



| | | | |
|--------------------|---------------------|---------------------|--|
| Datum raad | : 27 mei 2014 | Datum RA-O | : 13 mei 2014 |
| Agendapunt | : 15 | Datum B&W | : 22 april 2014 |
| Volgnummer | : 14.050; 14bs00360 | Programma begroting | : 8. Milieu en Duurzaamheid 14. Publieksdienstverlening |
| Gewijzigd voorstel | : | Productnummer | : 670 en 6520 |
| Portefeuillehouder | : N.H.C. Ramaekers | | |

Adviesnota raad

Indienen zienswijzen tegen Ontwerpbegroting 2015 en Meerjarenraming 2016-2018 van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Samenvatting

Op 7 maart 2014 is de Ontwerpbegroting 2015 en Meerjarenraming 2016-2018 van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (verder: Ontwerpbegroting ODZOB) ontvangen. De Ontwerpbegroting ODZOB geeft inzicht in de financiële organisatie van de Omgevingsdienst. Ook geeft het inzicht in welke financiële bijdrage van de gemeente Veldhoven wordt gevraagd. In de Ontwerpbegroting ODZOB staan twee onderwerpen (bevoegdheidsverschuiving VVGB-bedrijven en opnemen post extra opdrachten buiten werkprogramma om), die naar onze mening aanpassing dan wel extra aandacht vragen. Door het indienen van zienswijzen kan dit onder de aandacht van de Omgevingsdienst worden gebracht.

Beslispunten

1. Tegen de Ontwerpbegroting 2015 en de Meerjarenraming 2016-2018 van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant zienswijzen in te dienen.

Inleiding

Om de kwaliteit van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van complexe en bovenlokale milieu gerelateerde uitvoeringstaken te verbeteren is een uitvoeringsorganisatie van samenwerkende gemeenten en provincie in het leven geroepen: de Omgevingsdienst. Deelname aan de Omgevingsdienst is wettelijk verplicht gesteld. In december 2012 heeft de gemeente zich dan ook aangesloten bij de Gemeenschappelijke Regeling.

De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant voert voor 21 gemeenten en de provincie de basistaken, die landelijke zijn afgesproken, uit. Naast deze verplichte basistaken, voert de Omgevingsdienst voor de gemeente Veldhoven ook structurele en incidentele verzoektaken uit. Ook worden collectieve taken uitgevoerd.

Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst heeft op 7 maart de Ontwerpbegroting 2015 en Meerjarenraming 2016-2018 aan uw raad aangeboden. De Ontwerpbegroting ODZOB geeft inzicht in de financiële organisatie van de Omgevingsdienst. Ook geeft het inzicht in welke financiële bijdrage van de gemeente Veldhoven wordt gevraagd.

In de Ontwerpbegroting ODZOB staan twee onderwerpen (bevoegdheidsverschuiving VVGB-bedrijven en opnemen post extra opdrachten buiten werkprogramma om), die naar onze mening aanpassing dan wel extra aandacht vragen. Middels het indienen van zienswijzen kan dit onder de aandacht van de Omgevingsdienst worden gebracht



Op grond van artikel 28.5 van de Gemeenschappelijke Regeling heeft u zes weken, tot 19 mei 2014 de tijd om over de Ontwerpbegroting ODZOB zienswijzen in te dienen. Het Dagelijks Bestuur heeft aangegeven dat de zienswijzen uiterlijk 21 mei a.s. moeten zijn ingediend. Vervolgens zal het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst, waarin namens de gemeente Veldhoven, wethouder N. Ramaekers, zitting heeft, de Begroting 2015 en Meerjarenraming 2016-2018 definitief vaststellen.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
- Wet gemeenschappelijke regeling

Beoogd effect

Het verbeteren van de kwaliteit van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van complexe en bovenlokale milieu gerelateerde uitvoeringstaken.

Argumenten

1.1. in de Ontwerpbegroting ODZOB is geen rekening gehouden met de bevoegdheidsverschuiving van de zogenaamde VVGB-bedrijven van de provincie naar de gemeenten

In de risicoparagraaf (8.3.2. 6e punt) van de Ontwerpbegroting wordt het volgende gesteld: "Met ingang van 2014 heeft een bevoegdheidsverschuiving voor de zogenaamde VVGB-bedrijven plaatsgevonden van de provincie naar de gemeenten. Deze verschuiving is nog niet meegenomen in de cijfers van deze begroting. Het risico bestaat dat de deelnemers niet één op één de budgetten, die van de provincie komen omzetten in opdrachtverlening aan de ODZOB. Een verlaging van de workload zal het gevolg zijn, en daarmee een verslechtering van het resultaat."

Over dit onderwerp is binnen het opdrachtgeversplatform (OGP) van de Omgevingsdienst inmiddels uitgebreid gesproken. Hieruit is gebleken dat het niet een kwestie is van 'of' er minder budget wordt ingebracht, maar 'hoeveel' minder. Ook de provincie heeft voor de bevoegdheidsverschuiving lang niet het totale budget dat naar de algemene middelen van de gemeenten is overgezet, ingebracht bij de Omgevingsdienst. Het budget betreft een substantieel deel van de basistaken. Daarom achten wij het van belang dat de verschuiving als ook de te verwachten verlaging van het budget wordt meegenomen in de begroting 2015.

1.2. in de Ontwerpbegroting ODZOB wordt uitgegaan van extra opdrachten buiten de werkprogramma's om.

In Bijlage I behorende bij de Ontwerpbegroting ODZOB (Specificatie bijdrage per opdrachtgever) wordt uitgegaan van € 1.036.996 aan inkomsten van extra opdrachten van de deelnemers buiten de werkprogramma's om. Het risico bestaat echter dat deze opdrachten niet binnen komen. Niet duidelijk is hoe dit bedrag tot stand is gekomen, noch hoe het eventuele tekort over de deelnemende gemeenten verrekend zal worden. Wij achten het van belang dat in de Ontwerpbegroting ODZOB hierover inzicht wordt gegeven. Daarbij vinden wij het niet meer dan reëel dat bij de verrekening gekeken wordt naar de feitelijke inbreng per deelnemer buiten de werkprogramma's om.

1.3. geen zienswijzen indienen betekent instemmen met de Ontwerpbegroting ODZOB.

Door het indienen van zienswijzen is het mogelijk om formeel aan te geven dat u het niet eens bent met een aantal zaken zoals deze nu zijn neergelegd in de Ontwerpbegrotingen. Wanneer u geen zienswijzen indient, geeft u impliciet aan dat u instemt met de Ontwerpbegroting ODZOB, zoals die er nu ligt.



Kanttekeningen en risico's

1.1. de zienswijzen hoeven niet overgenomen te worden.

De zienswijzen worden door het Dagelijks Bestuur van commentaar voorzien en doorgestuurd naar het Algemeen Bestuur. Het Algemeen bestuur bepaalt uiteindelijk of de zienswijzen wel of niet worden overgenomen. Met de zienswijzen van vorig jaar heeft u bereikt dat het werkprogramma 2015 uitgangspunt is geworden in plaats van de geïndexeerde Begroting 2014, achteraf verrekening plaatsvindt van de afgenomen incidentele verzoektaken en er een tariefdaling van 3,6 % heeft plaatsgevonden.

Financiën

Aan dit voorstel op zich zijn geen financiële consequenties verbonden. Eventuele gevolgen van de bevoegdheidsverschuiving zullen in Kwarap I 2015 worden meegenomen.

Communicatie en samenspraak

Over het indienen van de zienswijze vindt geen communicatie plaats.

Uitvoering / planning

De zienswijzen zullen schriftelijk aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst worden gestuurd. Vervolgens zal het Dagelijks Bestuur de zienswijzen van commentaar voorzien en doorsturen naar het Algemeen Bestuur. Het Algemeen bestuur bepaalt uiteindelijk of de zienswijzen wel of niet worden overgenomen.

Bijlagen

1. Ontwerpbegroting 2015 en Meerjarenraming 2016-2018 van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert het voorstel mogelijk gewijzigd als hamerstuk te agenderen voor de besluitraad op 27 mei 2014.

Portefeuillehouder Ramaekers zegt toe de suggesties van de heer De Jong te overwegen en aan de zienswijze toe te voegen. Hij doet de suggestie om targets aan te geven voor de verhouding indirect versus direct personeel, en een opmerking over de personeelsbezuiniging en de stijging van de organisatiekosten.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Het raadsbesluit nr. 14.051 is aangevuld met de volgende zienswijze:

C. Uit de Ontwerpbegroting ODZOB blijkt niet dat er gestreefd wordt naar een optimale slanke uitvoeringsorganisatie.

In de Ontwerpbegroting ODZOB is voor 2015 en de daarop volgende jaren een taakstellende bezuiniging opgenomen van 3%. Voor 2015 wordt deze bezuiniging gerealiseerd op personeelskosten. Opvallend daarbij is dat de organisatiekosten in dat jaar juist stijgen.

De taakstellende bezuiniging van 3% wordt in de jaren 2016-2018 helaas niet doorgezet op de personeelskosten. Dit betreuren wij, omdat er volgens ons gestreefd zou moeten worden naar een optimale uitvoeringsorganisatie (lean en mean). Wij zijn



van mening dat hier namelijk nog winst te behalen valt, zeker gelet op de, volgens ons, scheve verhouding tussen direct en indirect personeel. Het streven naar zo min mogelijk indirecte uren zou dan ook uit de Ontwerpbegroting moeten blijken. Wij verzoeken u daarom dit alsnog in de Ontwerpbegroting ODZOB op te nemen.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester