



Datum raad	: 9 december 2014	Datum RA-O	: 25 november 2014
Agendapunt	: 20	Datum B&W	: 28 oktober 2014
Volgnummer	: 14.158 14bs00874	Programma begroting	: 13 lokale democratie en bestuurlijke samenwerking
Gewijzigd voorstel	: nee	Productnummer	: 6130 regionale samenwerking
Portefeuillehouder	: drs. J.M.L.N. Mikkers burgemeester		

Adviesnota raad

Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2015

Samenvatting

Jarenlang heeft de regionale samenwerking van gemeenten vorm gekregen in het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven. In de loop van 2014 is de bestuurlijke regionale samenwerking vernieuwd. De transformatie van de samenwerking is ingezet omdat samenwerken nodig is, maar wel op een andere, moderne manier. De bestuurlijke samenwerking moet flexibel zijn en geen logge vaste structuur hebben. Deze nieuwe bestuurlijke samenwerking is de Metropoolregio Eindhoven. De nieuwe bestuurlijke samenwerking heeft ook consequenties voor het juridisch 'sluitstuk' van de bestaande samenwerking: de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Regio Eindhoven 2005. Deze moet aangepast worden op de nieuwe samenwerking. Deze gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling ligt nu ter besluitvorming aan u voor.

Beslispunten

1. In te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Regio Eindhoven 2005 in de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2015, conform bijgevoegd ontwerp;
2. Kennis te nemen van het ontwerp-Statuut overlegorganen Metropoolregio Eindhoven en aan het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven kenbaar te maken dat met het ontwerp wordt ingestemd;
3. Kennis nemen van het voornemen van de Regioraad van het SRE om over te gaan tot instelling van een bestuurscommissie Regionaal Historisch Centrum Eindhoven en aan het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven kenbaar te maken dat met dit voornemen wordt ingestemd.
4. Drs. J.M.L.N. Mikkers aan te wijzen tot lid van het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven en mevr. ing. N.H.C. Ramaekers-Rutjens aan te wijzen tot plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven.

Inleiding

Transformatie van de samenwerking

Jarenlang heeft de regionale samenwerking van gemeenten vorm gekregen in het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven. In de loop van 2014 is de bestuurlijke regionale samenwerking vernieuwd. De veranderingen zijn gestart met de Regionale Agenda 2011-2014 en in een versnelling geraakt met een motie in de Regioraad van december 2012. In het voorjaar van 2013 is het Transformatieplan opgesteld en voorgelegd aan de 21 regiogemeenten. Het plan is behandeld in uw vergadering van 25 juni 2013. Besloten werd in te stemmen met de transformatie en de daarmee samenhangende regionale thema's. Daarop is op 26 juni 2013 het Transformatieplan aangenomen in Regioraad en zijn daarna stapsgewijs de veranderingen doorgevoerd.



De raadsstukken van 25 juni 2013 en het Transformatieplan hebben wij voor u ter inzage gelegd.

