



Datum raad	: 7 oktober 2014	Datum RA-O	: 23 september 2014
Agendapunt	: 19	Datum B&W	: 2 september 2014
Volgnummer	: 14.126 ; 14bs00727	Programma begroting	: 6
Gewijzigd voorstel	: nee	Productnummer	: 6434
Portefeuillehouder	: M. van Dongen		

Adviesnota raad

Keuze scenario minimabeleid

Samenvatting

Met motie 44, aangenomen tijdens de algemene beschouwingen in 2012 over de begroting 2013, werd het college verzocht eerst concrete voorstellen voor het minimabeleid aan uw raad voor te leggen, alvorens bezuinigingen op minimabeleid door te voeren. Met dit beleid – en de inmiddels voorgelegde evaluatie van het minimabeleid - geven wij invulling aan die motie.

In bijgaande nota "minimabeleid" wordt voorgesteld het minimabeleid aan te passen én om de, door de rijksoverheid gewenste aandacht voor het armoedebeleid in Veldhoven beleidsmatig te vertalen.

Ten opzichte van het huidige minimabeleid zijn belangrijke wijzigingen het versoberen van verschillende regelingen en het afschaffen van de 'regeling Maaltijdvoorziening'. Daarnaast wordt voorgesteld om kinderen te laten participeren middels een kindpakket (uitvoering bij St. Leergeld) en de huidige 'regeling Welzijnsactiviteiten' om te vormen tot een nieuwe regeling voor volwassenen.

In het gekozen scenario blijft ook de regeling 'collectieve ziektekostenverzekering' gehandhaafd. In scenario 2 is deze laatste regeling niet opgenomen.

Scenario 1 (kosten € 697.000) sluit het best aan bij wensen uit de doelgroep en de geformuleerde doelen in het collegeprogramma, scenario 2 (kosten € 647.000) is een minimum variant. Voor het voorgestelde beleid is echter niet voldoende dekking in de (meerjaren-)begroting aanwezig. Voor scenario 1 moet € 121.853 binnen de begroting 2015 gevonden worden. Voor scenario 2 is dit € 72.000. De dekking moet gevonden worden binnen de begrotingsbehandelingen van 2015 en verder.

Beslispunten

1. De nota minimabeleid 2014-2018 vast te stellen
2. Te kiezen voor scenario 1 als uitwerking van het minimabeleid
3. De dekking van het beleid betrekken bij de begrotingsbehandelingen van 2015 en verder.

Inleiding

Bij de algemene beschouwingen 2012 is het college met een motie verzocht de bezuinigingen op minimabeleid in de begroting 2013 voorlopig niet te effectueren en te komen met beleidsvoorstellen. Ter voorbereiding daarop is het huidige minimabeleid geëvalueerd. De conclusies van die evaluatie zijn de raad aangeboden in de nota 'evaluatie minimabeleid'.

Daarnaast ligt er vanuit het Rijk een opdracht met betrekking tot "extra aandacht voor het armoedebeleid", met name voor kinderen en schuldhulpverlening.

Met de nota minimabeleid – en de inmiddels voorgelegde evaluatie van het minimabeleid - geven wij invulling aan die motie.



Relevante (wettelijke) beleidskaders

- De Wet Werk en Bijstand is een belangrijk wettelijk kader voor het minimabeleid artikel 35 regelt de bijzondere bijstand, artikel 36 de langdurigheidstoelage). Daarnaast is het beleidskader gebaseerd op een aantal regelingen, met verschillende wettelijke grondslagen, deels wettelijk opgelegd en deels op basis van gemeentelijke bevoegdheden. In de nota worden al deze regelingen nader toegelicht.
- Het coalitieprogramma 2014 – 2018 stelt dat het minimabeleid moet bijdragen aan het actief participeren van inwoners.
- Kadernota maatschappelijke participatie 2012 – 2015 stelt dat alle Veldhovenaren mee tellen, meedoen en bijdragen.

Beoogd effect

Het vaststellen van een minima- en armoedebeleid dat aansluit op wensen en behoeften van inwoners – die aangewezen zijn op een minimuminkomen – en hen in staat stelt “mee te doen” en te participeren aan de Veldhovense samenleving

Argumenten

Argumenten om het huidige minimabeleid cfm scenario 1 aan te passen zijn:

1. vaststellen van de nota minimabeleid:

1.1 met de nota wordt invulling gegeven aan de motie bij de Algemene Beschouwingen 2012 waarin verzocht wordt om concrete beleidsvoornemens voor minima

2. Te kiezen voor scenario 1 als uitwerking van het minimabeleid

2.1 scenario 1 doet het meest recht aan het uitgangspunt dat het minimabeleid van de gemeente Veldhoven burgers in staat stelt te participeren.

2.2 Scenario 1 sluit het meest aan bij de wensen c.q. het feitelijk gebruik van voorzieningen door de doelgroep.

2.3 Scenario 1 geeft invulling aan de besteding van extra budget bestemd voor “armoedebeleid” (Klijnsmagelden)

Kanttekeningen en risico's

1.1 De meerjarenbegroting is als gevolg van motie 44 uit 2012 niet aangepast. Het beschikbare budget is derhalve op dit moment niet toereikend om het voorkeursscenario 1 te bekostigen. scenario 1 is duurder dan scenario 2 én beiden overschrijden de begrotingspost.

1.2 Uitstellen van beleidswijzigingen leidt tot hogere overschrijding van het beschikbare budget.

1.3 het “aanpassen” van het bestaande beleid aan het beschikbare budget leidt een voorzieningenniveau dat niet langer als minimabeleid kan worden aangemerkt. Daarbij leidt het (gedeeltelijk) intrekken van een voorziening als “kwijschelding gemeentelijke heffingen” tot oninbare vorderingen met bijkomende extra kosten.



Financiën

In onderstaand overzicht worden de kosten van het "nieuwe minimabeleid" in 2 scenario's naast het beschikbare budget 2015 gezet. Hier zijn alleen de "out of the pocket" kosten weergegeven, dus zonder interne overhead en bedrijfsvoeringskosten. De Klijnsmagelden worden apart inzichtelijk gemaakt. Voorgesteld wordt om het "tekort" op de externe kosten van € 122.000 (scenario 1) of € 72.000 (scenario 2) te betrekken bij de begrotingsbehandeling 2015.

	<u>Scenario 1</u>	<u>Scenario 2</u>	<u>Begroting 2015</u>
Welzijnsactiviteiten (internetvergoeding)	€ 20.000	€ 20.000	€ 0
Kwijtschelding belasting	€ 200.000	€ 200.000	€ 78.191
Maaltijdvoorziening	€ 0	€ 0	€ 0
Bijz.bijstand, verdeeld over:			€ 343.188
• bijstand	€ 290.000	€ 290.000	
• langdurigheid	€ 90.000	€ 90.000	
• aflossing leningen(baat)	-€ 80.000	-€ 80.000	
Coll. zorgverzekering	€ 38.000	€ 0	€ 0
Minimabeleid algemeen (waaronder subsidie St. Leergeld)	€ 9.000	€ 9.000	€ 14.466
Kinderopvang	€ 20.000	€ 20.000	€ 39.302
Subtotaal	€ 587.000	€ 549.000	€ 475.147
<u>Klijnsma gelden:</u>			
Kindpakket (Leergeld)	€ 40.000	€ 40.000	
Preventie schuldhulp	€ 20.000	€ 20.000	
Bijz.bijstand premie zorgverzekering	--	€ 38.000	
Nieuw te ontwikkelen participerend beleid (omvorming huidige regeling welzijnsactiviteiten in sociaal/cultureel en maatschappelijk veld)	€ 50.000		
Subtotaal:	€ 110.000	€ 98.000	€ 100.000
Totaal	€ 697.000	€ 647.000	€ 575.147

Communicatie en samenspraak

Intern afgestemd met communicatie, financiën en control
Extern afgestemd met Stichting leergeld, Educatief centrum De Parasol, Bureau
Sociaal Raadslieden



Uitvoering / planning

In de nota is aangegeven welke wijzigingen in bestaande regelingen nodig zijn en welke nieuwe regelingen gemaakt moeten worden. Waar nodig zullen daartoe de formele stukken nog in 2014 aan de gemeenteraad worden voorgelegd

Bijlagen

1. Evaluatienota minimabeleid (2014)
2. Motie 5-6 november 2012
3. Brief staatssecretaris Klijnsma inz. Armoedebeleid

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert het voorstel ter bespreking te agenderen voor de besluitraad op 7 oktober 2014.

Het onderwerp van discussie zal het tekort zijn van €122.000 zijn dat in de begroting 2015 gedekt moet gaan worden.

Wethouder Van Dongen zegt toe de vragen over het peuterspeelzaalwerk (hoe te borgen dat kinderen van minima mee kunnen blijven doen, gelet op het feit dat het peuterspeelzaalwerk in Veldhoven volledig geprivatiseerd is) te beantwoorden.

Ze zegt toe zo snel mogelijk met een beleidsvoorstel te komen hoe de participatiebevorderende meedoen-regeling van €50.000 ingevuld kan worden.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Het antwoord van het college op de vraag over het peuterspeelzaalwerk luidt:

De achterliggende jaren (2010 - 2013) is marginaal gebruik gemaakt van de mogelijkheid een beroep te doen op ondersteuning voor peuterspeelzaalwerk op grond van het besluit "bijdrageregeling Welzijnsactiviteiten". Jaarlijks werd rond de € 1000 uitgekeerd en in 2014 is zelfs nog helemaal geen beroep gedaan op deze ondersteuningsmogelijkheid.

Op grond hiervan stelt het college voor geen wijzigingen door te voeren in de gepresenteerde voorstellen. Daarbij heeft het college ook in overweging genomen dat de regeling bijzondere bijstand als vangnet kan fungeren wanneer er zich uitzonderlijke situaties voordoen.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester