbedrag lager is dan het sociaal minimum. Om die reden is besloten de gemeentelijke tegemoetkoming kinderopvang tijdelijk te verhogen met een vergoeding van de inkomensonafhankelijke eigen bijdrage voor de ouder zoals genoemd in dit artikel.

Niet alles wordt vergoed, maar slechts een deel voor een bepaalde periode, omdat de ouder hiervoor zelf ook een eigen verantwoordelijkheid heeft. De ouder wordt op deze manier in staat gesteld om een andere, goedkopere, manier van kinderopvang te regelen.

Deze vergoeding van € 15,00 kan ambtshalve verstrekt worden. De betreffende ouder hoeft dit niet aan te vragen. Verstrekking van de vergoeding vindt slechts één maal plaats voor de duur van maximaal 6 maanden.

*Artikel 7 Ingangsdatum van de tegemoetkoming*

Dit artikel spreekt voor zich.

*Artikel 8 Betaling*

Dit artikel spreekt voor zich.

*Artikel 9 Inlichtingenplicht*

In dit artikel wordt de inlichtingenplicht beschreven. Dit zijn de gebruikelijke verplichtingen. In het geval dat de klant zich hier niet aan houdt, trekt het college het besluit in of wijzigt het. Eventueel te veel betaalde bijstand wordt teruggevorderd.

**Hoofdstuk 3. Slotbepalingen**

*Artikel 10 Afwijking*

Alleen in heel specifieke individuele gevallen kan worden afgeweken van het bepaalde in deze regels.

*Artikel 11 en 12*

Deze artikelen spreken voor zich.