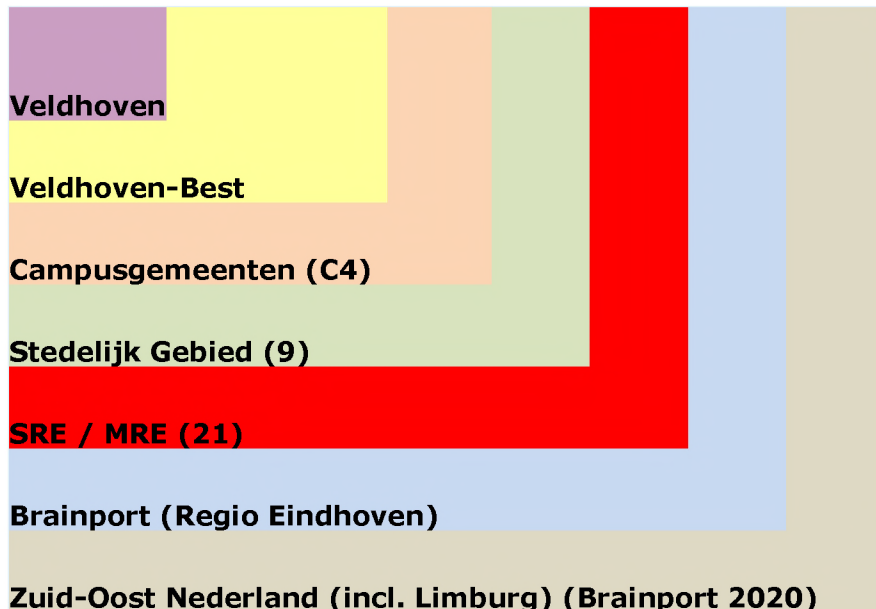
De transformatie van de samenwerking is ingezet omdat samenwerken nodig is, maar wel op een andere, moderne manier. De samenleving verandert snel en de ontwikkelingen volgen elkaar snel op. De bestuurlijke samenwerking moet daarom flexibel zijn, en geen logge vaste structuur hebben. De samenwerking werkt beter in een netwerk waarin ook de triple helix partners een duidelijke rol krijgen. Hierdoor werken gelijkgestemden op een gelijkwaardige manier aan een onderwerp. De gesprekspartners richten zich op een gezamenlijk doel en brengen ieder vanuit hun eigen deskundigheid kennis en vaardigheden in.

De 21 gemeenten werken alleen regionaal samen op de thema's: economie, ruimte en mobiliteit. Specifiek betekent het dat de gemeenten over deze onderwerpen:

- een gezamenlijke strategie en agenda opstellen, met doelen voor de regionale inzet;
- besluiten nemen op de uitvoeringsagenda;
- samenhang en afstemming organiseren tussen alle betrokken regionale partijen;
- gezamenlijk optrekken naar hogere overheden.

Deze nieuwe bestuurlijke samenwerking is de Metropoolregio Eindhoven.

Deze werkwijze komt tegemoet aan de wens van uw gemeenteraad om lokaal te doen wat kan en pas als de inhoud van de opgave daar om vraagt, zich te wenden tot andere samenwerkingsvormen in subregionaal en regionaal verband. Op deze manier kan dus lokale kracht worden ontwikkeld en vervolgens worden versterkt in de subregionale en regionale agenda. Veldhoven kiest voor congruente samenwerkingsverbanden in de regio die optimaal kunnen worden ingezet passend bij de bijbehorende opgaven.



Gemeenschappelijke regeling

De nieuwe bestuurlijke samenwerking in de Metropoolregio Eindhoven heeft ook consequenties voor het juridisch 'sluitstuk' van de bestaande samenwerking: de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Regio Eindhoven 2005. Deze moet aangepast worden op de nieuwe samenwerking. Daarom zijn eind 2013 de 21 gemeenteraden gevraagd om zienswijzen te geven op uitgangspunten voor de Gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven.



De uitgangspunten zijn met de herziene begroting 2014 van het SRE behandeld tijdens uw vergadering van 11 februari 2014. Daarbij is geoordeeld dat de voorgenomen nieuwe regeling goed aansluit bij de gewenste nieuwe manier van werken. Aan de hand van de gegeven zienswijzen heeft de Regioraad op 19 februari 2014 de uitgangspunten voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling vastgesteld. Deze vastgestelde uitgangspunten waren de input voor de gemeenschappelijke regeling waarvoor met dit voorstel instemming wordt gevraagd. De raadsstukken van 11 februari 2014 en de SRE-nota van beantwoording van de zienswijzen hebben wij voor u ter inzage gelegd.

In de Gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven is de nieuwe werkwijze van de bestuurlijke samenwerking in de regio uitgewerkt. De gemeenschappelijke regeling kent een wettelijke verplichte structuur met Algemeen Bestuur, Dagelijks Bestuur en een Voorzitter. Nieuwe overlegorganen geven invulling aan de nieuwe samenwerking: Regionaal Platform, de werkplaatsen en de gesprekstafels en de bijeenkomsten voor raadsleden. De werkwijze van de nieuwe overlegorganen en hun verhouding ten opzichte van het Algemeen en Dagelijks Bestuur staat beschreven in het Statuut overlegorganen Metropoolregio Eindhoven (pag. 45 e.v. gemeenschappelijke regeling). Vaststelling van dit statuut is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur hecht er aan om voorafgaand aan vaststelling hierover de zienswijze van de gemeenteraden te vernemen. Voorgesteld wordt om in te stemmen met het ontwerp-Statuut.

De wettelijk verplichte organen blijven overigens noodzakelijk vanwege de rechtsbevoegdheid die onder andere nodig is voor financiële aangelegenheden en de WGR+ taken. In dit verband wijzen wij op de aandachtspunten, zoals verwoord op pagina 31 van de voorliggende concept-regeling. Daarom wordt aangehaakt op de huidige gemeenschappelijke regeling, zij het met een andere naam en in een aangepaste vorm. Op die wijze is de transformatie van SRE naar de Metropoolregio Eindhoven in juridische zin vorm gegeven.

WGR+

De Tweede Kamer heeft op 3 juli 2014 ingestemd met het wetsvoorstel tot afschaffing van de WGR+. Het wetsvoorstel gaat over afschaffing van de acht stadsregio's in Nederland en oprichting van twee vervoerregio's: Amsterdam-Almere en Rotterdam-Den Haag. De instemming van de Tweede Kamer betekent een voorlopig besluit. In het najaar van 2014 beslist de Eerste Kamer waarschijnlijk over het wetsvoorstel. Aangezien er nu nog geen definitief besluit is, zijn de werkzaamheden die samenhangen met de WGR+ nog wel opgenomen in de Gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven.

Instellen bestuurscommissie RHCE

Naast de wettelijke verplichte organen is het ook nodig om voor het Regionaal Historisch Centrum Eindhoven een bestuurlijke infrastructuur in stand te houden. Daarom wordt een bestuurscommissie ingesteld die separaat aan het Dagelijks Bestuur opereert vanwege de specifieke taak ten opzichte van de nieuwe samenwerking in de Metropoolregio Eindhoven. Voordat het Algemeen Bestuur deze bestuurscommissie instelt, worden de gemeenteraden verzocht daarover hun zienswijze kenbaar te maken. Voorgesteld wordt om in te stemmen met dit voornemen om bedoelde bestuurscommissie in te stellen.

Aanwijzen leden Algemeen Bestuur Metropoolregio Eindhoven

Over de aanwijzing van leden van het Algemeen Bestuur bepaalt de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling het volgende: de leden van het Algemeen Bestuur en hun plaatsvervangers worden aangewezen door de raden van de deelnemende gemeenten: a) uit hun midden, b) uit burgemeester en wethouders. De raden van de gemeenten wijzen ieder één lid en één plaatsvervangend lid aan. Voorgesteld wordt



om Drs. J. Mikkers als lid van het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven aan te wijzen en mevr. ing. N. Ramaekers-Rutjens aan te wijzen tot plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

Gemeentewet;
Wet gemeenschappelijke regelingen;
Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsverband Regio Eindhoven 2005.

Beoogd effect

Het juridisch borgen van de nieuwe manier van samenwerken in de regio.

Argumenten

1.1. De nieuwe samenwerking in de Metropoolregio Eindhoven vergt aanpassing van de bestaande gemeenschappelijke regeling.

Continuering van de samenwerking in een openbaar lichaam brengt met zich dat de Wet gemeenschappelijke regelingen een groot gedeelte van de inhoud van de regeling voorschrijft. Een aantal taken wordt afgebouwd of wacht op de inwerkingtreding van de Intrekkingwet Wgr+ en vraagt om die reden nog een voorziening in de nieuwe regeling. De regeling biedt nu ook een voorziening ter uitwerking van de beoogde flexibele netwerkstructuur.

1.2. Voor het aangaan van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven is eensluitende besluitvorming door de 21 gemeenten vereist.

Het gaat dan om de besluitvorming van de gemeenteraden, van de colleges en van de burgemeesters in die gemeenten. Zonder eensluitende besluitvorming gaat de nieuwe regeling niet van kracht en blijft de oude SRE-regeling formeel in stand.

2.1. De overlegorganen, waaronder het regionaal platform zijn geen formele bestuursorganen van de metropoolregio. Daarom stelt het algemeen bestuur van de metropoolregio hiervoor een afzonderlijk Statuut vast.

Er is niet voor gekozen om deze overlevormen formeel te verankeren in de nieuwe gemeenschappelijke regeling, omdat bij wijziging van de werkwijze ook wijziging van die regeling noodzakelijk is. Uitzondering hierop vormt het regionaal overlegorgaan. De instelling daarvan is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling gelet op de consensus in de regio over de centrale rol van een dergelijk platform in de regionale samenwerking.

3.1. Voorsnog zal het RHCE onderdeel uitmaken van het takenpakket van de metropoolregio. Voor het beheer ervan is het wenselijk een bestuurscommissie in het leven te roepen.

De instelling van een bestuurscommissie biedt enerzijds een ontlasting voor het dagelijks bestuur van de metropoolregio en biedt anderzijds de mogelijkheid om op een zorgvuldige wijze plannen te ontwikkelen voor de toekomstige taakuitoefening door het RHCE en de bestuurlijke positionering ervan.

4.1 De huidige Veldhovense vertegenwoordiging in het algemeen bestuur heeft haar taak in het verleden naar tevredenheid vervuld.

Onlangs zijn de heer Mikkers en mevrouw Ramaekers door uw raad aangewezen als vertegenwoordigers in de Regioraad. Met de vertegenwoordiging van de heer Mikkers en mevrouw Ramaekers kan de inbreng in het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio namens Veldhoven voortgezet worden.



Kanttekeningen en risico's

-

Financiën

Het instemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling heeft geen financiële consequenties.

Communicatie en samenspraak

De besluiten worden na vaststelling op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt via een publicatie in De Ahrenberger.

Uitvoering / planning

Het nieuwe Algemeen Bestuur komt op 25 februari 2015 voor het eerst bijeen. De bedoeling is dat de gewijzigde gemeenschappelijke regeling vlak voor deze datum in werking treedt. Dat betekent dat de besluitvorming in de deelnemende gemeenten uiterlijk in december 2014 moet worden afgerond. De gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven zal medio februari 2015 door het Dagelijks Bestuur worden bekend gemaakt in een elektronisch publicatieblad.

Vervolgens zal het algemeen bestuur van de Metropoolregio in het eerste kwartaal van 2015 besluiten over het instellen van een bestuurscommissie voor het Regionaal Historisch Centrum Eindhoven en over het vaststellen van het statuut voor de overlegorganen van de Metropoolregio.

In de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven is overigens vastgelegd dat het functioneren van de nieuwe samenwerking in de Metropoolregio Eindhoven begin 2017 wordt geëvalueerd. Voor 1 juli 2017 ontvangen de deelnemende gemeenten het verslag van deze evaluatie met conclusies en aanbevelingen.

Bijlagen

1. Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven
2. Ter inzage: adviesnota 25 juni 2013 Transformatie en begroting Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE)
3. Ter inzage: adviesnota 11-02-14 reageren op herziene begroting SRE en uitgangspunten nieuwe gemeenschappelijke Regeling

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert het voorstel gewijzigd als hamerstuk te agenderen voor de besluitraad op 9 december 2014.

De wijziging betreft de formulering van beslispunten 2 en 3; op verzoek van de heer De Lepper wordt de zinsnede 'dat met het ontwerp' resp. 'dat met dit voornemen wordt ingestemd' vervangen door 'dat op het ontwerp' resp. 'dat op dit voornemen geen zienswijze wordt ingediend'.



Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

De tekst van het concept-raadsbesluit nr. 14.159 is aangepast conform het resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester