



Datum raad	: 7 oktober 2014	Datum RA-O	: 23 september 2014
Agendapunt	: 11	Datum B&W	: 26 augustus 2014
Volgnummer	: 14bs00563 /14.100	Programma begroting	:
Gewijzigd voorstel	: nee	Productnummer	:
Portefeuillehouder	: P. Wijman		

## Adviesnota raad

### Aanwijzingsbesluit Wet Markt en Overheid

#### Samenvatting

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid van kracht geworden. Deze wet, een wijziging van de Mededingingswet, geeft een aantal gedragsregels die gemeenten in acht moeten nemen als zij economische activiteiten uitvoeren. De belangrijkste gedragsregel is dat de gemeente dergelijke activiteiten mag aanbieden, maar dan in beginsel daarvoor de integrale kostprijs in rekening moet brengen. De wet maakt het mogelijk om af te wijken van de gedragsregels, maar dat dient dan wel te gebeuren op basis van een raadsbesluit, waarin is bepaald dat de daarin genoemde activiteiten worden verricht in het algemeen belang. Gebleken is dat de gemeente Veldhoven een aantal economische activiteiten uitvoert, waarbij niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht. Doel van dit voorstel is nu om gebruik te maken van de mogelijkheid om af te wijken van de gedragsregels en daartoe te bepalen dat die activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang.

#### Beslispunten

1. De volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h Mededingingswet:
  - a. verhuur en exploitatie sportaccommodaties;
  - b. verhuur maatschappelijk vastgoed;
  - c. exploitatie gemeentelijke begraafplaats;
  - d. exploitatie parkeergarage en fietsenstalling.

#### Inleiding

Doelstelling van de wet is dat overheden en overheidsbedrijven bij het verrichten van economische activiteiten eerlijk concurreren met bedrijven. Er is sprake van een economische activiteit indien de overheidsorganisatie zelf of via een overheidsbedrijf in concurrentie met andere ondernemingen goederen of diensten aanbiedt op een markt. De wet trad onmiddellijk in werking voor nieuwe economische activiteiten. Voor bestaande economische activiteiten gold een overgangperiode van twee jaar om te voldoen aan de nieuwe gedragsregels.

De gedragsregels komen samengevat op het volgende neer:

- aan afnemers dient ten minste de integrale kostprijs in rekening te worden gebracht;
- overheden mogen hun eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen ten opzichte van concurrerende bedrijven;
- als overheden gegevens vanuit hun publieke taak verkrijgen, mogen die gegevens niet worden gebruikt voor economische activiteiten die niet dienen ter uitvoering van de publieke taak;
- als een gemeente een economische activiteit uitvoert en daarop tegelijkertijd toezicht dient te houden, mogen die taken niet in één functie verenigd zijn.



Activiteiten ter uitoefening van typisch overheidsgezag, zoals handhaving van de openbare orde of het verlenen van vergunningen vallen buiten de reikwijdte van de wet. Verder zijn de economische activiteiten van sociale werkplaatsen uitgezonderd van de verplichting tot doorberekening van de integrale kosten.

Ook zijn uitgezonderd de economische activiteiten waarvan de gemeenteraad heeft bepaald dat deze van algemeen belang zijn. De gemeenteraad heeft een grote mate van beleidsvrijheid bij het afbakenen van het algemeen belang. Wel moet duidelijk zijn welk specifiek belang aan de orde is en of de desbetreffende economische activiteit dat algemeen belang dient. Bij de afweging dienen ook de belangen van derden, in het bijzonder private ondernemers, te worden betrokken.

### **Beoogd effect**

Het beoogd effect is dat de gemeente bij de uitvoering van de economische activiteiten op de bestaande voet voldoet aan de Wet Markt en Overheid.

### **Argumenten**

#### *1.1. Overtreding van de gedragsregels kan gevolgen hebben.*

Sinds 1 juli 2014 moeten ook alle bestaande economische activiteiten voldoen aan de gedragsregels. De Autoriteit Consument en Markt (ACM) houdt toezicht op de naleving van de gedragsregels. Dit toezicht geschiedt uit eigen beweging of naar aanleiding van klachten of signalen van (vermeende) overtredingen. Ingeval van overtreding van de gedragsregels kan de ACM een last onder dwangsom opleggen om beëindiging van de overtreding af te dwingen.

De gedragsregels worden ook betrokken in het toezicht dat de accountant verricht conform het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten.

#### *1.2. De economische activiteiten dienen een algemeen belang.*

De gemeente voert een aantal economische activiteiten uit waarbij niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht. Ten aanzien van deze activiteiten zijn in het verleden weliswaar al dan niet expliciete besluiten genomen om deze onder de kostprijs aan te bieden, maar het is noodzakelijk om dit nu expliciet te formaliseren met een raadsbesluit, waarin wordt aangegeven dat die activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang.

#### **Ad a: Verhuur en exploitatie sportaccommodaties**

Vanuit de gemeente wordt deelname aan sportbeoefening in alle leeftijdscategorieën zoveel mogelijk bevorderd. In de Kadernota Sport 2009-2014 is het belang van sport voor onder meer gezondheid, sociale cohesie en participatie nader aangeduid. Tarieven vormen volgens de Kadernota een belangrijk sturingsinstrument voor het gemeentelijk beleid. Met tarifiering kan de gemeente sportbeoefening bevorderen en laagdrempelig houden. Het hanteren van kostendekkende tarieven gaat ten koste van deelname aan sportactiviteiten.

#### **Ad b: Verhuur maatschappelijk vastgoed**

Dit betreft de verhuur van gemeentelijke panden of ruimten daarin voor de huisvesting van maatschappelijke en culturele organisaties dan wel voor de uitoefening van activiteiten op het vlak van zorg, jeugd en welzijn. Het in rekening brengen van integrale kosten zal ertoe leiden dat de gebruikers worden geconfronteerd met hogere kosten, waardoor zij vanwege hun beperkte financiële middelen de maatschappelijk gewenste activiteiten niet of niet meer volledig kunnen uitvoeren.



#### Ad c: Exploitatie gemeentelijke begraafplaats

Gemeenten zijn wettelijk verplicht te voorzien in een gemeentelijke begraafplaats. Begraafplaats De Hoge Boght is als zodanig sinds 1978 in gebruik. De begraafplaats wordt beschouwd als een openbaar toegankelijk park met een hoge landschappelijke kwaliteit, waar mensen verblijven en tot rust komen. Als gevolg van deze hoge kwaliteit en de relatief lage grafdichtheid is sprake van een structureel exploitatietekort. Een integrale doorberekening van de kosten zou leiden tot een tariefsverhoging. Het betaalbaar houden van de mogelijkheid tot begraven op de gemeentelijke begraafplaats wordt in het algemeen belang geacht.

#### Ad d: Exploitatie parkeergarage en fietsenstalling

De gemeente is eigenaar van parkeergarage Geer. Het beheer ervan is uitbesteed aan een private partij. De exploitatie is voor de gemeente een instrument van parkeerregulering in het Citycentrum. De capaciteit van de parkeergarage wordt in de praktijk niet volledig benut. Het in rekening brengen van de integrale kostprijs kan ertoe leiden dat het gebruik daalt.

Het Citycentrum beschikt tevens over een bewaakte fietsenstalling waar tegen betaling de fiets kan worden geparkeerd. Doel hiervan is het fietsgebruik te stimuleren en het tegengaan van fietsendiefstal. De gemeente draagt zorg voor het beheer ervan. Bij doorrekening van de integrale kosten komen de doelstellingen onder druk te staan.

#### 1.3. *De belangen van derden wegen niet op tegen het te dienen algemeen belang.*

Voor alle genoemde economische activiteiten geldt dat de nadelige gevolgen gering zijn omdat de activiteiten vanuit commercieel oogpunt niet interessant zijn en/of omdat de afnemers niet behoren tot de klantenkring van die ondernemers. Er is tot dusver geen interesse getoond door private partijen om deze activiteiten op de markt aan te bieden. Voor zover sprake zou zijn van enige verstoring van concurrentieverhoudingen is die verstoring daarmee van geringe omvang en weegt dan ook niet op tegen het algemeen belang dat met die activiteiten is gediend.

### **Kanttekeningen en risico's**

1.1. Een raadsbesluit tot aanwijzing van economische activiteiten, die in het algemeen belang plaatsvinden is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Voor belanghebbenden staat daartegen de mogelijkheid van bezwaar en beroep open.

### **Financiën**

N.v.t.

### **Communicatie en samenspraak**

Het raadsbesluit zal op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad De Ahrenberger.

### **Uitvoering / planning**

N.v.t.

### **Bijlagen**

N.v.t.



### **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

De oordeelsraad adviseert het voorstel ongewijzigd als hamerstuk te agenderen voor de besluitraad op 7 oktober 2014.

Wethouder Wijman heeft bevestigd dat de wet het mogelijk maakt om uitzonderingen te maken voor de sociale werkvoorziening, ook als het niet in dit aanwijzingsbesluit is opgenomen.

### **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**

De behandeling in de oordeelsraad van 23 september geeft geen aanleiding de stukken aan te passen.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter  
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers  
burgemeester