

# Ontwerp

## Regionaal Veiligheidsplan Oost-Brabant 2015-2018

ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID



# **ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID**

## **Voorwoord**

### **TEKST NOG NADER VAST TE STELLEN**

**De burgemeesters:** I.R. Adema, A.G.T. van Aert, R. Augusteijn, M.C. Bakermans, P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel, P.M.J.H. Bos, M. Buijs, W.J.L. Buijs - Gludemans, A.B.A.M. Ederveen, J. Eugster - van Bergeijk, J.F.M. Gaillard, R. van Gijzel, M.J.D. Donders - de Leest, J. Hamming, H.A.G. Hellegers, W.A.G. Hillenaar, M.J. Houben, Y.C.Th.J. Kortmann, P.M. Maas, H.J. Mak, J.M.L.N. Mikkers, M. Moorman, R.J. van de Mortel, J.C.M. Pommer, A.G.J.M. Rombouts, L. Roolvink, R.A.L. Severijns, M.L.P. Sijbers, K.W.Th. van Soest, A.H.J.M. Swachten, J.A.M. Thijs - Rademakers, H.A.J. Tuerlings, J.G.M.T. Ubachs, A.P.M. Veltman, P.J.J. Verhoeven, M.M.D. Vermue - Vermue, H.G.M. van de Vondervoort, H.G. Vos, A. Walraven, J. van Zomeren, J. Zwijnenberg - van der Vliet

**Hoofdofficier van Justitie:** A.J.A.M. Nieuwenhuizen

**Politiechef Oost-Brabant:** F.J. Heeres

# ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

## Samenvatting

Veiligheid komt niet vanzelf. Een veilige buurt, dorp of stad ontstaat pas als we er samen aan werken. Niet alleen bestuur, justitie en politie, maar ook ondernemers, scholen, maatschappelijke organisaties en burgers spelen in toenemende mate een rol bij het bevorderen van de veiligheid. Samenwerking levert meer op dan wanneer partners afzonderlijk, op eigen kracht onveiligheid en criminaliteit aanpakken. Overigens dwingt de veiligheidsproblematiek tot samenwerking. Problemen houden zich niet aan de grenzen van één gemeente. En waar ze dat wel doen, zijn ze meestal sterk vergelijkbaar met die van de burens. Samen optrekken is dan raadzaam.

### ***Van onderop tot stand gekomen samenwerking***

Het Regionaal Veiligheidsplan Oost-Brabant is een samenwerkingsplan van gemeenten, Openbaar Ministerie en politie. Hét gezamenlijke kader van 41 gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie voor de periode 2015 - 2018. Uitgangspunt is een bovenlokale prioritering en aanpak van problemen. De veiligheidspartners maken met dit plan afspraken op een aantal gezamenlijke prioriteiten die door de 41 gemeenten zijn aangedragen op basis van de problemen die lokaal worden ervaren. Een opbouw dus van onderop, vanuit de lokale integrale veiligheidsplannen, dichtbij de gezagsrol van de burgemeester en de kaderstellende rol van de gemeenteraad. Dit met inachtneming van ieders verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Het centrale uitgangspunt is immers het functioneren van de lokale overheid en de verantwoordelijkheid voor de integrale aanpak van de onveiligheid in de eigen leefomgeving.

De grootste gemene deler van de gemeentelijke prioriteiten is gecombineerd met de prioriteiten van het Openbaar Ministerie en de politie. Dit alles leidt tot vier prioriteiten die we de komende jaren in Oost-Brabant voorop stellen. Bij elk van de prioriteiten is benoemd welke ambitie we nastreven en welke afspraken nodig zijn om ze te realiseren. Het gaat om:

- problematische jeugd en jeugdgroepen (inclusief alcohol en drugs);
- woninginbraken (als onderdeel van vermogenscriminaliteit);
- georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit;
- geweld (straatroof, overvallen, relationeel geweld, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met publieke taak).

Deze prioriteiten komen nadrukkelijk niet in de plaats van andere lokale prioriteiten. Het zijn thema's die extra aandacht vragen en waarop we forse winst willen boeken door bovenlokaal, op het niveau van de eenheid samen te werken.

De regionale prioriteiten zullen niet in alle gemeenten dezelfde mate van urgentie kennen. Een aanpak toegesneden op de lokale situatie is daarom essentieel. In het Regionaal Veiligheidsplan worden de regionale prioriteiten dan ook alleen op hoofdlijnen uitgewerkt. Concrete afspraken over de aanpak moeten - zoals gezegd - op lokaal niveau in het Integraal Veiligheidsplan van de gemeenten vorm krijgen, daar waar de betreffende problematiek aan de orde is.

### ***Ambities***

Onze ambities zijn hoog. Meer veiligheid, meer betrokkenheid en meer vertrouwen. We willen, naast de al bestaande lokale integrale aanpak, ook op het niveau van de basisteams en op eenheidsniveau de coalities verder versterken en als gemeenten, Openbaar Ministerie en politie zoveel mogelijk optreden als één overheid.

# ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

## I. Inleiding

Gemeenten, Openbaar Ministerie en politie werken in het kader van de lokale integrale veiligheidsplannen intensief samen met burgers, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en verenigingen aan de aanpak van onveiligheid en overlast in de eigen leefomgeving. Hierbij heeft de gemeente de regie op de probleemgerichte aanpak en zijn het lokale gezag van de burgemeester en de positie van de gemeenteraad leidend, in samenspel met het gezag van het Openbaar Ministerie voor de strafrechtelijke component.

Onveiligheid trekt zich weinig aan van de gemeentegrenzen. Veel lokale problemen strekken zich uit tot (ver) buiten de gemeentegrenzen. Afhankelijk van de problematiek vraagt dit naast een lokale aanpak ook om een aanpak op het niveau van de politie-eenheid Oost-Brabant, of zelfs op landelijke schaal. Samenwerking dus als resultante van de stapeling van lokale problemen en als aanvulling op de plaatselijke inspanningen van gemeenten, Openbaar Ministerie en politie.

We gaan de samenwerking in de eenheid Oost-Brabant de komende jaren verder doorontwikkelen. Het doel hiervan is te komen tot een optimale gezamenlijke aanpak binnen de basisteams en, afhankelijk van de problematiek, op het niveau van de politie-eenheid ter ondersteuning aan gemeenten voor problemen die niet uitsluitend lokaal zijn.

De veiligheidspartners maken in dit plan afspraken op een aantal gezamenlijke prioriteiten die door de 41 gemeenten zijn aangedragen op basis van de problemen die lokaal worden ervaren. Een opbouw dus van onderop, vanuit de lokale integrale veiligheidsplannen, dichtbij de gezagsrol van de burgemeester en de kaderstellende rol van de gemeenteraad. De grootste gemene deler van de gemeentelijke prioriteiten is gecombineerd met de prioriteiten van het Openbaar Ministerie en de politie. Er zijn vier gemeenschappelijke prioriteiten benoemd die naar boven komen vanuit de lokale integrale veiligheidsplannen van de 41 gemeenten. Alle gemeenten herkennen deze prioriteiten en erkennen dat in aanvulling op de plaatselijke inspanningen, gezamenlijk optrekken tot meer resultaat leidt. Bij elk van de prioriteiten is benoemd welke ambitie we nastreven en welke afspraken nodig zijn om ze te realiseren. Het gaat om:

- problematische jeugd en jeugdgroepen (inclusief alcohol en drugs);
- woninginbraken (als onderdeel van vermogenscriminaliteit);
- georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit;
- geweld (straatroof, overvallen, relationeel geweld, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met publieke taak).

Deze prioriteiten komen nadrukkelijk niet in de plaats van andere lokale prioriteiten. Het zijn thema's die extra aandacht vragen en waarop we forse winst willen boeken door bovenlokaal, op het niveau van de eenheid samen te werken.

Onze ambities zijn hoog. Meer veiligheid, meer betrokkenheid en meer vertrouwen. We willen, naast de al bestaande lokale integrale aanpak, ook op het niveau van de basisteams en op eenheidsniveau de coalities verder versterken en als gemeenten, Openbaar Ministerie en politie zoveel mogelijk optreden als één overheid.

# **ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID**

## **Wettelijke grondslag**

De hoofdlijnen van dit Regionaal Veiligheidsplan worden voor een groot deel bepaald door artikel 39.1 van de Politiewet 2012 waarin is vastgelegd dat de burgemeesters van de gemeenten in het gebied, waarin de regionale eenheid de politietaak uitvoert en de hoofdofficier van justitie tenminste eenmaal in de vier jaar, met inachtneming van de landelijke beleidsdoelstellingen, het beleidsplan voor de regionale eenheid vaststellen. Het plan omvat (tenminste):

- De bijdrage van de politie-eenheid aan de landelijke doelstellingen zoals door de minister vastgesteld (artikel 20.1 Politiewet).
- De door de gemeenteraden vastgestelde doelen die de gemeenten op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie (artikel 38b.1 Politiewet).
- De verdeling van de beschikbare politiesterkte over de onderdelen van de regionale eenheid.

## **Leeswijzer**

Het Regionaal Veiligheidsplan 2015 - 2018 is een plan op hoofdlijnen dat zoals gezegd van onderop tot stand is gekomen en samenwerkingsafspraken bevat tussen gemeenten, Openbaar Ministerie en politie om de gezamenlijke ambities voor de aanpak van onveiligheid waar te maken.

Dit Veiligheidsplan kent een aantal onderdelen. Allereerst wordt onze centrale ambitie 'Meer veiligheid en vertrouwen in Oost-Brabant' geformuleerd, en benoemen we de strategische keuzes in onze aanpak.

Na een korte schets van de huidige veiligheidssituatie in Oost-Brabant, wordt ingegaan op onze strategische uitgangspunten, die vooral weerspiegelen hoe en vanuit welk perspectief de veiligheidsvraagstukken ter hand worden genomen.

In een apart hoofdstuk wordt ingegaan op de basisdienstverlening door de politie, om inzichtelijk te maken hoe het 'standaard takenpakket' van de politie eruit ziet.

Vervolgens wordt beschreven hoe we de ambities op de gekozen prioriteiten willen bereiken. Tenslotte wordt nog ingegaan op enkele specifieke vormen van samenwerking, om af te ronden met een laatste hoofdstuk over de sterkteverdeling in de eenheid Oost-Brabant.

## II. Onze ambitie: Meer veiligheid en vertrouwen in Oost-Brabant

Om Oost-Brabant in de periode tot en met 2018 veiliger te maken, is samenwerking tussen partners nodig. Bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties hebben een eigen verantwoordelijkheid in het veiliger maken van hun buurt, maar moeten ook kunnen rekenen op een krachtige overheid. Een overheid die in afstemming haar krachten bundelt en oplossingen biedt voor veiligheidsproblemen waar bewoners en ondernemers hulp bij nodig hebben.

Op lokaal niveau heeft de gemeente de regie op de probleemgerichte aanpak van onveiligheid. Onveiligheid trekt zich echter weinig aan van gemeentegrenzen. Veel lokale problemen strekken zich ook uit tot (ver) buiten de gemeentegrenzen. Afhankelijk van de problematiek vraagt dit naast een lokale aanpak eveneens om samenwerking op de schaal van een basisteam, de regionale eenheid of op landelijk niveau. Samenwerking dus als resultante van de stapeling van lokale problemen en als aanvulling op de plaatselijke inspanningen van gemeenten, Openbaar Ministerie en politie.

Met dit Regionaal Veiligheidsplan Oost-Brabant 2015-2018 geven de 41 gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie van Oost-Brabant gevolg aan hun wens om de verantwoordelijkheid voor de integrale aanpak van de veiligheidsthema's ook echt gezamenlijk invulling te geven.

In de periode tussen 2011 en 2013 daalde het totaal aantal geregistreerde misdrijven in Oost-Brabant van 93.181 naar 89.910 (-3,5%). Deze daling is minder gunstig dan de landelijke trend, een daling van 8%. In dezelfde periode nam het aantal misdrijven met een hoge impact op slachtoffers (geweld, woninginbraken, straatroof en overvallen) af van 16.086 naar 14.196; een daling met 11,7% ten opzichte van een landelijke daling met 7%. De uitkomsten van de meest recente Integrale Veiligheidsmonitor (2013) laten zien dat de veiligheidsscores van de eenheid Oost-Brabant op het landelijk gemiddelde liggen of significant beter zijn.

### **Gezamenlijke prioriteiten tot en met 2018**

Aangezien de dienstverlening door de politie in Oost-Brabant op het niveau van de 9 basisteams is georganiseerd, hebben de gemeenten hun prioriteiten op het terrein van veiligheid ook op het niveau van het basisteam geformuleerd en afgestemd<sup>1</sup>.

Als grote gemene deler hiervan en rekening houdend met bovengenoemde veiligheidsontwikkelingen komen we uit op de volgende gezamenlijke prioriteiten in Oost-Brabant voor de periode 2015-2018:

- problematische jeugd en jeugdgroepen (inclusief alcohol en drugs);
- woninginbraken (als onderdeel van vermogenscriminaliteit);
- georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit;
- geweld (straatroof, overvallen, relationeel geweld, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met publieke taak).

<sup>1</sup> De prioriteiten zijn gebaseerd op de Integrale Veiligheidsplannen van elke gemeente. In veel gemeenten is het Integrale Veiligheidsplan voor de periode 2015 - 2018 op dit moment - kort na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2014 - nog niet vastgesteld. In die gevallen zijn de prioriteiten dan ook aangeleverd onder het voorbehoud van latere instemming door de gemeenteraad.

# ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

## ***Wat willen we bereiken? Onze gezamenlijke ambitie voor 2018***

De 41 gemeenten, Openbaar Ministerie en politie willen de handen ineenslaan met bewoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers om in Oost-Brabant een uitermate ongunstig klimaat te creëren voor het bedrijven van criminele activiteiten. Het moet en het kan veiliger. Willen we dit bereiken dan is het van cruciaal belang om duurzaam te investeren in het publiek vertrouwen in de veiligheidsaanpak van 'de overheid'.

Ten opzichte van 2013 willen we in 2018 het volgende hebben bereikt<sup>2</sup>:

### **Meer veiligheid<sup>3</sup>:**

- Het totaal aantal geregistreerde misdrijven is gedaald met 10%, van 89.910 naar 80.000.
- Ook slachtofferschap neemt af met 10% (van 18,4% naar 16,6%), terwijl de aangiftebereidheid gelijk blijft.
- Het gevoel van onveiligheid in de eigen buurt is met 10% afgenomen, van 18,2% naar 16,4%.
- Substantiële resultaten op gezamenlijke prioriteiten. Het aantal incidenten jeugdoverlast is met 10% gedaald (van 5.947 naar 5.350); 15% minder woninginbraken (van 6.666 naar 5.666); minder geweldsdelicten, interventies op 34 criminele samenwerkingsverbanden (24 CSV's, 6 Teams Grootchalige Opsporing en 4 thematische onderzoeken).

### **Meer betrokkenheid en vertrouwen:**

- Meer vertrouwen van burgers in gemeenten, Openbaar Ministerie en politie.
- Bewoners, ondernemers, scholen, welzijnsorganisaties, zorgpartners, woningcorporaties en Belastingdienst zijn en voelen zich meer betrokken bij het veiliger maken van Oost-Brabant.
- Alle slachtoffers krijgen desgewenst ondersteuning.
- Gemeenteraden zijn beter in positie om hun rol te vervullen in de veiligheidsaanpak.
- De bestuurlijke weerbaarheid is versterkt.

### ***Hoe willen we dit realiseren?***

Om dit te bereiken en de effectiviteit van de aanpak te vergroten, maken we de volgende strategische keuzes:

- Lokale contextgerichte veiligheidsaanpak staat voorop.
- Probleemgericht samenwerken op de prioriteiten: de 41 gemeenten, politie en Openbaar Ministerie van Oost-Brabant bundelen hun krachten.
- Van zaakgerichte naar persoonsgerichte aanpak: patronen van herhaling van daderschap worden voorkomen en doorbroken, niet alleen repressief maar ook via preventie en zorg.
- Bij crimineel gedrag betaal je de tol: versterking in opsporing, sneller lik-op-stuk en versterking van de tenuitvoerlegging van opgelegde straffen. Doorpakken in afpakken van crimineel geld via straf-, bestuurs- en fiscaalrecht, met de Belastingdienst als strategische partner.
- Smeden van een samenhangende veiligheidsaanpak: de veiligheidsketen en de zorgketen worden met elkaar verbonden. Tevens geen kans onbenut laten om participatie van bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties te vergroten, waarbij wordt geïnvesteerd in zelfredzaamheid en stimuleren eigen verantwoordelijkheid.

<sup>2</sup> Het gaat hier nadrukkelijk om doelstellingen op eenheidsniveau. Het spreekt voor zich dat, daar waar de lokale problematiek zich anders manifesteert, het bevoegde gezag kan besluiten lokaal aangepaste streefwaarden te hanteren.

<sup>3</sup> Bron cijfers: Politiecijfers en Veiligheidsmonitor 2013

## **ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID**

- Gemeenten krijgen in het kader van de decentralisaties (transities Jeugdzorg, AWBZ en Participatiewet) een grote verantwoordelijkheid voor de zorg van hun inwoners; bij een deel daarvan is niet alleen zorg nodig, maar is tevens de veiligheid in het geding. De noodzaak om het veiligheidsbeleid en het beleid binnen het sociale domein in samenhang en in samenwerking vorm te geven wordt in de komende jaren dan ook alleen maar sterker.
- De bestuurlijke weerbaarheid wordt versterkt door onder meer awarenesstrainingen voor gemeentemedewerkers en door gebruik te maken van Quick Scans, ondermijningsbeelden en van barrièremodellen tegen georganiseerde criminaliteit.
- Meer ruimte en slagkracht voor onze veiligheidsprofessionals: minder administratieve lasten, meer ruimte voor vakmanschap van onze professionals in de frontlinie.
- Transparantere communicatie en informatie-uitwisseling.

### **Concrete uitwerking**

De prioriteiten worden per basisteam periodiek vertaald in gezamenlijke uitvoeringsafspraken van gemeenten, politie en Openbaar Ministerie, en zo nodig met partners. Hoewel resultaten vaak niet toe te schrijven zijn aan een partner, verdient het aanbeveling om bij de concrete uitwerking van de aanpak te werken met prestatie-indicatoren per partner. Bijvoorbeeld op het gebied van woninginbraken:

- politie en OM zijn verantwoordelijk voor de repressieve kant. Prestatie-indicatoren zijn bijvoorbeeld oplossingspercentage of verdachtenratio;
- Gemeenten en woningcorporaties hebben een verantwoordelijkheid (geen wettelijke taak) met betrekking tot preventie: prestatie-indicatoren zijn bijvoorbeeld slachtofferkans of het percentage woningen waarbij preventieve maatregelen tegen woninginbraken zijn genomen.

### **Monitoring**

Het maken van afspraken over gezamenlijk te bereiken doelen is slechts het begin van een proces. Uitvoering, monitoring en (eventuele) bijstelling van afspraken maken de cirkel rond. Op dit moment ontbreekt een sluitend stelsel van monitoring, om adequaat te kunnen beoordelen in hoeverre er ook daadwerkelijk sprake is van doelbereiking over een periode van enkele jaren, met inachtneming van de bijdrage van (vaak) meerdere actoren. Gemeenten, Openbaar Ministerie en politie in Oost-Brabant overleggen nog voor 1 januari 2015 op welke wijze deze monitoring periodiek (bijvoorbeeld per kwartaal) zowel op basisteamniveau als op het niveau van de eenheid kan worden gerealiseerd.



# ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

## III. Veiligheidssituatie in Oost-Brabant

In het Beleidsplan 2013 - 2014 voor de eenheid Oost-Brabant zijn afspraken gemaakt over de gezamenlijke prioriteiten. Als beleidsprioriteit werden benoemd de thema's geweld, woninginbraken, overlast en criminaliteit door jeugdgroepen, de ondermijnende georganiseerde criminaliteit en tenslotte verkeersveiligheid.

De gemiddelde veiligheidssituatie binnen Oost-Brabant ontwikkelt zich in algemene zin positief. Dit neemt niet weg dat de scores voor individuele gemeenten een wisselend beeld kunnen laten zien.

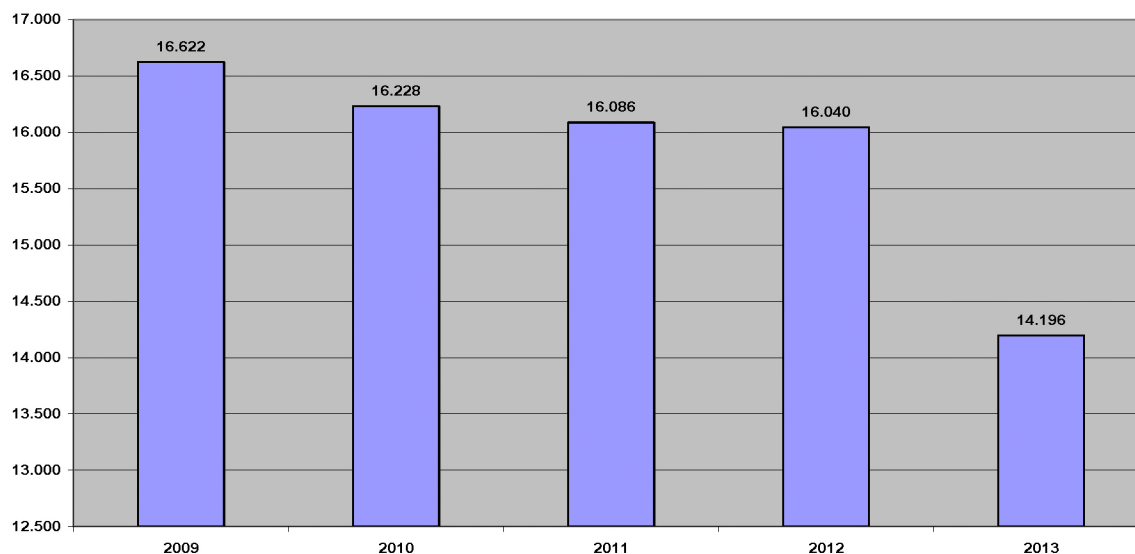
In 2013 is het aantal incidenten geweldsdelicten 1,6% gedaald ten opzichte van 2012. Het aantal incidenten woninginbraak is fors gedaald van 8.072 incidenten in 2012 tot 6.763 incidenten in 2013, een daling van 16,2 %.

Het aantal overlastmeldingen door jeugd en jeugdgroepen is ook in 2013 verder gedaald (2,4% lager dan in 2012). Het aantal problematische jeugdgroepen is de laatste jaren afgenomen. In 2011 kende de eenheid Oost-Brabant nog 5 criminele, 13 overlastgevende en 50 hinderlijke jeugdgroepen. In 2013 is dit aantal teruggebracht tot 56 problematische jeugdgroepen, waarvan 4 criminele, 9 overlastgevende en 43 hinderlijke jeugdgroepen. Ook het aantal verkeersslachtoffers kende in 2013 een sterke afname met 13,5% tot 1.027. Het aantal dodelijke slachtoffers nam met 33,3% af van 51 in 2012 tot 34 in 2013.

De High Impact delicten straatroof (-17,3%) en overvallen (-44,3%) laten in 2013 een forse daling van het aantal incidenten zien ten opzichte van 2012. Op enkele andere terreinen is echter sprake van een (forse) toename van het aantal incidenten: drugsoverlast (+23%), auto-inbraak (+8,2) en de inbraken uit schuurtjes (+39%).

Het totaal aantal misdrijven High Impact Crime: geweld, woninginbraken, straatroof, overvallen is in 2013 evenwel met ruim 11% gedaald ten opzichte van 2012.

Misdrijven High Impact Crime Oost-Brabant



De ontwikkeling op het terrein van de georganiseerde ondermijnende criminaliteit laat zich niet eenvoudig in een cijfer vangen. In de afgelopen jaren heeft het accent in belangrijke mate gelegen bij de aanpak van de handel- en productie van drugs, inclusief de hennepcultuur.

## ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

Georganiseerde criminaliteit manifesteert zich echter in allerlei, zichtbare en minder zichtbare, vormen. De stads- en regioscan<sup>4</sup> (2010) illustreert dat in Noord-Brabant sprake is van een criminele infrastructuur. Het onderzoek laat zien dat de criminaliteitscores direct én indirect samenhangen met de verwevenheid tussen 'reguliere zichtbare probleemgroepen' (criminele jeugdgroepen, straatdealers, veelplegers) en een aantal in de regio actieve criminele groeperingen ('georganiseerde' criminaliteit). Veiligheidsbeleid dat zich uitsluitend richt op aanpak van regulier zichtbare probleemgroepen is daarmee maar beperkt effectief, omdat de onderliggende criminele infrastructuur en daarin actieve criminele groeperingen niet worden aangepakt. Denk daarbij bijvoorbeeld aan helingstructuren om illegaal verworven goederen af te kunnen zetten, de verbouw en verkoop van wiet door particulieren.

De resultaten van dit onderzoek vormden voor de 5 grote Brabantse steden de aanleiding om de Taskforce B5 te starten, in samenwerking met o.a. het Openbaar Ministerie, politie, belastingdienst en het ministerie van Veiligheid en Justitie. Het besef dat georganiseerde criminaliteit een maatschappelijk probleem is dat integraal moet worden aangepakt, wordt inmiddels in Oost-Brabant breed gedeeld. Daarom is eind 2013 besloten het project van de Taskforce B5 nog 3 jaar voort te zetten en te verbreden naar alle 80 gemeenten in Brabant en Zeeland. Daar waar de focus in eerste instantie was gericht op de drugsproblematiek zal de aandacht de komende periode worden verbreed naar andere vormen van georganiseerde criminaliteit.

Ook de resultaten van de Integrale Veiligheidsmonitor 2013 bevestigen de positieve veiligheidsontwikkeling in Oost-Brabant. De veiligheidsscores van de eenheid Oost-Brabant liggen op het niveau van het landelijk gemiddelde of zijn significant beter dan de landelijk gemiddelde score.

Uitkomsten Integrale Veiligheidsmonitor	2012 land	2013 land	2012 OOB	2013 OOB
Sociale cohesie in buurt	6,2	6,2	6,4 +	6,4 +
Fysieke verloedering in buurt (%)	24,5	24,4	21,4 +	22,2 +
Sociale overlast in buurt (%)	10,2	9,8	7,6 +	7,7 +
Voelt zich in het algemeen wel eens onveilig (%)	36,6	36,7	35,2	35,3 +
Voelt zich in het algemeen vaak onveilig (%)	1,8	1,9	1,9	1,6
Voelt zich wel eens onveilig in eigen buurt (%)	18,0	18,8	16,4 +	16,8 +
Voelt zich vaak onveilig in eigen buurt (%)	1,7	1,8	1,4	1,4
Slachtofferschap totaal (%)	19,8	19,8	19,0	18,4
Ondervonden delicten totaal (%)	35,8	35,9	32,5	33,0
Bij politie gemelde delicten (%)	38,4	37,9	42,4	44,4 +
Bij politie aangegeven delicten (%)	28,7	28,1	31,0	32,6 +
Contact gehad met politie in eigen gemeente (%)	27,7	27,2	26,1	25,7
Tevredenheid laatste politiecontact (%)	58,6	57,9	59,3	59,6
Tevredenheid functioneren politie algemeen (%)	28,9	28,4	28,1	28,2
Tevredenheid functioneren politie in de buurt (%)	25,3	25,3	25,3	25,5
Oordeel beschikbaarheid politie in de buurt	4,3	4,4	4,3	4,5 +
Oordeel functioneren politie in de buurt	5,2	5,2	5,3 +	5,3 +

N.B.: de indicatie + duidt op een significante betere score van OOB ten opzichte van het landelijk gemiddelde.

<sup>4</sup> Stads- en Regioscan in de grootste Brabantse gemeenten. Uitgevoerd in opdracht van Stichting Politie en Wetenschap door Beke, Van der Torre en Van Duin (2010).

## IV. Strategische uitgangspunten

Om de ambities op de gezamenlijke prioriteiten te bereiken en de effectiviteit van de aanpak te vergroten is een zestal strategische uitgangspunten gekozen. Deze geven vooral weer hoe en vanuit welk perspectief de veiligheidsvraagstukken ter hand worden genomen.

### 1. Smeden van een brede veiligheidscoalitie: naar één overheid!

Er is vrijwel geen veiligheidsprobleem dat zich slechts in één gemeente voordoet, laat staan door slechts één partij opgelost kan worden. Afstemming op bovenlokaal niveau tussen de veiligheidspartners is dan vaak ook noodzakelijk, om op lokaal niveau goed veiligheidsbeleid te kunnen ontwikkelen en in de uitvoering resultaten te kunnen boeken.

Daartoe zijn in de afgelopen jaren al tal van initiatieven genomen, zoals de strategische veiligheidsagenda (met de thema's jeugd, geweld, woninginbraken en de aanpak van ondermijnende criminaliteit) en de bestuurlijke werkgroepen ten aanzien van woninginbraken, mensenhandel, BIBOB<sup>5</sup>, het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC), Veiligheidshuizen, en Veilige Publieke Taak (VPT). Bovendien draagt ook het Coördinatiepunt Samenwerking Integrale Veiligheid, binnen het bredere verband van de ambtelijke werkgroep Integrale Veiligheid, bij aan de verbinding tussen allerlei partijen en gremia in de eenheid om het proces van samenwerking te versnellen.

In het voorgaande Regionaal Beleidsplan Oost-Brabant (2013 - 2014) is uitgesproken dat *'... gemeenten, politie en Openbaar Ministerie geen kans onbenut laten om de veiligheid in de maatschappij te bevorderen en daartoe een brede veiligheidscoalitie zullen smeden'*. De ambitie is om deze brede veiligheidscoalitie binnen de looptijd van dit Beleidsplan door te ontwikkelen tot een goed functionerend regionaal interventienetwerk van alle samenwerkende partners, dat waar en zodra nodig slimme coalities en combinaties van instrumenten op verschillende schaalniveaus implementeert. Door interventies vanuit dit netwerk wordt 'onveiligheid' (in elke verschijningsvorm) voorkomen, tegengegaan of aangepakt, waarbij de partners waar mogelijk als **één overheid** opereren, en kiezen voor interventies die het meest bijdragen aan het beoogde maatschappelijk effect.

### 2. Actieve wederkerigheid

Voor een effectief optreden werken gemeenten, Openbaar Ministerie en politie samen met een gerichte en gebundelde inzet.

Veel loopt al goed bij de partners, maar een nog betere afstemming tussen gemeenten, Openbaar Ministerie en politie wie wanneer wat doet, moet er toe leiden dat zoveel mogelijk de breedte van het gezamenlijke interventierepertoire wordt benut en dat het optreden van afzonderlijke partners elkaar versterkt. Dit is temeer van belang omdat schaarse capaciteit en gezamenlijke inzet zo veel mogelijk maatschappelijk rendement moet opleveren.

Om dit te realiseren is een cultuur van actieve wederkerigheid nodig, wederzijds respect en waardering en onderling vertrouwen. Maar ook de wil om elkaar te helpen en te versterken. Gemeenten zoeken elkaar al in toenemende mate op, maar de gezamenlijke inzet van capaciteit, kennis en ervaring kan verder worden versterkt. Hierbij kunnen de grotere gemeenten een ondersteunende rol vervullen in de richting van de kleinere gemeenten.

---

<sup>5</sup> Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

# ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

## 3. Kritische succesfactoren

De drie partners gemeenten, Openbaar Ministerie en politie zijn verschillend georganiseerd. Het Openbaar Ministerie en de politie zijn op regionale schaal georganiseerd, terwijl binnen de eenheid Oost-Brabant sprake is van 41 gemeenten, die duidelijk variëren in aard en omvang en een verschillende veiligheidsproblematiek kennen. Om de bijdrage aan de veiligheidsproblematiek te duiden kunnen Openbaar Ministerie en politie gebruik maken van eenduidige prestatie-indicatoren. Vanwege de grote verschillen tussen gemeenten is het lastig de gemeentelijke bijdrage in een prestatie-indicator onder te brengen. Om de bijdrage van gemeenten te kunnen duiden is het van belang om "kritische succesfactoren" te benoemen. Tijdens het congres van Gemeentesecretarissen inzake veiligheid in september 2013, zijn in dit kader de volgende procesindicatoren gedefinieerd:

- "Veiligheid" is geïdentificeerd als een managementthema; de verantwoordelijkheid voor lijn- en programmasturing is in het gemeentelijk directieteam belegd.
- Er is (lokaal of intergemeentelijk) voldoende aandacht, kennis en regievermogen georganiseerd om de gemeentelijke veiligheidstaken integraal aan te pakken en om een bijdrage te leveren aan de gemeenschappelijke aanpak van georganiseerde criminaliteit, ondermijning en overlast.
- De veiligheidsorganisatie van de gemeente is op adequaat niveau uitgerust en veiligheid is op een gezaghebbende wijze gepositioneerd.
- De driehoek wordt vanuit de gemeente(n) voldoende ondersteund; op alle gewenste niveaus zijn er voldoende ambtelijke contacten met politie en OM.
- De gemeente doet actief mee aan intergemeentelijke samenwerking op het gebied van integrale veiligheid.
- Er is georganiseerd dat binnen de gemeente kritische beoordeling van voorstellen op het gebied van veiligheid plaatsvindt en dat veiligheid onderdeel uitmaakt van de integrale afweging.
- Het gemeentelijk integriteitsbeleid wordt regelmatig geactualiseerd; bestuurders en ambtenaren zijn weerbaar tegen druk en beschermd tegen bedreiging.

## 4. Benoemen van bestuurlijke werkgroepen

De van onderop tot stand gekomen gemeenschappelijke veiligheidsthema's zijn in het Veiligheidsoverleg bevestigd. Aan elk als regionaal benoemd veiligheidsthema is een bestuurlijke werkgroep gekoppeld. De werkgroep heeft tot taak de grondslag en kaders te formuleren waarbinnen - afhankelijk van de schaal van de problematiek - op het niveau van de basisteamdriehoek dan wel de eenheid verder uitwerking kan worden gegeven aan het onderwerp.

Deze werkwijze combineert de betekenis van invulling van onderop met de kracht van gezamenlijk handelen op eenheidsniveau. Er ontstaat gemeenschappelijk beleid op de hoofdlijnen, maar met voldoende ruimte voor inkleuring die past bij en herkenbaar is voor de lokale situatie.

## 5. Versterken van de gezamenlijke informatiepositie

Het gezamenlijk aanpakken van veiligheidsproblemen begint bij de versterking van de eigen en gezamenlijke informatiepositie. De informatie wordt gericht op het probleem, incident of fenomeen verzameld. Op lokaal niveau ligt de belangrijkste informatie. Het is zaak om in de komende jaren de informatiepositie van gemeenten samen met die van de

## ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

veiligheidspartners in Oost-Brabant te verstevigen, door informatie 'slim' te koppelen en te analyseren. Door via informatiedeling te komen tot een gezamenlijk 'informatieproduct', kan een beter oordeel door de betrokken partners worden gemaakt, voor welk vervolgtraject (bestuursrechtelijk, strafrechtelijk of anderszins) wordt gekozen.

Uitgangspunt is en blijft dat de wederzijdse verstrekking van gegevens plaats vindt conform de Wet bescherming persoonsgegevens, de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens en de Wet politiegegevens<sup>6</sup>, maar vanuit de intentie om de grenzen op te zoeken om informatie aan elkaar te kunnen verstrekken, ten behoeve van een gezamenlijke aanpak.

De versterking van de gezamenlijke informatiepositie is een onderwerp dat vanuit het Veiligheidsoverleg gestimuleerd kan worden en toebedeeld aan een bestuurlijke werkgroep met daaraan gekoppeld een bundeling van ondersteunende ambtelijke capaciteit vanuit de partnerorganisaties.

### 6. Een gezamenlijk keuzeprocess

Naarmate de informatiepositie van lokale veiligheidspartners wordt verstevigd, ontstaan overzicht en inzicht in de aard en omvang van veiligheidsproblemen in Oost-Brabant. Deze informatie vormt samen met de vastgestelde beleidsprioriteiten input voor de verschillende keuzeprocessen. Daarbij is de balans tussen de nationale- en lokale prioriteiten een onderwerp dat voortdurende aandacht behoeft. Door onderlinge afstemming wordt het mogelijk om de inzet van (schaarse) capaciteit van veiligheidspartners zoals het bestuur, politie, Openbaar Ministerie en Belastingdienst optimaal te benutten.

Op eenheidsniveau is de afgelopen jaren ervaring opgedaan met een 'Integrale stuurploeg' waarin naast het Openbaar Ministerie, politie ook het bestuur en Belastingdienst zijn vertegenwoordigd. Deze stuurploeg richt zich op de integrale bestrijding van verschijningsvormen van ondermijning in Oost-Brabant. Vanwege de aard van de problematiek en de specialistische deskundigheid en capaciteit die vereist zijn voor de aanpak, is het keuzeprocess op eenheidsniveau georganiseerd. Uitgangspunt daarbij blijft dat de regie over de integrale aanpak en de coördinatie van de inzet van betrokken veiligheidspartners geschiedt vanuit de lokale gezagsdriehoek.

Op het niveau van het basisteam wordt vanuit het lokaal overzicht en inzicht in de aard en omvang van veiligheidsproblemen gesproken over de integrale aanpak van High Impact Crimes en Veel Voorkomende Criminaliteit. De basisteamdriehoek heeft daarbij de regie over de aanpak en de coördinatie van inzet van betrokken veiligheidspartners. Daar waar de inzet van strafrechtelijke interventies een rol speelt, zal via de Gebiedsofficier van Justitie en de teamchef (als leden van de basisteamdriehoek) de verbinding worden gemaakt met de districtsrecherche en ZSM. Op deze wijze worden de lokale context en afspraken met betrekking tot de aanpak van criminaliteit, specifiek de inzet van de districtsrecherche en ZSM, geborgd in het strafrechtelijke keuzeprocess. Conform de eerdergenoemde actieve wederkerigheid informeren de betrokken driehoekspartners elkaar periodiek over de realisatie van gemaakte afspraken, zodat de voortgang van de integrale aanpak kan worden gemonitord.

---

<sup>6</sup> En ook overeenkomstig de bepalingen van convenanten voor (bijvoorbeeld) de Veiligheidshuizen en het RIEC.

# ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

## V. BASISDIENSTVERLENING POLITIE

### **Basisteam**

Een goede dienstverlening versterkt het vertrouwen in de politie en de overheid. Elke burger heeft recht op goede eenduidige dienstverlening door de politie. De basisdienstverlening in Oost-Brabant is georganiseerd op het niveau van 9 robuuste basisteams, die in sterkte variëren van 135 fte tot 257 fte.

Gebiedsgebonden politiewerk is het fundament voor de politieorganisatie die lokaal is verankerd. Wijkagenten zijn de sleutelfiguren binnen het gebiedsgebonden werken en zijn onderdeel van het basisteam. Zij hebben hetzij een gebiedsgebonden, hetzij een functionele taakstelling en zijn belast met alle basispolitietaken. De eenheid Oost-Brabant hanteert de wettelijke norm van 1 op 5.000 inwoners. Wijkagenten verrichten 80% van hun tijd werkzaamheden ten behoeve van hun wijk. In iedere gemeente is een 'expert wijkagent' werkzaam, die fungeert als eerste aanspreekpunt voor de gemeente voor wat betreft de aan hun zorg toevertrouwde wijken.

Het basisteam voert de kerntaken van de politie in beginsel zelfstandig uit. Dit betreft het politiewerk in zijn volle omvang. De vier uitvoerende processen van de operatiën zijn intake, noodhulp, handhaving en opsporing.

- **Intake:** Het gaat om meldingen, aangiften, verzoeken om informatie of klachten. De politie werkt daarbij vanuit een dienstverleningsconcept waarbij het belang van de burger centraal staat. De politie hanteert de multichannelaanpak. Dit betekent dat de burger verschillende kanalen geboden wordt om contact te leggen, te weten telefonisch, via internet, op locatie, aan het bureau of via 3D. De burger kiest, doch de politie regisseert.

- **Noodhulp verlenen:** De afhandeling van alle bij de politie gemelde incidenten of gebeurtenissen waarvan de afhandeling op basis van aard en/of omstandigheden dusdanig spoedeisend is, dat de burger geen of nagenoeg geen uitstel verwacht. Sommige incidenten zijn spoedeisend en dienen zo snel mogelijk behandeld te worden. De politie is daarom continu aanwezig (24/7) om noodhulp te verlenen. De operationele aansturing geschiedt door de meldkamer.

Uitgangspunt is, dat de noodhulp wordt ingezet op alle prioriteit 1 en 2 meldingen, waarbij wordt uitgegaan van een aanrijtijd van 15 minuten in 85% van de prio 1 meldingen, en van 30 minuten in 85% van de prio 2 meldingen.

- **Handhaven** is - in brede zin - het bewaren van vrede, rust en het duurzaam in stand houden van en - waar nodig - herstellen van de balans en orde. In enge zin is handhaven het bevorderen van de naleving van normen door middel van interventies. Naast de algemene handhaving van wet- en regelgeving, worden activiteiten uitgevoerd op het terrein van toezicht evenementen, horecatoezicht, de politieke jeugdtaak, (huiselijk) geweld, de reguliere verkeerstakingen, de executietaak, vreemdelingentoezicht en identiteitscontrole, een deel van de milieuhandhaving, vergunningverlening op basis van specifieke wetgeving en slachtofferzorg.

- **Opsporing:** De basisteams richten zich op de aanpak van veelvoorkomende criminaliteit. Het gaat hierbij om vormen van criminaliteit die eenvoudig van aard zijn en een behandeltijd vergen van enkele uren of dagen, bijvoorbeeld vernieling, zakkenrollen, eenvoudige

## ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

mishandeling, bedreiging, winkeldiefstal, fietsendiefstal en auto- en bedrijfsinbraken. De aanpak van deze criminaliteit is meestal incidentgericht.

### **District**

Bij de aanpak van High Impact Crime, de delicten die vanwege de ernst van het feit of vanwege de impact op het slachtoffer en zijn omgeving een ernstige inbreuk op de rechtsorde maken, worden de basisteams in de probleemgerichte aanpak ondersteund door de districtsrecherche. Het betreft bijvoorbeeld straatroof, overvallen, ernstige mishandeling, doodslag, (seriematige) woninginbraken, et cetera.

Naast de districtsrecherche is binnen elk district een flexteam van 20 fte voorzien. Dit flexteam kan o.a. worden ingezet voor evenementen, handhavingsacties, jeugd- en verkeerscontroles of escalatie van buurtproblemen.

### **Eenheid**

Alle regionale eenheden zijn ingericht volgens het landelijk inrichtingskader. Naast de districten en basisteams beschikt de regionale eenheid, onder leiding van een 4 hoofdig eenheidsleiding met een staf, over een Regionaal Operationeel Centrum (DROC), een dienst Regionale Recherche (DRR), een dienst Regionale Informatieorganisatie (DRIO), een dienst Regionale Operationele Samenwerking (DROS) en bedrijfsvoering.

**DROC:** Omvat de 112-centrale, de meldkamer en het Realtime Intelligence Center (RTIC), een gedecentraliseerd informatieknooppunt.

**DRR:** Voorziet in de aanpak thema milieu, financieel-economische criminaliteit / fraude, zeden / kinderporno, en vreemdelingen / mensenhandel. Binnen deze dienst zijn ook ondersteunende onderdelen zoals observatieteam, bovenregionale opsporing / interceptie, forensische opsporing, financieel en digitaal opsporen ondergebracht.

**DRIO:** Ondersteunt de hele organisatie met informatie- en analyseproducten.

**DROS:** Levert uiteenlopende ondersteuning aan het operationele proces via verschillende afdelingen zoals conflict- en crisisbeheersing, infrastructuur, regionaal service centrum (intake), hondenbrigade, arrestantentaken en bestuurlijke korpscheftaken.

**Bedrijfsvoering:** De bedrijfsvoering wordt gecentraliseerd in 3 Politiedienstencentra, waarin de personele, financiële en facilitaire zaken alsmede ICT worden ondergebracht.

De basisdienstverlening garandeert een basisniveau aan politiezorg dat wordt geleverd. Om uitdrukking te geven aan het uitgangspunt 'de burger staat centraal', heeft de politie 9 beloften opgesteld die zij hanteert bij de dienstverlening aan de burger. Deze zijn:

- De burger kiest zelf het kanaal, de politie verleidt de burger een voorkeurskanaal te kiezen.
- De burger ervaart de dienstverlening als persoonlijk, betrokken en professioneel.
- De burger ervaart het contact als wederkerig: er wordt altijd een dienst geleverd (die kan variëren van een adequate doorverwijzing tot het opnemen van een aangifte).
- De burger hoeft in beginsel maar één keer zijn verhaal te doen. Ofwel: de burger wordt zo min mogelijk met de interne politieprocessen belast.
- Burgers mogen van de politie verwachten dat de politiemedewerkers hen juist en tijdig informeren en gemaakte afspraken of toezeggingen nakomen.
- De politie heeft integere en deskundige medewerkers die op een respectvolle manier met een melding, aangifte of informatieverzoek omgaan.
- De politie reageert snel en direct op de vraag of melding van de burger en handelt zoveel mogelijk direct af.
- De politie gaat zorgvuldig om met de privacy van de burger.
- De politie geeft altijd de naam van de contactverantwoordelijke en in voorkomende gevallen het zaaksnummer.

## ***ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID***

### **Huisvesting**

Een goede dienstverlening aan de burger stelt eisen aan zowel het serviceniveau als aan houding en gedrag. Dit vergt voldoende en deskundig personeel, dat goed is uitgerust voor haar taken. Personeel dat zichtbaar en proactief optreedt waar dat nodig is. In dat kader is de huisvesting van de politie geen doel op zich, maar moet worden gezien als een middel ter ondersteuning van de dienstverlening en de operationele inzet.

Onder verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie (onder meer voor het beheer van de Nationale Politie en daarmee voor de huisvesting) zullen politie en gezag, op basis van het dienstverleningsconcept van de politie, voorstellen ontwikkelen met betrekking tot de huisvesting van de basisteams voor de periode tot 2025.

Daarbij zal naast aspecten als bereikbaarheid en beschikbaarheid ook gekeken worden naar de verbinding met de ontwikkelingen binnen de dienstverlening door gemeenten.



## VI. Gezamenlijke prioriteiten Oost-Brabant 2015-2018

De gemeente heeft op lokaal niveau de regie op de aanpak van het lokale veiligheidsbeleid. Onveiligheid houdt zich niet aan gemeentegrenzen en veiligheidsproblemen doen zich vaak in meerdere gemeenten voor. De basisdienstverlening door de politie is op het niveau van 9 basisteams georganiseerd. De gemeenten in Oost-Brabant werken binnen de basisteams samen op het terrein van sociale veiligheid.

De 41 gemeenten in Oost-Brabant, het Openbaar Ministerie en de politie van de eenheid Oost-Brabant hebben zich uitgesproken voor samenwerking in de integrale aanpak van de veiligheidsproblematiek in Oost-Brabant. Het gaat daarbij niet uitsluitend over de strafrechtelijke aanpak, maar ook over de bestuurlijke of fiscale aanpak, met tevens aandacht voor preventie, pro-actie, zorg en na-zorg. Daarnaast betreft deze integrale aanpak niet alleen de samenwerking tussen de verschillende ketenpartners, maar ook de interne afstemming en samenwerking van verschillende afdelingen binnen een organisatie. Door samenwerking en integraliteit wordt de aanpak versterkt en wordt de effectiviteit van de aanpak vergroot. De samenwerking op het terrein van fysieke veiligheid, zoals brandveiligheid en het transport van gevaarlijke stoffen, valt buiten het kader van dit Regionaal Veiligheidsplan. Deze onderwerpen krijgen wel een plaats binnen de lokale integrale veiligheidsplannen van de gemeenten.

De 41 gemeenten hebben, geclusterd op het niveau van het basisteam, de volgende thema's als grootste gemene deler aangereikt:

- problematische jeugd en jeugdgroepen (inclusief alcohol en drugs);
- woninginbraken (als onderdeel van vermogenscriminaliteit)
- georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit;
- geweld (straatroof, overvallen, relationeel geweld, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met publieke taak).

De onderwerpen voertuigcriminaliteit en evenementen/veilig uitgaan worden in mindere mate genoemd.

De minister van Veiligheid en Justitie benoemt, gehoord de regioburgemeesters, in de gemeenschappelijke veiligheidsagenda de gezamenlijke landelijke prioriteiten. De gemeenschappelijke veiligheidsagenda 2015-2018 en de doelstellingen per regionale eenheid zijn eind juni 2014 door de minister van Veiligheid en Justitie vastgesteld. De prioriteiten van het Openbaar Ministerie vormen een afgeleide van deze gemeenschappelijke veiligheidsagenda.

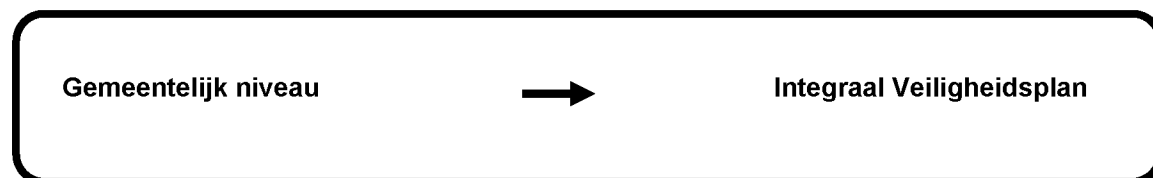
Het gaat dan om de aanpak van ondermijnende criminaliteit (inclusief de aanpak van CSV's), cybercrime, fraude, kinderporno alsmede het afpakken van illegaal / crimineel verkregen vermogen.

Vanwege het gezamenlijk belang dat de minister en de regioburgemeesters hechten aan de aanpak van High Impact Crime, worden de HIC-doelstellingen ook opgenomen in de gemeenschappelijke veiligheidsagenda.

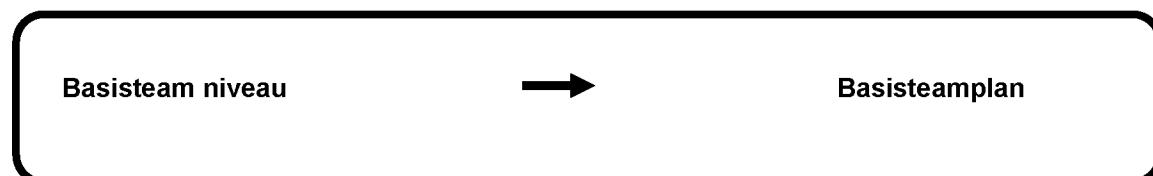
## ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

De samenhang tussen de verschillende plannen op de te onderscheiden organisatorische niveaus is als volgt.

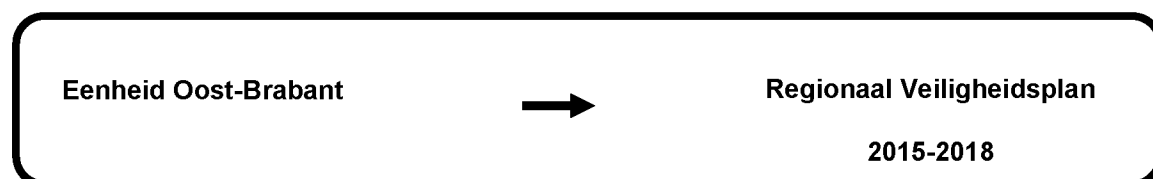
*Nota bene: binnen de eenheid worden door meerdere gemeenten verschillende terminologieën voor hetzelfde document gebruikt; soms verschillen de documenten ondanks dezelfde benaming. Harmonisatie (op termijn) is wenselijk.*



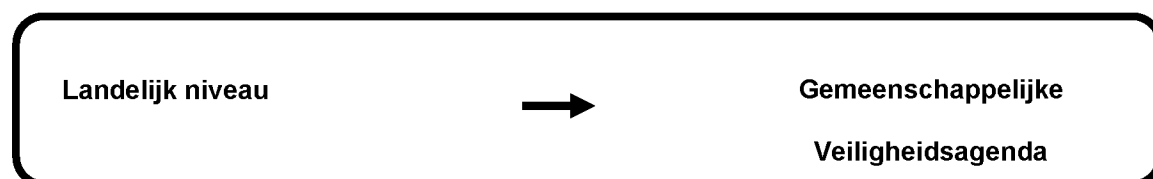
**Verantwoordelijkheid:** De gemeenteraad stelt het Integraal Veiligheidsplan vast. In het driehoeksoverleg worden door de burgemeester en de officier van justitie, op basis van het integraal veiligheidsplan en op basis van de doelstellingen ten behoeve van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en de taken ten dienste van de justitie afspraken gemaakt over de inzet van de politie ten behoeve van de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening, onderscheidenlijk ten behoeve van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en de taken ten dienste van de justitie.



**Verantwoordelijkheid:** Op basis van de Integrale Veiligheidsplannen van gemeenten en de doelstellingen ten behoeve van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en taken ten dienste van de justitie, stellen de burgemeesters en de officier van justitie in de basisteamdriehoek het basisteamplan vast.



**Verantwoordelijkheid:** Vaststelling door het Veiligheidsoverleg Oost-Brabant, bestaande uit 41 burgemeesters en de Hoofdofficier van Justitie. De burgemeester hoort de gemeenteraad over het ontwerp Regionaal Veiligheidsplan.



**Verantwoordelijkheid:** Vaststelling door de minister van Veiligheid en Justitie, gehoord de regioburgemeesters en het College van Procureurs-Generaal.

# ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

## VI.1 Problematische jeugd en jeugdgroepen

Bewoners en ondernemers ervaren nog steeds teveel overlast en criminaliteit van jongeren. Uit onderzoek is bekend dat 75% van de jeugdcriminaliteit in ons land voortkomt vanuit de groep of groepsdynamische processen<sup>7</sup>. Individuen uit groepen veroorzaken veel onveiligheid, intimideren buurtbewoners en overheidsmedewerkers. De mate waarin bewoners overlast van groepen ervaren verschilt in Oost-Brabant. Niettemin geven bewoners in heel Oost-Brabant de aanpak ervan een hoge prioriteit. Met een gebundelde en geconcentreerde aanpak van groepen verminderen we zowel overlast als criminaliteit. Waar de aanpak van problematische jeugdgroepen van oudsher al een zaak is waarbij veel partijen betrokken zijn, zal door de decentralisatie van de jeugdzorg op lokaal niveau de noodzaak van een nauwe aansluiting tussen de zorg- en de veiligheidsketen en een intensieve samenwerking nog meer aandacht vergen.

### **Ambitie**

Alle inzet is erop gericht om de overlast en criminaliteit door problematische jeugd en jeugdgroepen te verminderen. Dit is zowel lokaal, op het niveau van de eenheid als landelijk een hoge prioriteit. Onze doelstellingen luiden als volgt:

- Het aantal incidenten jeugdoverlast is met 10% gedaald, van 5.947 naar 5.350.
- Alle overlastgevende en criminele groepen worden aangepakt, met het uitgangspunt: één groep één plan.
- Het aantal problematische jeugdgroepen (56 in 2013) is in 2018 met 10% gedaald tot 50.

Deze doelstellingen zijn ambitieus en dwingen ons zo optimaal mogelijk gebruik te maken van alle instrumenten waarover de afzonderlijke partners beschikken.

### **Aanpak**

- Gemeenten voeren de regie op de aanpak van problematische jeugdgroepen; het Openbaar Ministerie voert de regie over de strafrechtelijke aanpak van criminele jeugdgroepen.
- We willen criminele carrières voorkomen en doorbreken. De Veiligheidshuizen en de zorg voor jeugd spelen hier een cruciale rol, ook om nieuwe aanwas zoveel mogelijk te voorkomen.
- In de aanpak werken we nauw samen met ouders, bewoners, ondernemers, welzijnsinstellingen, scholen, woningcorporaties et cetera.
- Persoonsgericht: effectief aanpakken van kopstukken uit overlastgevende en criminele jeugdgroepen door optimaal en creatief gebruik te maken van het wettelijk instrumentarium.
- Gebiedsgericht: maatregelen treffen voor de groep als geheel en op de plaats waar de overlast zich manifesteert.
- Voor een effectieve aanpak is een lokale en integrale maatwerk analyse per groep noodzakelijk om probleemgericht en persoonsgericht effectieve interventies in te kunnen zetten.
- Drank- en drugsmisbruik vormt vaak de katalysator voor geweld. De eenheid zal hier in de aanpak zowel proactief als reactief op inspelen, onder meer door gebruikmaking van de Halt-afdoening.

---

<sup>7</sup> Aanpak Criminele Jeugdgroepen, stand van zaken 2013, Openbaar Ministerie.

# ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

## VI.2. Woninginbraken

De afgelopen jaren is de daling van het aantal woninginbraken in Oost-Brabant fors te noemen: van 7.838 (2011) naar 6.666 in 2013, een daling van 15%. Desondanks heeft bijna elke gemeente in Oost-Brabant nog te maken met veel woninginbraken. Doorgaans weegt de buit niet op tegen de enorme impact die dit misdrijf heeft op de slachtoffers. Hun veiligheidsgevoel is fundamenteel aangetast. Ondanks dat het geen geringe opgave is om een verdere daling te realiseren, zullen we hier gezamenlijk volledig voor gaan.

### Ambitie

De inzet is om via zowel preventieve als repressieve acties een vermindering van 15% woninginbraken ten opzichte van 2013 te realiseren, van 6.666 naar 5.666.

Deze ambitie is uitsluitend te realiseren als alle partners die iets kunnen betekenen daadwerkelijk in actie komen: gemeenten, woningcorporaties, bewoners, politie, Openbaar Ministerie.

### Aanpak

Om de daling van de afgelopen jaren te bestendigen, is het cruciaal dat de veiligheidspartners gecoördineerd naar een oplossing werken.

- Gemeenten voeren lokaal de regie op de gezamenlijke aanpak.
- Waar de nood hoog is, kan op verzoek en onder regie van de gemeente een diepgravende, integrale probleemverkenning worden uitgevoerd. Op basis hiervan wordt een integraal en samenhangend maatregelenpakket afgesproken.
- Sociale cohesie is de beste bescherming tegen woninginbraken. Gemeenten stimuleren burgerparticipatie (Buurt Informatie Netwerken, Burgernet, Waaks, signaleringsteams et cetera) om de sociale cohesie te verhogen in de gebieden die het meest vatbaar zijn voor woninginbraken.
- Gemeenten stimuleren inwoners om hun huizen beter te beveiligen en verhogen de veiligheid van de fysieke ruimte.
- Het Openbaar Ministerie maakt afspraken in de strafrechtketen specifiek gericht op het voorkomen van recidive bij (jeugdige) woninginbrekers
- Er wordt een persoonsgerichte aanpak opgezet gericht op woninginbrekers. Hierbij wordt op basis van een breed persoonsdossier gekozen voor een interventiestrategie die toegespitst is op de persoon. Het doel van deze aanpak is om recidive te voorkomen en woninginbrekers te resocialiseren. De Veiligheidshuizen spelen hierin een cruciale rol.
- De aanpak van woninginbraken wordt integraal in geheel Oost-Brabant gemonitord en verbeterd. Hiernaast wordt voortdurend gezocht naar nieuwe invalshoeken en mogelijkheden om woninginbraken te bestrijden, bijvoorbeeld door het inzetten van nieuwe (technologische) ontwikkelingen, zoals Track & Trace. Maar ook door het optimaliseren van de interne processen en afstemming.
- Door tussenkomst van de bestuurlijke werkgroep Woninginbraken wordt een kennisbank opgericht waarin wordt bijgehouden welke maatregelen kunnen worden getroffen tegen woninginbraken. Deze kennisbank is beschikbaar voor gemeente, Openbaar Ministerie en politie.
- Het Actieplan Woninginbraken (van het Ministerie van Veiligheid en Justitie) wordt overal toegepast.
- Openbaar Ministerie en politie streven naar een verhoging van het ophelderingspercentage van 9% (2013) naar 11½% in 2018.

# ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

## VI.3. Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit

De georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit is in geheel Nederland, en ook in de gemeenten van Oost-Brabant een ernstig maatschappelijk probleem. Het zorgt niet alleen voor veel onveiligheid en overlast bij de bevolking maar ook voor minder zichtbare, sluipende ontwrichting van de samenleving. Hierbij gaat het om het tegengaan van de vermenging van de onderwereld in de bovenwereld. Voorbeelden hiervan zijn crimineel vermogen dat op een ogenschijnlijk legale wijze wordt geïnvesteerd, faciliteerders die onbewust en soms bewust meewerken met criminele samenwerkingsverbanden en zo gelegenheid bieden.

### **Onze ambitie**

We zullen in Oost-Brabant een ongunstig klimaat creëren voor het bedrijven van criminele activiteiten. Anders gezegd: op basis van integrale samenwerking tussen de ketenpartners bewerkstelligen dat de georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit zodanig wordt aangepakt, dat de ondermijnende invloed op de samenleving wordt weggenomen. Dat betekent dat de economische machtspositie van criminele organisaties moet worden gebroken en dat de legale sectoren van overheid en kwetsbare groepen in de samenleving niet misbruikt kunnen worden voor het faciliteren van de criminele industrie. Daarbij hebben we één missie: criminaliteit wordt niet getolereerd. Centraal staat telkens het beoogde effect en daarmee de meest efficiënte en passende interventie. Dat geeft de mogelijkheid flexibel te zijn in de soort aanpak en steeds (in afstemming tussen de partners) na een goede verkenning maatwerk te leveren.

### **Aanpak: verkrijgen van inzicht, afgestemde interventies, specifieke thema's**

De 41 gemeenten, de politie en het Openbaar Ministerie zullen, samen met partners als de Belastingdienst en ondersteunende diensten zoals het RIEC Brabant Zeeland en de Taskforce Brabant Zeeland, de georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit in samenhang bestrijden door het afgestemd toepassen van strafrechtelijke, bestuurlijke en fiscale interventies. Het gaat daarbij om het:

- verkrijgen van inzicht (waarbij het RIEC de integrale informatievergaring coördineert);
- inzetten van expertise (zoals financieel en digitaal opsporen, gezamenlijk afpakken);
- toepassen van interventies waarbij het beoogde effect centraal staat (naast strafpotentie ook goede afpakmogelijkheden en succesvolle fiscale en bestuurlijke maatregelen);
- inzetten van barrièremodellen waarbij gebruik gemaakt wordt van het volledige instrumentarium van de overheid (maatregelen die elkaar versterken);

Om het 'onzichtbare' zichtbaar te maken, bijvoorbeeld door vanuit verschillende perspectieven te kijken, zet het RIEC twee instrumenten in.

Allereerst worden de gemeenten en andere veiligheidspartners met de uitvoering van de 'Quick Scans' door het RIEC geholpen om tot een adequate uitgangspositie te komen. Op basis van deze scan wordt de huidige informatiepositie van een gemeente en de mate waarin zij haar bestuurlijke instrumentarium benut, in kaart gebracht. Daarmee wordt tevens een belangrijke basis gelegd voor versterking van de bestuurlijke weerbaarheid van het openbaar bestuur.

Daarnaast worden vanaf het najaar van 2014 zogenaamde 'Ondermijningsbeelden' gemaakt in clusters van gemeenten. Deze ondermijningsbeelden geven inzicht in de criminele

## ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

markten van het betreffende gebied, alsmede in de belangrijkste betrokken criminele subjecten, locaties, facilitators en gelegenheden in de bovenwereld waar zij gebruik van maken. Op basis van deze beelden kunnen op inzicht gebaseerde keuzes worden gemaakt in de aanpak van georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit.

In lijn met deze ontwikkelingen hebben gemeenten, Openbaar Ministerie en politie het opportuun geacht<sup>8</sup> om een bestuurlijk ondersteuningsteam voor de gemeenten in te richten. De meerwaarde van het bestuurlijk ondersteuningsteam is gelegen in de bundeling van denkkracht en uitvoering. Het ondersteuningsteam beschikt over personele capaciteit, expertise en middelen die, naar gelang de behoefte, onder regie en verantwoordelijkheid van het lokaal gezag kunnen worden ingezet bij de aanpak van georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit.

### Taskforce Brabant Zeeland

In de Brabantse politieregio's is eind 2010 de Taskforce B5 van start gegaan; een samenwerking tussen partners in de vijf grote Brabants steden, politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, Koninklijke Marechaussee en Nationale Recherche om de georganiseerde criminaliteit in Brabant terug te dringen. Deze samenwerking is eind 2013 nog eens met drie jaar verlengd en daarnaast verbreed naar alle 80 gemeenten in Brabant en Zeeland, geënt op de voor Brabant en Zeeland dominante verschijningsvormen van de ondermijnende criminaliteit. Begin 2014 heeft de Taskforce Brabant Zeeland (waarvan ook het bestuur, Openbaar Ministerie en de politie van Oost-Brabant deel uit maken) een plan vastgesteld waarmee de brede integrale aanpak van ondermijnende criminaliteit een stevige impuls krijgt<sup>9</sup>.

In deze periode werken Taskforce en RIEC intensief samen om ervoor te zorgen dat eind 2016 de geïntegreerde aanpak geborgd is binnen de reguliere samenwerkingsstructuren en werkprocessen binnen de eenheid Oost-Brabant.

### Specifieke thema's<sup>10</sup>

De komende jaren is er speciale aandacht voor de aanpak van de criminele samenwerkingsverbanden **achter** de drugs gerelateerde criminaliteit. Zowel hennepteelt en -handel als de weer opbloeiende productie van synthetische drugs - blijkens de toenemende afvaldumpingen - vinden plaats in georganiseerde, criminele samenwerkingsverbanden. Deze vorm van criminaliteit kan ontaarden in fors geweld, bedreigingen en afpersing. Bovendien worden illegale inkomsten witgewassen door geld te investeren in de legale economie. Ook de zogenaamde facilitators krijgen daarom aandacht. Daarnaast ligt de focus op mensenhandel. Uitbuiting vormt hier de kern en dit kan zowel prostitutie, maar bijvoorbeeld ook in de horeca of agrarische sector zijn. Naast de aangetaste rechtsorde zijn ook de mensenrechten hierbij in het geding. Vervolgens worden de Outlaw Motorcycle Gangs extra onder de loep genomen. Dit zijn de motorclubs die zich niet aan regels en wetten houden zoals die voor een ieder gelden. Bedreiging, geweld en afpersing zijn zaken waaraan ze zich schuldig maken.

<sup>8</sup> In het Veiligheidsoverleg van 13 december 2012, herhaald tijdens de Bestuurlijke Conferentie over de aanpak van georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit op 30 april 2014.

<sup>9</sup> 'Plan van aanpak Taskforce Brabant Zeeland 2014 - 2016', vastgesteld d.d. 24 februari 2014.

<sup>10</sup> Met het beschikbaar komen van de Ondermijningsbeelden (begin 2015), en de daaruit blijvende criminaliteitsproblematiek, ligt het voor de hand periodiek te herijken wat de prioriteiten in de aanpak van georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit moeten zijn.

## ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

Tenslotte is het van belang om als gemeenten tezamen met andere overheidsorganisaties integrale handhavingsacties te blijven organiseren rondom vrijplaatsen.

### *Milieucriminaliteit*

Bij (zware) milieucriminaliteit gaat het meestal om illegale activiteiten gepleegd binnen de context van een legale markt. Hier is dus bij uitstek sprake van ondermijning: het vertrouwen in de legale markt wordt ondermijnd. Een verschijningsvorm van ondermijnende criminaliteit die ook in Oost-Brabant relatief veel voorkomt.

De aanpak van (zware) milieucriminaliteit is een landelijke en (in sommige gemeenten) ook een lokale prioriteit. Onder regie van het Functioneel Parket houden speciale politieteams, (bestuurlijk) toezichthouders, gemeentelijke diensten en de Bijzondere Opsporingsdiensten zich hiermee bezig.

Door de complexiteit van de materie en de veelheid van betrokken actoren - met verschillende verantwoordelijkheden - is vaak sprake van een gefragmenteerde aanpak, waarbij de lokaal verantwoordelijke driehoek vaak niet of onvoldoende in positie is. Een betere verankering van de landelijke sturing en het lokaal bevoegde gezag is daarom noodzakelijk.

### **Gemeenschappelijke Veiligheidsagenda**

Op 30 juni 2014 hebben de minister, het college van Procureurs-Generaal en de regioburgemeesters afspraken gemaakt over de gemeenschappelijke Veiligheidsagenda<sup>11</sup>. De doorwerking van de afgesproken doelstellingen naar de bijdrage van de eenheid Oost-Brabant is als volgt:

- Ondermijnende criminaliteit: interventies op 34 Criminele Samenwerkingsverbanden (24 CSV's, 6 zaken Team Grootschalige Opsporing en 4 thematische onderzoeken).
- Cybercrime: in 2015 20 zaken, in 2016 25 zaken, in 2017 30 zaken en in 2018 35 zaken.
- Horizontale fraude: in 2015 170 zaken, in 2016 190 zaken, in 2017 210 zaken en 2018 230 zaken.
- Afpakken:
  - Beslag: in 2015 in totaal € 12.644.000,-, in 2016 € 12.734.000,-, in 2017 € 12.830.000,- en in 2018 € 12.92.000.
  - Incasso: in 2015 in totaal € 4.030.780, in 2016 €4.468.780,-, in 2017 €4.906.780,- en in 2018 € 5.086.780.
- Kinderporno: De sturing op zaken en capaciteit vindt landelijk plaats. Openbaar Ministerie en politie Oost-Brabant verbinden zich aan de landelijke doelstelling, door vanuit de regio het benodigde aantal zaken kinderporno op te pakken. De landelijke doelstelling is

- Interventies	2015	2016	2017	2018
	600	650	700	750
waarvan tenminste				
- Proactieve onderzoeken	25	25	30	30
- Reguliere onderzoeken	225	235	240	250

<sup>11</sup> Niet alle onderwerpen van de gemeenschappelijke Veiligheidsagenda zijn in het overleg tussen de minister, het college van Procureurs-Generaal en de regioburgemeesters definitief besloten. De mogelijkheid bestaat dat de bijdrage van de eenheid Oost-Brabant aan deze doelstellingen na het zomerreces moet worden herijkt.

# ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

## VI.4. Geweld

Geweld, in allerlei vormen, komt in Oost-Brabant nog steeds te veel voor: in onze buurten en wijken, in uitgaansgelegenheden, in thuisituaties en in het Openbaar Vervoer. Wij willen en zullen geweld niet tolereren. Overvallen, straatroof, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met een publieke taak (VPT) en relationeel geweld zijn binnen het delict geweld als gezamenlijke prioriteit gekozen. Hoeveel ze ook van elkaar verschillen, er is in elk geval één duidelijke overeenkomst: de enorme impact op de slachtoffers, omdat de lichamelijke integriteit van slachtoffers op grove wijze wordt aangetast.

### **Ambitie**

We willen de komende jaren een gestage daling van het aantal geweldsmisdrijven realiseren. Gelet op het uiteenlopende karakter van deze categorie, is het echter niet opportuun een overall doelstelling te formuleren. Rekening houdend met het relatief geringe aantal gemeenten waar overvallen en straatroof zich voordoen, en in afwachting van de uitwerking van de landelijk doelstellingen ten aanzien van deze misdrijven, gaan we hierbij voorsnug uit van een kleine daling van het aantal straatroven (in 2013 369) en overvallen (in 2013 103).

### **Aanpak**

Om de genoemde vormen van geweld effectief aan te kunnen pakken komen de verschillende veiligheidspartners goed op elkaar afgestemd in actie. Daarbij is het uitwisselen van informatie, zowel onderling, als met actoren in het onderwijs, de zorg, de horeca en het bedrijfsleven een basisvoorwaarde voor succes. Gesteund door het casus overleg in de Veiligheidshuizen maken politie en Openbaar Ministerie steeds meer de omslag van een zaaks- naar een persoons- en probleemgerichte aanpak.

Specifieke afspraken:

- Straatroof en overvallen: bijna 80% van alle straatroof vindt plaats in 4 gemeenten in Oost-Brabant. Daarnaast vindt bijna 50% van de overvallen plaats in 2 gemeenten. Via een effectief gebleken aanpak op de hotspots gaan we dit probleem te lijf.
- Overvallen: gemeente, politie en OM realiseren verbeteringen in de aanpak en voorkoming van overvallen. Gemeenten doen dit door een juiste follow up en preventie, politie door invoering van het zogenoemde drie-ringen-model, en het OM door opsporing en vervolging.

Openbaar Ministerie en politie streven bij overvallen naar een stabilisering van het ophelderingspercentage op 45% in 2014. Tot 1-1-2015 wordt gewerkt met LORS, daarna met BVI. Na overgang systeem bij voorkeur nieuwe afspraken maken over de te hanteren ambitie ophelderingspercentage overvallen 2015-2018.

Streefcijfer aantal overvallen in 2015 103, in 2016 t/m 2018 100 overvallen per jaar.

- Ten aanzien van straatroof streven Openbaar Ministerie en politie naar een stabilisering van het ophelderingspercentage op 20% (2013 zowel als 2018).
- Streefcijfer: in 2015 t/m 2018 360 straatroven per jaar (in 2013 369 straatroven).
- Relationeel geweld: de aanpak van relationeel geweld richt zich op stoppen van geweld en voorkomen van recidive door maatwerk. Gemeenten, politie en Openbaar Ministerie van Oost-Brabant hanteren rond de Veiligheidshuizen een uniforme werkwijze. Toepassing van de wet Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling zorgt voor eerder en vaker signaleren en optreden. De inzet is een steeds doelmatiger mix van zorg



## **ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID**

en repressie. De Wet tijdelijk huisverbod krijgt een nieuwe impuls door stroomlijning van het proces en de ketensamenwerking.

- **Veilige Publieke Taak (VPT):** Oost-Brabant zal zich bij de aanpak van geweld tegen werknemers met een publieke taak extra richten op de ketenaanpak van agressie en geweldsincidenten. De publieke werkgevers zullen met politie en Openbaar Ministerie toewerken naar invoering van de benodigde VPTmaatregelen.
- **Uitgaansgeweld:** gemeenten met een forse uitgaansproblematiek gaan een handhavingsarrangement aan met horecaondernemers, OM en politie (bijv. Keurmerk Veilig Uitgaan).
- Het Openbaar Ministerie maakt afspraken in de strafrechtketen specifiek gericht op het voorkomen van recidive bij plegers van geweldsmisdrijven.
- In geheel Oost-Brabant wordt een persoonsgerichte aanpak opgezet specifiek gericht op geweldplegers. De Veiligheidshuizen spelen hierin een cruciale rol.

## VII. Belangrijke samenwerkingsthema's

In dit Regionaal Veiligheidsplan wordt de focus met name gelegd op de brede integrale aanpak van enkele specifiek benoemde prioriteiten. Gemeenten, Openbaar Ministerie en politie werken evenwel op meer terreinen integraal samen én investeren daar ook in. De belangrijkste onderwerpen komen hieronder aan de orde.

### 1. Veiligheidshuizen Oost-Brabant

Het Veiligheidshuis is een netwerksamenwerking tussen straf-, zorg- en (andere) gemeentelijke partners, waarin zij onder gemeentelijke regie komen tot een ketenoverstijgende aanpak van complexe persoons-, systeem- en gebiedsgerichte problematiek om ernstige overlast en criminaliteit te bestrijden. Wanneer reguliere inzet van partners binnen de eigen keten niet meer werkt, kan een beroep worden gedaan op deze netwerksamenwerking.

Het onderscheidend vermogen en de meerwaarde van het Veiligheidshuis ten opzichte van bestaande, reguliere werkwijzen is groter, wanneer de capaciteit van de partners binnen het Veiligheidshuis wordt besteed aan complexe casuïstiek, waarvoor ketenoverstijgende samenwerking een voorwaarde is voor een goede oplossing.

Een casus voldoet aan de definitie 'complexe problematiek', wanneer deze voldoet aan de volgende criteria:

- is sprake van meerdere problemen (multiprobleem) die op meer dan één leefgebied spelen en (naar verwachting) leiden tot crimineel en/of overlastgevend gedrag of verder afglijden;
- en:
- Samenwerking tussen meerdere ketens (minimaal dwang en drang) is nodig om tot een effectieve aanpak te komen. Het is in de reguliere samenwerking tussen partners binnen één keten niet mogelijk om deze problematiek effectief aan te pakken;
- of:
- Er is sprake van ernstige lokale of gebiedsgebonden veiligheidsproblematiek, die vraagt om een ketenoverstijgende aanpak.

Deze focus betekent dat reguliere casuïstiek (zoals bijvoorbeeld huiselijk geweld) niet thuishoort in het Veiligheidshuis. Hieronder verstaan we casuïstiek die binnen één keten, of binnen bestaande reguliere samenwerkingsverbanden, effectief kan worden aangepakt en casuïstiek waarvoor al een bewezen effectieve (standaard) aanpak bekend is. Het Veiligheidshuis neemt dan ook geen casuïstiek of verantwoordelijkheden over van bestaande partners, maar verbindt de partners in een ketenoverstijgende aanpak.

De 41 gemeenten in Oost-Brabant kiezen voor één samenwerkingsvorm, één wijze van aansturing en één wijze van procesregie en informatievoorziening, binnen de drie bestaande Veiligheidshuizen (Brabant-Zuidoost, Maas en Leijgraaf en 's-Hertogenbosch e.o.). Hierdoor wordt de verbinding tussen straf en zorg rondom complexe problematiek op eenzelfde wijze ingericht. De Bestuurlijke Werkgroep Veiligheidshuizen begeleidt dit proces.

### 2. ZSM

Politie, OM en ketenpartners pakken met ZSM veelvoorkomende misdrijven op daadkrachtige wijze aan. In de ZSM-werkwijze beslissen zij na aanhouding van de verdachte zo Samen, Snel, Slim, Selectief, Simpel en Samenlevingsgericht mogelijk over het afdoeningstraject. Waar mogelijk wordt direct een afdoeningsbeslissing genomen en zo snel mogelijk ten uitvoer gelegd. Het gaat hierbij om betekenisvolle interventies, waarbij verdachten een passende reactie krijgen, recht wordt gedaan aan de positie van het

## **ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID**

slachtoffer, en de buurt merkt hoe snel daders worden gecorrigeerd. Door een verbinding te leggen tussen ZSM en de veiligheidshuizen wordt ook de benodigde koppeling gemaakt met interventies die zijn gelegen in de zorg en het sociaal domein. Zo wordt corrigerend optreden aangevuld met het bieden van perspectief door middel van zorg en ondersteuning in de belangrijkste leefgebieden.

### **3. Samenwerking bij toezicht en handhaving in de openbare ruimte**

Veel veiligheidsproblemen hebben een lokaal karakter. De gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie hebben een gezamenlijk belang om toezicht en handhaving in de openbare ruimte zo goed mogelijk te organiseren en duidelijkheid te scheppen voor de burger, en voor elkaar. Samenwerking tussen partijen biedt kansen om de effectiviteit en de efficiency in toezicht en handhaving te verbeteren door de gezamenlijk beschikbare (schaarse) capaciteit zo goed mogelijk in te zetten ten behoeve van leefbaarheid en veiligheid.

De VNG en de politie hebben uitgangspunten benoemd voor de operationele regie op de buitengewone opsporingsambtenaren (boa's) en de dagelijkse samenwerking tussen politie en boa's. Deze uitgangspunten zullen als kader worden gehanteerd voor de samenwerking binnen Oost-Brabant.

1. Veiligheid / leefbaarheid is een gedeelde verantwoordelijkheid van politie en gemeenten.
2. Strategisch niveau (gemeenteraad via het integraal veiligheidsprogramma, B&W en burgemeester via jaarlijks uitvoeringsprogramma) bepaalt de prioriteiten en thema's inzake leefbaarheid en veiligheid. De driehoek maakt afspraken over aanpak en inzet. Vervolgens vindt vertaling in handhavingarrangementen en uitvoering van operationele regie plaats.
3. Operationele regie behelst regie op de samenwerking tussen politie en boa's bij de dagelijkse uitvoering van de handhaving.
4. In een aantal gevallen is sprake van gezamenlijke briefing en debriefing voor en door politie en boa's.
5. Verbindingsmiddelen via C2000 zijn voor boa's in principe beschikbaar. Over feitelijke toelating wordt beslist door de driehoek. Gemeenten en politie zitten daar gezamenlijk strak op.
6. Informatie-uitwisseling vindt wederzijds plaats voor zover dit voor de taakuitvoering benodigd is. Een en ander binnen de kaders van de wet en het Besluit politiegegevens die hier voldoende mogelijkheden voor bieden.

## ÉÉN OVERHEID VOOR VEILIGHEID

### VIII. Sterkte

Wettelijk maakt ook de sterkteverdeling van de politie onderdeel uit van het Regionaal Veiligheidsplan. Het Veiligheidsoverleg heeft in oktober 2012 ingestemd met het Inrichtingsplan politie Oost-Brabant en de verdeling van de sterkte over de onderdelen per 1 januari 2015 (in fte's weergegeven in onderstaande tabel).

<b>Eenheid Oost-Brabant</b>		Formatie 01-01-2015
District / Dienst	Afdeling / Team	
Leiding Regionale Eenheid	-	4,00
<b>Totaal Leiding Regionale Eenheid</b>		<b>4,00</b>
Staf	Leiding staf	1,00
	Politieprofessie	14,00
	Control	5,00
	Bestuursondersteuning	25,90
	Veiligheid, Integriteit en Klachten	19,00
	Communicatie	15,00
<b>Totaal Staf</b>		<b>79,90</b>
Dienst Bedrijfsvoering Regionale Eenheid	Planning en Capaciteitsmanagement	31,00
<b>Totaal Dienst Bedrijfsvoering Regionale Eenheid</b>		<b>31,00</b>
Dienst Regionaal Operationeel Centrum	Leiding dienst	2,00
	Meldkamer	69,60
<b>Totaal Dienst Regionaal Operationeel Centrum</b>		<b>71,60</b>
Dienst Regionale Recherche	Leiding dienst	3,00
	Generieke Opsporing	91,50
	Thematische Opsporing	85,30
	Vreemdelingenpolitie	73,80
	Specialistische Ondersteuning	151,00
<b>Totaal Dienst Regionale Recherche</b>		<b>404,60</b>
Dienst Regionale Informatie Organisatie	Leiding dienst	3,00
	Regionale Informatie	48,00
	Informatie Knooppunten	60,00
	Inwinning	37,00
	RID-WIV	12,00
	Analyse en Onderzoek	31,90
	Business Intelligence en Kwaliteit	7,00
<b>Totaal Dienst Regionale Informatie Organisatie</b>		<b>198,90</b>
Dienst Regionale Operationele Samenwerking	Leiding dienst	3,00
	Regionale Conflict- en Crisisbeheersing	51,00
	Infrastructuur	68,00
	Regionaal Service Centrum	60,50
	Arrestantentaken	108,40
	Regionale Coördinatie-taken	29,00
<b>Totaal Dienst Regionale Operationele Samenwerking</b>		<b>319,90</b>
District s-Hertogenbosch	Leiding district	3,00
	Districtsrecherche	96,00
	Flexteam	20,00
	Team 's-Hertogenbosch	213,00
	Team Meerij	179,00
	Team Maasland	136,00
	Team Maas en Leijgraaf	200,00
	<b>Totaal District s-Hertogenbosch</b>	
District Eindhoven	Leiding district	3,00
	Districtsrecherche	80,00
	Flexteam	20,00
	Team Eindhoven Zuid	224,00
	Team Eindhoven Noord	195,00
	Team De Kempen	184,00
<b>Totaal District Eindhoven</b>		<b>706,00</b>
District Helmond	Leiding district	3,00
	Districtsrecherche	57,00
	Flexteam	20,00
	Team Dommelstroom	174,00
	Team Peelland	258,00
<b>Totaal District Helmond</b>		<b>512,00</b>
<b>Totaal Eenheid Oost-Brabant</b>		<b>3.174,90</b>