



Datum raad	: 9 december 2014	Datum RA-O	: 25 november 2014
Agendapunt	: 15	Datum B&W	: 16 september 2014
Volgnummer	: 14.134; 14bs00678	Programma begroting	: 5
Gewijzigd voorstel	: nee	Productnummer	: 6175
Portefeuillehouder	: H. van de Looij		

Adviesnota raad

Vaststellen Verordening Ondergrondse Infrastructuur

Samenvatting

Door middel van het opstellen van een uniform, eenduidig en volledig beleidskader (de nieuwe Verordening Ondergrondse Infrastructuur (VOI)) op het gebied van kabels en leidingen krijgt de gemeente Veldhoven de gereedschappen om goed (pro)actieve regie over de ondergrondse infrastructuur in de openbare ruimte te voeren.

In de VOI wordt de huidige Telecommunicatieverordening geïntegreerd. Deze wordt daarom ingetrokken. De VOI is in samenwerking met de gemeenten die deel uit maken van het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE, binnenkort MRE) uitgewerkt. De diverse gemeenteraden zullen verordeningen met dezelfde tekst vaststellen, zodat de nutsbedrijven en telecombedrijven in de regio op een gelijkwaardige wijze behandeld worden.

Beslispunten

1. De Telecommunicatieverordening gemeente Veldhoven, 14-10-2010 in te trekken.
2. De Verordening Ondergrondse Infrastructuur (VOI) Veldhoven 2015 vast te stellen.
3. De Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vast te stellen.

Inleiding

Op het gebied van de ondergrondse infrastructuur zijn er veel ontwikkelingen. Zo neemt het aantal kabelaanbieders jaarlijks toe, waardoor het steeds voller wordt in de grond. Door middel van het opstellen van een uniform, eenduidig en volledig beleidskader op het gebied van kabels en leidingen krijgt de gemeente Veldhoven de gereedschappen in handen om een (pro)actieve regie over de ondergrondse infrastructuur in de openbare ruimte te voeren.

Momenteel is er juridisch gezien een tweedeling in de behandeling van kabels en leidingen die liggen in de openbare ruimte:

1. Voor de telecombedrijven is dit wettelijk geregeld door middel van de Telecommunicatiewet en de vertaling hiervan in de Telecommunicatieverordening Veldhoven 2010.
2. Voor de overige netbeheerders gebeurt dit door middel van privaatrechtelijke overeenkomsten (er is geen landelijk beleid of wet). Hierdoor is van het gelijkheidsbeginsel geen sprake.

De huidige Telecommunicatieverordening wordt onderdeel van de nieuwe Verordening Ondergrondse Infrastructuur (VOI) en kan dus worden ingetrokken. De privaatrechtelijke overeenkomsten met de nutsbedrijven zijn inmiddels schriftelijk opgezegd door het college en worden met ingang van 1 juli 2015 ontbonden.

In de VOI Veldhoven 2015 wordt verwezen naar de beleidsregels voor financiële tegemoetkoming bij wijze van nadeelcompensatie, die het college begin 2015 zal



opstellen. Hierin zijn regels vastgelegd over de financiële tegemoetkoming in de kosten die netbeheerders moeten maken als gevolg van het verleggen van kabels en leidingen voor belangrijke gemeentelijke infrastructuur en bouwprojecten. Ook zal het college nadere regels vaststellen voor de uitvoeringsvoorschriften voor kabels en leidingen in de vorm van een Handboek Kabels en Leidingen. Dit betreft een update van het handboek van 2003.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

Telecomwet
APV

Beoogd effect

Een uniform, eenduidig en volledig beleidskader vanuit de Gemeente Veldhoven op het gebied van kabels en leidingen om hiermee een (pro)actieve regie over de ondergrondse infrastructuur in de openbare ruimte te kunnen voeren.

Argumenten

1.1. De regels uit de Telecommunicatieverordening worden opgenomen in de VOI.

Hierdoor is sprake van één uniforme verordening waarin zowel de regels voor telecommunicatienetwerken als voor de overige kabel- en leidingnetwerken zijn opgenomen.

2.1. Met de VOI wordt het gelijkheidsbeginsel gewaarborgd.

Met deze verordening wordt een uniform, eenduidig en volledig kader vastgesteld voor alle netbeheerders voor het aanleggen, onderhouden, verplaatsen en verwijderen van kabels en leidingen in openbare grond.

3.1. De verwijzing in de APV moet gewijzigd worden.

In de APV wordt nog verwezen naar de Telecommunicatieverordening. Deze vervalt nu als zelfstandige verordening. De passage waarin daarnaar verwezen wordt (art. 2.7.) dient aangepast te worden.

Kanttekeningen en risico's

1.1. De Nadeelcompensatie is minder gunstig voor netbeheerders.

In de op te stellen VOI Veldhoven zal worden verwezen naar beleidsregels voor financiële tegemoetkoming (bij wijze van nadeelcompensatie), ook wel 'verlegregeling' genoemd die het college later zal vaststellen. Deze verlegregeling sluit aan bij de 'systematiek nadeelcompensatie Kabels en Leidingen' (NKL'99) van het ministerie van Verkeer en Waterstaat en het eindadvies van de Commissie Burgering. De beleidsregels voor financiële tegemoetkoming zijn voor de netbeheerder minder gunstig dan in de bestaande overeenkomsten, waarbij de gemeente vaak het grootste deel van de kosten betaalt, ook als kabels/leidingen al afgeschreven zijn.

1.2. De nutsbedrijven nemen mogelijk juridische stappen tegen het opzeggen van de overeenkomsten.

Het risico bestaat dat de nutsbedrijven niet akkoord gaan met het opzeggen van de privaatrechtelijke overeenkomsten en dat zij hierover zullen gaan procederen bij de civiele rechter. Om dit risico te beperken dient de opzegging juridisch correct te gebeuren en dient een redelijke opzegtermijn gehanteerd te worden. Een gespecialiseerd juridisch adviesbureau ondersteunt de gemeenten hierbij. Er is inmiddels jurisprudentie: in een soortgelijk geval heeft de Hoge Raad de gemeente De Ronde Venen in het gelijk gesteld in het proces met Stedin/Eneco/SNU.



1.3. De gemeente is aandeelhouder van Brabant Water

Bij Brabant Water heeft de gemeente twee rollen: zij is aandeelhouder en degene die toezicht houdt op kabels en leidingen. De VOI gaat ook voor Brabant Water gelden. Het advies is daarom om vanuit de rol als aandeelhouder bestuurlijk terughoudend te zijn bij discussies over dit onderwerp. De gemeente streeft gelijkheid na en dat geldt ook voor Brabant Water.

Financiën

De regeling biedt financiële voordelen voor de gemeente op de lange termijn, bijvoorbeeld bij wijziging van de gemeentelijke infrastructuur en bij (nieuw)bouwprojecten. De gemeente draait dan niet meer volledig op voor het verleggen van de kabels en leidingen.

Communicatie en samenspraak

Over de nieuwe VOI wordt schriftelijk gecommuniceerd met de nutsbedrijven.

Uitvoering / planning

De nieuwe VOI en de gewijzigde APV gaan in per 1 januari 2015. In januari 2015 zal het college de nieuwe verlegregeling en het Handboek kabels en leidingen vaststellen.

Bijlagen

Raadsbesluit met VOI
Raadsbesluit met Verordening tot wijziging van de APV

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert het voorstel ongewijzigd als hamerstuk te agenderen voor de besluitraad op 9 december 2014.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

De behandeling in de oordeelsvormende raad geeft geen aanleiding de stukken aan te passen.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester