



Datum raad	: 7 oktober 2014	Datum RA-O	: 23 september 2014
Agendapunt	: 17	Datum B&W	: 2 september 2014
Volgnummer	: 14.102	Programma begroting	: 10
Gewijzigd voorstel	: nee	Productnummer	: 6409
Portefeuillehouder	: H. van de Looij		

Adviesnota raad

Vaststellen beleidsplan 'Jeugdhulp 2015-2018'

Samenvatting

Op basis van de Jeugdwet is Veldhoven vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk voor de organisatie en uitvoering van alle zorg aan jeugdigen. De gemeente is al verantwoordelijk voor het preventief jeugdbeleid. Vanaf 2015 komt daar ook de verantwoordelijkheid voor de gespecialiseerde jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering, jeugd-GGZ en de zorg voor jeugd met een (licht)verstandelijke beperking (LVB) bij. Het is aan de gemeenteraad om een plan vast te stellen met betrekking tot het door het college van burgemeester en wethouders te voeren beleid ten aanzien van Jeugdhulp. Dit beleid is opgenomen in het beleidsplan 'Jeugdhulp 2015-2018' (bijlage 1).

In het beleidsplan wordt ingegaan op het lokale beleidskader, enerzijds voor het vormgeven en inkopen van de nieuwe taken, anderzijds voor het oppakken van de transformatie. Het beleidskader wordt opgebouwd langs de bestaande kaders die nog steeds voldoen en aangevuld met uitgangspunten specifiek voor de Jeugdhulp. Voor wat betreft de bestaande kaders worden de kaders bedoeld van maatschappelijke participatie 2012-2015, de relevante uitgangspunten van het coalitieprogramma 2014-2018 en de regionaal vastgestelde uitgangspunten uit de beleidsvisie 21 voor de jeugd Zuidoost-Brabant.

Omdat het om het invoeren van een omvangrijk nieuw takenpakket gaat, moet het beleidsplan beschouwd worden als een dynamisch startdocument dat aan herijking onderhevig is naar aanleiding van ontwikkelingen in de meerjarige transformatie. De transformatie wordt met partners uit het brede veld van welzijn en zorg opgepakt, te beginnen in 2015 dat als overgangsjaar gezien moet worden.

Beslispunten

1. Het beleidsplan 'Jeugdhulp 2015-2018' vast te stellen.

Inleiding

De Eerste Kamer heeft op 18 februari 2014 ingestemd met de Jeugdwet. Deze wet treedt in werking op 1 januari 2015 en vervangt de wet op de Jeugdzorg. Deze verandering van de Jeugdwet wordt ook wel de transitie Jeugdzorg genoemd. De preventieve jeugdhulp 'van gemeenten' wordt uitgebreid met een aantal taken vanuit de provinciale jeugdzorg, de AWBZ en de Zorgverzekeringswet die gedecentraliseerd overkomen.

De Jeugdwet bepaalt dat de gemeenteraad periodiek (elke vier jaar) een beleidsplan moet vaststellen, voor het eerst vóór 1 november 2014.



Relevante (wettelijke) beleidskaders

- Jeugdwet (Vastgesteld Eerste Kamer op 18 februari 2014);
- Kadernota maatschappelijke participatie 2012-2015;
- Coalitieprogramma 2014-2018;
- Regionale beleidsvisie 21 voor de jeugd Zuidoost-Brabant.

Beoogd effect

Vanaf 1 januari 2015 zijn er passende en actuele lokale beleidskaders en uitgangspunten voor de invoering van de transitie Jeugdzorg en voor het monitoren en sturen tijdens de transformatie.

Argumenten

1.1 *Het is de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad om een beleidsplan vast te stellen, ter uitvoering door het college*

De Jeugdwet bepaalt dat de gemeenteraad periodiek een beleidsplan over Jeugdhulp moet vaststellen. Omdat de Jeugdwet op 1 januari 2015 in werking treedt, moet hiervoor voor het eerst een beleidsplan worden vastgesteld vóór 1 november 2014. De uitvoering ligt in handen van het college.

1.2 *Bestaande lokale en regionale beleidskaders en uitgangspunten zijn, aangevuld met enkele specifieke uitgangspunten voor de transitie Jeugdzorg, nog steeds passend voor de invoering en doorontwikkeling van de Jeugdhulp*

Het beleidsplan bouwt voort op de bestaande kaders voor maatschappelijke participatie 2012-2015, de relevante uitgangspunten van het coalitieprogramma 2014-2018 en de regionaal vastgestelde uitgangspunten uit de beleidsvisie 21 voor de jeugd Zuidoost-Brabant. Voor de invoering en doorontwikkeling van de Jeugdhulp is dit beleidskader nog steeds passend, aangevuld met enkele uitgangspunten specifiek voor de transitie Jeugdzorg.

Er is gekozen voor een gedefinieerde afbakening van de periode waarop dit beleidsplan betrekking heeft, omdat in de Jeugdwet staat dat er elke vier jaar een beleidsplan moet worden vastgesteld door de gemeenteraad. Gaandeweg de transformatiefase zal blijken in hoeverre dit beleidskader voldoet en passend is, en of een volledig integraal beleidskader voor het gemeentelijk sociaal domein, bestaande uit ondersteuning (Wmo), jeugd (Jeugdwet en Passend Onderwijs) en werk (Participatiewet), nodig is.

Samengevat is dit de beleidsrichting van het beleidsplan:

Beleidsuitgangspunten	Bron
<ul style="list-style-type: none">• Het individu centraal;• Uitgaan van de eigen kracht van mensen;• Op zoek gaan naar mogelijkheden, niet naar beperkingen;• Integrale aanpak in zes domeinen (participatiewiel);• Zelfoplossend vermogen aanspreken;• Verbinden van het bestaande, waarderen wat er is;• Professioneel aanbod sluit aan bij informeel netwerk/initiatief;• Bijdragen naar vermogen.	Kadernota voor maatschappelijke participatie 2012-2015
<ul style="list-style-type: none">• Blijvende aandacht en een sociaal vangnet voor kwetsbare inwoners die hulp nodig hebben;• Kwetsbare inwoners en hun omgeving worden ondersteund op basis van één plan voor het hele huishouden en met één regisseur;	Coalitieprogramma 2014-2018



<ul style="list-style-type: none">• De inzet van ondersteuning is vraaggestuurd en wordt regelmatig uitgevoerd op het niveau van de woonservicezone of de wijk;• De ondersteuning die wordt ingezet is voor inwoners betaalbaar en wordt naar tevredenheid van inwoners adequaat en op basis van goede kwaliteit ingezet;• In de toegang wordt geïnvesteerd in een goede en integrale probleem- en oplossingsanalyse;• Het lokale minima- en armoedebeleid draagt eraan bij dat inwoners actief mee kunnen doen aan de samenleving;• Zelfredzaamheid en eigen kracht zijn belangrijke instrumenten;• Actieve participatie, in de vorm van mantelzorg en vrijwilligerswerk, wordt sterk gestimuleerd;• Ideeën en initiatieven voor respijtzorg worden ondersteund;• De rijksbijdrage voor het sociale domein is maatgevend waardoor uit eigen middelen niet bijgepast hoeft te worden (principe van budgettaire neutraliteit);• Het jaar 2015 is een overgangsjaar vanwege lopende verplichtingen.	
<ul style="list-style-type: none">• Ouders zijn en blijven primair verantwoordelijk voor het opgroeien en de opvoeding van hun kinderen. Dit vraagt een constante inspanning van ouders.• De samenleving heeft een inspanningsverplichting om ouders aan te spreken op hun verantwoordelijkheden en helpt daarbij.• De leefomgeving van het kind (wijk, school, vrije tijd) is het fundament bij het opgroeien en de ontwikkeling van kinderen.• De nadruk ligt op normaliseren en niet op problematiseren.• Opvoeden is normatief, bij risico's wordt ingegrepen.• Hulp die geboden wordt is gericht op herstel van het normale leven van kind en gezin.• Ondersteuning moet gericht zijn op het versterken van de eigen kracht en die van de omgeving (familie, wijk, school).• Hulp wordt ingeroepen in de natuurlijke leefomgeving, het kind wordt niet doorverwezen.• Eén kind, één gezin, één plan, één coördinator.	21 voor de jeugd Zuidoost-Brabant
<ul style="list-style-type: none">• De opvoeding versterken en de eigen kracht staat centraal• De directe omgeving versterken• Zorg en ondersteuning nabij• Toegang tot jeugdhulp is snel, eenduidig, niet-bureaucratisch en zonder knip tussen bepaalde zorgvormen• Opschalen als noodzakelijk, afschalen zodra mogelijk• Jeugdhulp wordt in samenhang met andere voorzieningen geboden	Beleidsplan Jeugdhulp 2015-2018, aanvullende specifieke lokale uitgangspunten voor transitie Jeugdzorg

Verder is het beleidsplan bedoeld om de huidige stand van zaken en de voortgang van de transitie Jeugdzorg weer te geven, inzicht te geven in de financiële kaders en het scheppen van een kader voor het opstellen van de verordening.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Waar de Jeugdhulp in Veldhoven precies gaat uitkomen, is nog onduidelijk.

De nieuwe gemeentelijke taken op het sociale domein zijn omvangrijk en in korte tijd moet veel georganiseerd worden. Het implementeren van het Jeugdhulp-takenpakket is daarom vooral veel 'technisch' regelwerk om op 1 januari 2015 klaar te zijn. Dit heeft nu prioriteit. Daarnaast is er een transformatie-opgave vanwege de korting op het Jeugdhulp-budget voor bestaande en nieuwe taken. Het is een gegeven dat transformeren tijd kost en dat de ombuiging van verzorgingsstaat naar participatiesamenleving zich tijdens de transformatie moet ontwikkelen. Het resultaat en de tijd die dit kost, is daardoor moeilijk in te schatten.



Financiën

Aan het vaststellen van het beleidsplan zijn geen directe financiële consequenties verbonden. Het beleidsplan geeft echter wel het financiële kader weer waarbinnen de nieuwe taken van de Jeugdwet ingevoerd moeten worden. Hiermee wordt bedoeld dat in Veldhoven de rijksbijdrage maatgevend is.

Via de reguliere planning en control cyclus (kwaraps, begroting, jaarrekening), wordt beleidsinhoudelijke en financiële informatie over de uitvoering van de Jeugdwet gedeeld met de gemeenteraad, zodat zij haar controlerende rol kan pakken.

Om de invoering van de nieuwe taken te monitoren en te sturen is –naast de bestaande instrumenten- een nieuw instrument ontwikkeld op landelijke niveau waarmee periodieke inzichten en analyses gemaakt kunnen worden van de afwijkingen. De gemeenteraad wordt nader geïnformeerd over de uitkomsten van dit nieuwe instrument.

Communicatie en samenspraak

Op 22 april 2014 is er een beeldvormende raadsbijeenkomst over de transitie Jeugdzorg geweest. In het beleidsplan staan ook de andere vormen van cliëntbetrokkenheid en afstemming met instellingen in de afgelopen periode omschreven.

Er gaat voor inwoners veel veranderen. Binnen het programma Maatschappelijke Participatie, waar de transitie Jeugdzorg onder valt, is daarom een communicatiestrategie opgesteld. Uitgangspunt is dat het beleidsplan geen eindpunt is, maar een startpunt voor de transformatie. Betrokkenheid van de inwoners bij die transformatie is van belang en zal vooral in 2015 vorm krijgen.

De uitgangspunten van samenspraak worden in het beleidsplan gecombineerd met de wettelijke verantwoordelijkheid die gemeenten hebben om inwoners vroegtijdig bij beleid te betrekken (in de wet wordt dit cliëntparticipatie genoemd). Ter voorbereiding op de transformatie die in 2015 prominent aan de orde komt en in brede samenspraak gaat verlopen, wordt de inspraakprocedure voor dit beleidsplan zeer ruim gepland. In de periode van 3 september tot 1 november 2014 ligt het plan ter inzage. Over de reacties die hierop binnen komen, wordt uw raad geïnformeerd met een informatienota. Daarnaast worden deze reacties meegenomen bij het uitwerken van de samenspraak in het kader van de transformatie. Over deze uitwerking wordt uw raad nader geïnformeerd en betrokken.

Conform de wettelijke verplichting is er een Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) gevoerd over het beleidsplan Jeugd alvorens besluitvorming door de gemeenteraad plaatsvindt.

Nieuwe beleidsvoorstellen zullen in de toekomst voorgelegd worden aan een brede participatieraad (voorlopige werktitel).

Uitvoering / planning

Leidend voor de planning voor het vaststellen van het beleidsplan is de datum van 1 november 2014, die wettelijk bepaald is. Het beleidsplan is tevens een kader voor het opstellen van de verordening, die eveneens aan uw gemeenteraad wordt voorgesteld om vast te stellen vóór 1 november 2014; gepland voor de raadsvergaderingen van 23 september (oordeel) en 7 oktober (besluit) 2014.



In het beleidsplan wordt aandacht besteed aan welke voorbereidingen in 2014 getroffen zijn om op 1 januari gereed te zijn voor de uitvoering van de nieuwe Jeugdhulp-taken. Twee belangrijke en omvangrijke focuspunten daarbij zijn de inkoop van de gespecialiseerde jeugdhulp en de toegang voor en toewijzing van jeugdhulp. De planning van de inkoop en de toegang richt zich op 1 november 2014. De inkoop vindt op regionaal niveau plaats binnen de Dienstverlenings- en samenwerkingsovereenkomst Eindhoven (DVO). De toegang en toewijzing vindt lokaal en subregionaal (Best, Oirschot en Veldhoven) plaats, de bedoeling is op 1 november 2014 hiermee te starten.

Bijlagen

1 Beleidsplan 'Jeugdhulp 2015-2018', bestaande uit 2 delen: deel 1 is het kaderstellende beleidsplan, deel 2 bevat nadere informatie en de stand van zaken van voorbereidingen en regionale afspraken.

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert het voorstel ter bespreking te agenderen voor de besluitraad op 7 oktober 2014.

Er is aandacht gevraagd voor het gebruik van de landelijke monitor en de monitoringscriteria voor Veldhoven.

Wethouder Van de Looij zegt toe dat op de beeldvormende raadsavond van 16 december de raad wordt bijgepraat over de stand van zaken aangaande het generalisten- en specialistenteam.

Hij zegt toe de raad te informeren zodra er iets te melden valt over ontwikkelingen.

Hij zegt toe na te gaan hoe spoedig er een plan van aanpak kan komen om de kanteling aan de onderkant van de piramide aan te pakken.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Met betrekking tot de kanteling aan de onderkant van de piramide verwachten wij op de beeldvormende bijeenkomst van 16 december al een compleet beeld te kunnen schetsen van alle onderdelen van die onderkant (toegang, toewijzing, basisstructuur, relatie met de specialistische hulp etc.), inclusief de stand van zaken, stappen die al gezet zijn en opgaven die er nog liggen. De transformatie van dit geheel zal vanaf 2015 vorm moeten krijgen en zal meerdere jaren in beslag nemen. Binnen het programma Maatschappelijke Participatie zal voor de gehele transformatie zo spoedig mogelijk uitgewerkt worden welke stappen voor de diverse trajecten (basisstructuur, toegang en toewijzing, inzet hulpvormen, etc.) gezet moeten worden. Dit uitvoeringsprogramma zal onder bevoegdheid van het college opgesteld en uitgevoerd worden. Daarbij zal sprake zijn van korte, middellange en lange termijn opgaves. Tijdens de halfjaarlijkse actualisaties van de beleidsplannen Wmo en Jeugdhulp zullen wij u informeren over de stand van zaken en de geplande activiteiten (en zoals toegezegd tussentijds als er iets te melden valt over ontwikkelingen).

Tevens treft u een gewijzigd exemplaar van het beleidsplan aan; deze wijzigingen zijn aangebracht om de volgende redenen:

- Het Rijk heeft besloten geen deelfonds sociaal domein meer in te voeren, paragraaf 8.4 van deel 1 is daarom verwijderd.
- In het voorbereidend OOGO van 15 september jl. heeft het samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs verzocht in paragraaf 4.3 van deel 2 aan de opsomming van preventieve activiteiten toe te voegen: "de initiatieven rondom preventie thuiszitters (onderwijs) – inspanningen leerplicht".
- Twee tekstuele aanpassingen: pag. 6 paragraaf 1.4: ddezelfde (een d te veel) is gecorrigeerd en pag. 7 paragraaf 2.2 "(1 kind, 1 gezin)" is gecorrigeerd naar "(1 kind, 1 gezin, 1 regisseur)".



Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Rooter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester