



Datum raad	: 27 mei 2014	Datum RA-O	: 13 mei 2014
Agendapunt	: 18	Datum B&W	: 8 april 2014
Volgnummer	: 14.024 14bs00210	Programma begroting	: 10
Gewijzigd voorstel	: nee	Productnummer	: 625600
Portefeuillehouder	: Ramaekers		

Adviesnota raad

Vaststellen Verordening leerlingenvervoer

Samenvatting

De Wet passend onderwijs treedt op 1 augustus 2014 in werking. De wetwijzigingen die direct het leerlingenvervoer betreffen zijn in aantal beperkt. Het gaat om de volgende punten:

- de verordening dient rekening te houden met de van ouders redelijkerwijs te vergen inzet;
- leerlingen die voortgezet speciaal onderwijs volgen kunnen slechts aanspraak maken op een vervoersvoorziening als zij wegens hun handicap op ander vervoer dan openbaar vervoer zijn aangewezen, dan wel vanwege hun handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken.

Ook overige wetwijzigingen en een doorgevoerde vereenvoudiging leiden tot een wijziging van de modelverordening van de VNG. De nu voorliggende verordening sluit hierop aan, met uitzondering van de artikelen over het drempelbedrag en de financiële draagkracht (artikelen 14 en 15 uit de modelverordening). Deze artikelen zijn reeds in 2011 door uw raad uit de verordening gehaald en dus ook niet in de verordening opgenomen bij de laatste wijziging in maart 2013. Dit laat onverlet dat in de begroting 2014 een onderzoek is opgenomen naar het in balans brengen van de kosten en de rijksbijdrage op het gebied van leerlingenvervoer. Eind 2014 informeren wij uw raad over de uitkomsten van dit onderzoek.

De ledenbrief van de VNG, de modelverordening alsmede de toelichting hierop zijn bijgevoegd (bijlage 1).

Beslispunten

1. Vast te stellen de Verordening leerlingenvervoer Veldhoven.

Inleiding

Door de VNG is een nieuwe modelverordening opgesteld, met name vanwege de invoering van passend onderwijs per 1 augustus 2014. Tevens is door de VNG van de gelegenheid gebruik gemaakt om de modelverordening te vereenvoudigen.

De zorgplicht van de school waar de leerling wordt aangemeld is een van de kernpunten van het passend onderwijs. Wanneer de school waar de leerling is aangemeld niet zelf in de benodigde onderwijsondersteuning kan voorzien, is het de verantwoordelijkheid van deze school om een andere school te vinden die wel een passende onderwijsplek kan bieden. Is het niet haalbaar om de leerling binnen het regulier onderwijs te plaatsen, dan kan een aanbod op het (voortgezet) speciaal onderwijs worden gedaan. Bij de beoordeling of een school zelf in de benodigde ondersteuning kan voorzien, vormt het schoolondersteuningsprofiel het uitgangspunt. In dit profiel wordt aangegeven welke ondersteuning deze school kan bieden.



De wetwijzigingen waarop de aanpassing van de modelverordening is gebaseerd gaan pas in op 1 augustus 2014. Dit betekent dat de nieuwe verordening ook pas vanaf dat moment in werking kan treden.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- Wet passend onderwijs
Door de invoering van passend onderwijs moeten scholen een passende onderwijsplek geven aan leerlingen die extra ondersteuning nodig hebben. De hiertoe ingestelde samenwerkingsverbanden hebben de taak om alle leerlingen een passende plek te bieden. Indien een school voor een bepaald kind geen passend onderwijs kan geven, wordt binnen het samenwerkingsverband gezocht naar een school die dit wel biedt.
- Modelverordening VNG
Door de VNG is een nieuwe modelverordening opgesteld in het kader van de invoering van passend onderwijs. Ook is hierin een vereenvoudiging doorgevoerd.
- Nota Maatschappelijke Participatie
De nieuwe verordening past binnen de kaderstelling van deze nota. De verordening gaat namelijk ook uit van de redelijkerwijs van de ouders en/of kinderen te verwachten inzet. Op onderdelen zal die te verwachten inzet toenemen.

Beoogd effect

Het aan laten sluiten van de Veldhovense verordening leerlingenvervoer op de wetgeving rondom passend onderwijs.

Argumenten

1.1 De verordening is aangepast aan de invoering van passend onderwijs per 1 augustus 2014.

Door de invoering van passend onderwijs dient de verordening leerlingenvervoer aangepast te worden. De VNG heeft hiertoe een nieuwe modelverordening opgesteld. Wij stellen voor deze, met uitzondering van de artikelen 14 (Drempelbedrag) en 15 (Financiële draagkracht), over te nemen. In uw vergadering van 29 maart 2011 is namelijk al besloten, in het kader van terugdringen regeldruk en administratieve rompslomp en de beperkte financiële opbrengsten, om de artikelen die betrekking hebben op een in sommige gevallen verplichte eigen financiële bijdrage van ouders, uit de verordening te halen. Overigens informeren wij uw raad eind 2014 over de uitkomsten van het onderzoek naar de balans tussen de kosten en de rijksbijdrage op het gebied van leerlingenvervoer, zoals opgenomen in de begroting 2014 bij programma 10.

2.1 De verordening is vereenvoudigd en heeft een nieuwe indeling.

De indeling van de 'oude' modelverordening volgde de drie onderwijswetten, te weten de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs. Deze indeling wordt vervangen door een indeling die de tweedeling van de samenwerkingsverbanden passend onderwijs volgt: 1) primair onderwijs en 2) voortgezet onderwijs.

Kanttekeningen en risico's

Aan dit advies zijn geen kanttekeningen en risico's verbonden.



Financiën

Aan dit advies zijn geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie en samenspraak

De betrokken ouders zijn door ons college al in april geïnformeerd over de aanvraagprocedure voor het schooljaar 2014-2015. Daarbij is aangekondigd dat uw raad een nieuwe verordening wordt voorgelegd, die in werking treedt op 1 augustus 2014 en dat dit dus nog geen consequenties heeft voor aanvragen die vóór die datum zijn ingediend. In onze brief van april is kort ingegaan op de wijzigingen voor leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs in de nieuwe verordening. Kan een leerling in het voortgezet speciaal onderwijs namelijk zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik maken, dan bestaat geen recht meer op bekostiging.

Ook is in de brief gemeld dat ons college met ingang van het schooljaar 2014-2015 voor sommige schooltypen meerjarige beschikkingen af gaat geven.

Uitvoering / planning

De maanden mei, juni en juli worden gebruikt om alle aanvragen om een vervoersvoorziening tijdig af te kunnen werken, dus vóór de schoolvakantie en uiteraard voor aanvang van het schooljaar. De aanvragen die vóór 1 augustus zijn of worden ingediend, worden getoetst aan de huidige verordening omdat de nu voorliggende verordening in werking treedt per 1 augustus 2014 en zodoende pas van toepassing is op aanvragen die worden ingediend vanaf die datum.

Bijlagen

1. Ledenbrief VNG, modelverordening VNG en toelichting op modelverordening

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert het voorstel ongewijzigd als hamerstuk te agenderen voor de besluitraad op 27 mei 2014.

Portefeuillehouder Ramaekers bevestigt dat ze de eerdere toezegging tot ruimhartigheid overneemt. Ook zegt ze toe om de raad op de hoogte te houden van de uitkomsten van de onderzoeken, en een overzicht aan te bieden of, en zo ja welke, knoppen er zijn om aan te draaien.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

De behandeling in de oordeelsvormende raad geeft geen aanleiding tot wijziging van de stukken.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester