

Inspraakreacties verordening Participatiewet

De inspraaktermijn voor de verordening Participatiewet loopt van 4 november tot 16 december. De verordening Participatiewet is voorgelegd aan de cliëntenraad WIZ en de cliëntenraad sociale werkvoorziening Ergon. De cliëntenraad sociale werkvoorziening Ergon heeft aan de gemeente Veldhoven haar inspraakreactie gegeven. Er zijn nog geen andere inspraakreacties binnengekomen.

Advies cliëntenraad sociale werkvoorziening Ergon:

Rol en taak cliëntenraad sociale werkvoorziening Ergon

De cliëntenraad sociale werkvoorziening Ergon is het inspraakorgaan omtrent de sociale werkvoorziening voor de gemeenten binnen de gemeenschappelijke regeling Ergon. De gemeenten die dit betreft zijn Eindhoven, Waalre, Veldhoven, Heeze-Leende en Valkenswaard. De cliëntenraad SW Ergon wordt geconsulteerd wanneer het ontwikkelingen betreft die van toepassing zijn op de wet sociale werkvoorziening en de gemeenschappelijke regeling werkvoorzieningschap regio Eindhoven. Aangezien de Participatiewet een regeling is als doelstelling heeft meer mensen, waaronder die mensen met een arbeidsbeperking, te begeleiden naar de arbeidsmarkt heeft de gemeente Veldhoven ook de SW raad geconsulteerd over de verordening Participatiewet .

De verordening Participatiewet is op 21 oktober 2014 besproken met de voorzitter van de cliëntenraad en een lid van de cliëntenraad Ergon. De cliëntenraad SW Ergon heeft haar advies op 3 december 2014 aangeboden. De cliëntenraad SW Ergon geeft een artikelsgewijze reactie op de verordening Participatiewet waarbij zij de focus legt op cliëntenparticipatie en de rol van de cliëntenraden.

Advies cliëntenraad sociale werkvoorziening Ergon:

Inleiding

Toen in 2008 de WSW veranderde en er een cliëntenraad moest komen voor de Arbeidsgehandicapten die werken bij een Sociaal Werkbedrijf had niemand in de gaten dat het binnen een paar jaar afgelopen zou zijn met de nieuwe instroom van de SW. Het overheid motto "iedereen aan het werk bij een gewone werkgever" leidde via de Wet werken naar Vermogen naar een nieuwe wet op het Sociaal Domein de Participatiewet. Wat daarbij opvalt is dat de overheid zichzelf niet tot een reguliere werkgever rekent en aangeeft dat zij uiteindelijk 25.000 banen zal creëren voor mensen met een arbeidsbeperking. Voor de onderkant van deze doelgroep zal voor maar liefst 30.000 mensen een beschut werkplek zal worden ingericht. Samen met de 100.000 - op basis van het Sociaal Akkoord - toegezegde banen door andere reguliere werkgevers zullen mensen met een Arbeidshandicap uiteindelijk, volgens de rijksoverheid allemaal in staat zijn om duurzaam aan het werk te komen. Met een eventuele aanvulling zullen zij het WML verdienen. Een prachtig streven waar de cliëntenraad van Ergon graag zijn bijdragen aan wil leveren.

Deze cliëntenraad formeel de SW-raad GRWRE/Ergon is voornamelijk de logische adviseur van de bestuurders van de gemeenten binnen de GR als het gaat om de tewerkstelling van arbeidsgehandicapten. Tenslotte volgt de SW-raad al jaren het beleid van tewerkstelling van Arbeidsbeperkten bij de gemeenten die via Ergon samenwerken om mensen met een arbeidsbeperking een baan en inkomen te geven. De SW-raad is met een 85% ervaringsdeskundigheid (11 van de 13 leden) een prachtig voorbeeld van cliëntenparticipatie. Een groep die vanuit zijn eigen ervaringen juist de in zijn/haar gemeente verantwoordelijken van een gedragen advies kan voorzien.

Vanuit die ervaringsdeskundigheid geeft de SW-raad u hierbij zijn advies. Waarbij hij zich ernstig zorgen maakt over het in deze verordening voorgenomen besluit om voorlopig geen vorm te geven aan de cliëntenparticipatie en daarbij zowel het coalitieakkoord als de gemeentewet opzij te schuiven. Juist in een periode dat er erg veel geregeld moet worden is het noodzakelijk dat betrokkenen via cliëntenparticipatie advies mogen en kunnen geven over voorgestelde beleidsregels en andere punten van belang. Handhaaf daarom de bestaande cliëntenraden en kom later met een nieuw afgewogen en wettelijk correct antwoord op cliëntenparticipatie op het voor vele inwoners, inclusief de huidige en veel nieuwe Nuggers belangrijke Sociaal Domein.

Natuurlijk is het van belang om de participatie opnieuw in te richten maar doe dat dan zorgvuldig en geef daarbij ook de gemeenteraad en de bestaande cliëntenraden een echte stem.

Helaas is het door een dubbelagenda niet mogelijk om bij de gemeenteraadsvergadering op 9 december in te spreken. De eerder in juni 2014 gedane uitnodiging richting gemeenteraad Veldhoven om afstemming over cliëntenparticipatie en de vorm van adviseren met name richting alle veranderingen in het kader van de Participatiewet blijft, vanuit de SW-raad GRWRE/Ergon natuurlijk staan. Met excuses voor de reactie, het advies, op deze korte termijn. Dit is te wijten aan de planning van de gemeente Veldhoven.

Reactie college:

Invulling cliëntenparticipatie:

Artikel 47 van de Participatiewet stelt dat gemeenteraden bij verordening regels opstellen over de wijze waarop personen worden betrokken bij de uitvoering van de deze wet.

De cliëntenraad SW Ergon stelt in haar reactie dat gemeente Veldhoven binnen de Participatiewet geen ruimte geeft aan de invulling van cliëntenparticipatie. Dit is niet correct. De gemeente Veldhoven heeft cliëntenparticipatie in hoofdstuk 5 van de verordening voor de Participatiewet opgenomen. De huidige verordening cliëntenraad heeft betrekking op het inrichten van de cliëntenraad werk zorg en inkomen en is o.a gericht op de Wet werk en bijstand. Derhalve wordt deze verordening met ingang van 1 januari 2015 ingetrokken.

Cliëntenparticipatie vanuit de doelgroep blijft met de Participatiewet nadrukkelijk gewaarborgd. Zowel cliënten als maatschappelijke organisaties worden, zoals benoemd in de verordening, ook in 2015 betrokken bij de gemeentelijke beleidsontwikkeling. Het college is van mening dat het regelen van cliëntenparticipatie in de verordening Participatiewet de mogelijkheid biedt tot het aanbieden van een gedegen advies aan het bestuur. Het college informeert de participatieorganen over de actuele wettelijke en beleidsontwikkelingen op het gebied van werk en inkomen. Het streven is hen in alle gevallen afdoende tijd en ruimte te bieden om een gewogen advies uit te kunnen brengen. Het college faciliteert de wijze waarop gevraagd en ongevraagd advisering kan plaatsvinden. Het college stelt daartoe in nadere regels op. In nadere regels zal daartoe samenstelling, taak en werkwijze nader uitgewerkt worden.

'Veldhoven aan tafel'

De gemeente Veldhoven is in gesprek over de oprichting van 'Veldhoven aan tafel'. Doelstelling is burgers, maatschappelijke organisaties, bedrijven en/of (andere) overheden in een zo vroeg mogelijk stadium betrekken om te komen tot de voorbereiding, bepaling, uitvoering en/of evaluatie van beleid of een thema. 'Veldhoven aan Tafel' kan het college, gevraagd en ongevraagd, adviseren over onderwerpen uit het sociaal domein waarbij zij bijdragen leveren aan de dialoog tussen de gemeente en Veldhovense burgers van jong tot oud. Een eerste bijeenkomst over de totstandkoming hiervan heeft in november plaatsgevonden. Een vervolgbijeenkomst volgt in december. De cliëntenraad SW Ergon is eveneens uitgenodigd hierin mee te denken over de invulling van de cliëntenparticipatie binnen het sociaal domein.

Advies Verordening Participatiewet.

Artikel 1

Voorlopige cliëntenparticipatie

Definieer welke (inter)gemeentelijke cliëntenraad of cliëntenraden in het kader van deze verordening bevoegd is/zijn totdat invulling gegeven is aan artikel 40 van deze verordening.

Hef voorlopig in ieder geval de nu nog bestaande cliëntenraad (niet intrekken van de Verordening Cliëntenparticipatie) niet op.

Zie ook de essentiële opmerking bij hoofdstuk 5.

In het kader van de 3D's moet er nog heel veel ingeregeld worden. Met het gelijktijdig opheffen van de bestaande cliëntenraad terwijl er nog geen cliëntenparticipatie geregeld.

Dit is in strijd met artikel 47 van de Participatiewet en bovendien in strijd met het coalitieakkoord "Samenwerking in Uitvoering Programma 13: Lokale democratie....."

Reactie College: De huidige verordening cliëntenraad heeft betrekking op het inrichten van de cliëntenraad werk zorg en inkomen en is oa gericht op de Wet werk en bijstand. Derhalve wordt deze verordening met ingang van 1 januari 2015 ingetrokken. De verordening Participatiewet regelt het opnemen van het artikel omtrent de cliëntenraad in artikel 40 de invulling van cliëntenparticipatie vanuit de doelgroep werk en inkomen. De huidige cliëntenraad werk, inkomen en zorg is niet opgeheven. Cliëntenparticipatie vanuit de doelgroep blijft met de Participatiewet nadrukkelijk gewaarborgd. Zowel cliënten als maatschappelijke organisaties worden, zoals benoemd in de verordening, ook in 2015 betrokken bij de gemeentelijke beleidsontwikkeling. Zij worden in de gelegenheid worden vanuit een onafhankelijke positie gevraagd en ongevraagd aan het college advies uit te brengen. In nadere regels zal daartoe samenstelling, taak en werkwijze nader uitgewerkt worden.

Artikel 2 Nuggers

Definieer het begrip Nuggers en leg daarbij onomstotelijk vast dat ook inwoners die geen (gemeentelijke) uitkering genieten op grond van hun arbeidsbeperking recht hebben op de voorzieningen zoals in deze Verordening en in de Participatiewet geregeld.

Op ambtelijk niveau wordt aangegeven dat een van de doelen van de Participatiewet is het beëindigen/verminderen van gemeentelijke uitkeringen. Het is daarom ook dat Nuggers niet genoemd zijn. Dit is een juridisch onjuiste beperking van de Participatiewet en daarom is het van belang dat de groep Nuggers nadrukkelijk als doelgroep van potentiële gebruikers genoemd wordt. Nu al zijn er Nuggers die een SW-indicatie hebben. Het feit blijft dat Nuggers een Arbeidsbeperking kunnen hebben en op grond daarvan van 'alle' voorzieningen van de Participatiewet gebruik moeten kunnen maken. Dat er door de invoering van de huishoudtoets de groep Nuggers (fors) zal groeien versterkt het belang van het benoemen van Nuggers als 100% gerechtigden in het kader van deze verordening.

Reactie College: Het doel van de Participatiewet is meer mensen, waaronder mensen met een arbeidsbeperking, te begeleiden naar de arbeidsmarkt. Gemeenten worden verantwoordelijk voor de re-integratie van mensen die nog kunnen werken maar daarbij wel ondersteuning nodig hebben. De doelgroep van de Participatiewet wordt gevormd door personen als bedoeld in artikel 7 eerste lid, onder a, van de Participatiewet. Nuggers maken hier ook deel van uit.

Artikel 4 Financieringsplafonds

Stel geen budget- en/of subsidieplafonds in maar creëer, hoe moeilijk ook, een voor dit doel geoormerkt fonds.

Door het vaststellen van een budget- en/of subsidieplafond komt er een rem op voorzieningen voor een groep inwoners die daar zelf niets aan kan doen en zo door hun gemeente in de steek wordt gelaten. Zo'n financieringsplafond leidt tot een kleinere bijdrage voor het individu en/of tot een nieuwe wachtlijst. Met opnieuw een wachtlijstverordening die nu in het raadsbesluit

(voorpagina Raadsbesluit) onder bullit 4 wordt ingetrokken maar in artikel 45, onder vooruitziende blik??, niet wordt genoemd.

Hoe dan ook de oplossing van zo'n probleem zal opnieuw ter advisering aan de cliëntenraden moeten worden aangeboden.

Reactie College: Omtrent de Participatiewet is er geen sprake van een budget- en/of subsidieplafond. De gemeente Veldhoven heeft omtrent de drie decentralisaties de afspraak gemaakt dat er wordt gestreefd naar budgetneutraliteit. Dit betekent dat het streven is de decentralisaties binnen de door het Rijk toegekende budgetten uit te voeren.

Artikel 6 en artikel 17 **Verdringing**

Neem nadrukkelijk op dat samen met de cliëntenraad nu al (voor 1 februari 2015) criteria worden vastgesteld op basis waarvan er in samenwerking met de cliëntenraad/raden geëvalueerd of en zo ja in welke mate verdringing verandert/toeneemt e.d.. Op basis daarvan kan dan in samenwerking met de cliëntenraden bekeken worden welke en hoe voorzieningen eventueel moeten worden aangepast. Uiteraard in samenspraak met de evaluaties en gebruikmakend van de gegevens van het Werkbedrijf.

Verdringing van reguliere werknemers gebeurt volgens het UWV nu al ook in zuidoost Brabant. Bepaalde voorzieningen zullen hier meer aan bijdragen dan andere. Daarbij zal er in de tijd een verschuiving plaatsvinden van potentiële naar werkelijke verdringing. De SW-raad stelt daarom voor om jaarlijks met de cliëntenraden te evalueren of de voorzieningen nog adequaat zijn en waar de voorziening wringt op het gebied van verdringing c.q. al of niet aanvullend is op reguliere arbeid.

Reactie College: Clientenparticipatie wordt zoals gezegd ook in 2015 ingericht. De cliëntenraad sociale werkvoorziening Ergon is betrokken bij het proces tot het inrichten van een Participatieraad in de gemeente Veldhoven ten behoeve van clientenparticipatie binnen het brede kader van het sociaal domein. In december 2014 vindt een bijeenkomst plaats waarin clientenparticipatie met cliëntenraden, clientvertegenwoordigers en maatschappelijke organisaties wordt besproken.

Artikel 7 **Scholingstraject/werkleertraject**

Schrap hier de verwijzing naar uitkering. Het college kan een scholingstraject/werkleertraject aanbieden. *De koppeling tussen uitkering en het gebruik van deze voorziening is in strijd met de wet. Door dit artikel direct te koppelen aan een uitkeringsgerechtigde wordt zoals eerder aangegeven een bepaalde groep, de Nuggers, uitgesloten van deze voorzieningen. Dit is in strijd met de Participatiewet die nadrukkelijk niet uitsluitend geldt voor mensen met een uitkering.*

Reactie College: De Participatiewet stelt dat deze trajecten gekoppeld worden aan uitkeringsgerechtigden of personen die een uitkering op grond van de wet aanvragen.

Artikel 7 en 8 **Een traject van maximaal drie maanden**

Maak hier maximaal **zes** maanden van.

Gezien de aard van de arbeidsbeperking kan een periode van drie maanden als te kort worden aangemerkt. Het verdient daarom aanbeveling om op basis van de arbeidsbeperking de mogelijkheid te bieden om een termijn van zes maanden mogelijk te maken.

Reactie College: Indien dit noodzakelijk wordt geacht en de kans op arbeidsinschakeling in een situatie hierdoor aanmerkelijk wordt verbeterd kan de benoemde periode met drie maanden worden verlengd.

Artikel 12 **Beschut Werk**

Start nu, Met nog geringe kosten, met de vorming van een geoordeeld fonds om te voorkomen dat iemand voor altijd buiten de Participatiewet zal vallen.

Door jaarlijks zowel de omvang van het aanbod als het aantal beschikbare plekken vast te leggen ontstaat er afhankelijk van het aantal inwoners, die in aanmerking komen voor een beschutte werkplek, opnieuw een wachtlijst. Bij de start van de Participatiewet hebben mensen

die nu op de wachtlijst staan en erkende Wajongers niet voor niets voorrang bij het krijgen van een voorziening in het kader van de Participatiewet.

Het feit dat inwoners zelf niets aan hun indicatie Beschut Werk kunnen veranderen maakt hen tot een extra kwetsbare groep inwoners. Het laten ontstaan van een nieuwe wachtlijst plaatst deze inwoners "met een sticker" buiten de Participatiewet en sluit hen bewust uit van de doelstelling van deze wet, via werk inkomen te verwerven om zelfstandig en duurzaam een huishouden te kunnen voeren.

Bij deze, in de optiek van de SW-raad verkeerde keuze, zal er in ieder geval in overleg met de cliëntenraden criteria moeten worden bepaald. Criteria of en zo ja hoe mensen al of niet met voorrang alsnog in aanmerking komen voor een nieuwe aangeboden plek op het moment dat die beschikbaar komt.

Meestal begint het starten van een fonds te laat en nemen de kosten onevenredig toe. Het feit dat er (hoewel niet te voorzien) nog weinig mensen gebruik zullen maken van Beschut Werk maakt het nu mogelijk om daar een geormerkte voorziening voor te maken. Mocht het na enige jaren financieel problemen op gaan leveren dan is er in ieder geval alvast een fonds.

Reactie College: Op dit moment wordt er in de werkgroepen van het regionaal Werkbedrijf gewerkt aan de invulling van onder andere beschut werk. Besluitvorming hierover wordt voor 1 juli 2015 aangeboden. Met de garantiebannen zijn er extra banenkansen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Hierin is er in voorzien dat mensen die nu op de wachtlijst sociale werkvoorziening staan en Wajongers tot 2018 voorrang krijgen bij de toeleiding naar deze garantiebannen.

Artikel 13 Loonkostensubsidie en advies externe advies

Maak in overleg met de cliëntenraden nadere afspraken voor de criteria waaraan een externe adviseur moet voldoen. Neem in ieder geval op dat de belanghebbende zelf en/of zijn/haar vertegenwoordiger vooraf in persoon gehoord wordt. In eerste instantie lijkt het 100% aansluiten bij de richtlijnen zoals die worden vastgelegd in het Werkbedrijf een goede optie.

Voorkomen moet worden dat door potentiële willekeur in de keuze van een extern adviseur de kwaliteit van zijn advies wordt gestuurd.

Als Samenspraak uitgangspunt is in het coalitieakkoord van de gemeente Veldhoven dan past dat toch op zijn minst in deze zeer belangrijke keuze.

Reactie College: De gemeenten binnen de arbeidsmarktregio Brabant zuid-oost werken samen aan de invulling van het regionale Werkbedrijf. Bij de totstandkoming van het regionale Werkbedrijf wordt samengewerkt met oa werkgevers, gemeenten, UWV, SW-bedrijven en werknemersorganisaties. Zorgvuldige afwegingen worden hierin gemaakt. Voor het vaststellen van de loonwaarde moet het college gebruik maken van een methodiek die voldoet aan landelijke eisen. Mocht de inhoud van de Amvb, waarin de eisen hierover worden vastgelegd, gevolgen hebben voor de verordening dan wordt een wijziging van het artikel aangeboden.

Artikel 14 No-riskpolis

Sluit hierbij geheel aan bij de regeling die in het Werkbedrijf nader wordt uitgewerkt.

Het creëren van per samenwerking c.q. gemeente van eigen regels ondergraft de doelstelling van het Werkbedrijf en is om die reden een verkeerde optie.

Reactie College: In het kader van de afspraken binnen het regionale Werkbedrijf worden het eerste deel van 2015 voorstellen uitgewerkt om te komen tot een geharmoniseerd pakket. Indien nodig, wordt begin 2015 een aanpassing van het artikel betreffende de no-riskpolis voorgelegd.

Artikel 17 Tegenprestatie en vrijwilligerswerk

Besef en accepteer en leg vast dat het doen van vrijwilligerswerk volgens het laatste onderzoek niet perse bijdraagt aan het krijgen van regulier werk.

Gebruik bij het opleggen van een tegenprestatie voor de selectie waar en hoe de methode van "De zeven bronnen van arbeidsvreugde" een voor alle partijen juiste keuze te kunnen maken.

Nog veel te veel wordt op basis van intuïtieve uitgangspunten en/of blauwe ogen een keuze voor de tegenprestatie gemaakt. Waarbij soms te weinig en soms te veel de kennis en ervaring van dat moment als uitgangspunt wordt gekozen.

De methode van “de zeven bronnen van arbeidsvreugde” van Kees Kouwenhoven heeft bewezen effectief en efficiënt te zijn en leidt daardoor tot een voor alle betrokkenen betere match.

Reactie College: De gemeente Veldhoven zet met de invulling van de verordening Participatiewet in op het leveren van een individueel maatwerk. Bij het opdragen van een tegenprestatie wordt rekening gehouden met de persoonlijke situatie en individuele omstandigheden van een belanghebbende. Indien iemand reeds vrijwilligerswerk of maatschappelijke activiteiten verricht wordt hiermee rekening gehouden.

Artikel 18 Referteperiode

De SW-raad stelt voor om hier nadrukkelijk de hardheidsclausule van toepassing te verklaren.

Een toevallige en relatief laag extraatje bijvoorbeeld in de vorm van een kleine erfenis zal extra hard aankomen als die met terugwerkende kracht van 3 jaar blijft gelden.

Reactie College: De keuze is gemaakt voor 3 jaar waarbij beargumenteerd naar de individuele situatie gekeken wordt. In bijzondere gevallen kan worden afgeweken van de bepalingen in de verordening indien toepassing ervan leidt tot onbillijkheden van overwegende aard.

Artikel 26 Samenloop van gedragingen en recidive

De SW-raad stelt voor om bij de afweging en het eventueel opleggen van straffen nadrukkelijk de aard van de beperking en de thuissituatie mee te wegen. Pas hierbij nadrukkelijk de hardheidsclausule van toepassing.

Een deel van de arbeidsbeperkingen zal er uit de aard van de aandoening logisch toe kunnen leiden dat gedragingen anders zullen zijn dan bij mensen zonder die beperking.

Wat bij de ene persoon logisch verwijtbaar zou zijn is bij een deel van de doelgroep niet aan te merken als een bewust verwijtbare actie of nalatigheid.

Reactie College: De verordening Participatiewet bevat in artikel 47 de hardheidsclausule. Indien onverkorte toepassing van het bepaalde in de verordening leidt tot situaties die onredelijk en onbillijk zijn, kan hiervan worden afgeweken.

Artikel 32 Aangewezen derde

Benadruk hier dat de zelfstandige zelf betrokken wordt bij de keuze van zijn begeleider.

Het is opvallend dat in een verordening op basis van een wet die mensen actief wil laten participeren in de samenleving waarbij eigen kracht, samenspraak essentieel heet te zijn net als bij artikel 13 de betrokkene niet vooraf gehoord wordt bij de selectie van de derde.

In het algemeen is geaccepteerd dat een intakegesprek voor begeleiding naar twee kanten toe moet werken. Beide partijen moeten het gevoel hebben dat zij een click hebben waarom geldt dat hier dan niet.

Reactie college; artikel 32 is een bepaling die de zelfstandige verplicht zijn administratie naar behoren te boren. Het niet nakomen hiervan levert een maatregelwaardige gedraging op. Dit staat los van de keuze voor of click met een begeleider.

Handhaving algemeen

Ga in het geheel van deze verordening nadrukkelijk uit van de burger die wil en graag waar nodig hulp aanneemt pas de formulering daar waar mogelijk hier aan. Kan het om juridische redenen niet hier, argumentatie, zorg dan dat in de ‘populaire’ uitwerking niet opnieuw repressie de overhand krijgt.

De formulering van de handhavingartikelen hoewel deels door de wet opgelegd staven de gedachte dat de bejegening uitgaat van repressie. Dit is te betreuren en zou bij een andere

formulering in ieder geval het idee geven dat de gemeente zijn inwoners serieus neemt en waar nodig hulp aanbiedt, aanvullend en dus gewenst.

Reactie College; de gemeente Veldhoven heeft de keuze gemaakt voor 1 verordening voor de Participatiewet. Hierin is ook het hoofdstuk maatregelen opgenomen. De bepalingen stellen dat recht moet worden gedaan aan individuele situatie en persoonlijke omstandigheden van de klant. De hardheidsclausule is op de verordening van toepassing.

Hoofdstuk 5 Clientenparticipatie

In de discussie over de Participatiewet is misschien nog meer dan bij andere wetten het belang van cliëntenparticipatie aangegeven en nadrukkelijk is hierbij geregeld dat de gemeenteraad bij verordening de cliëntenparticipatie regelt.

Clëntenparticipatie in de Participatiewet

Artikel 47. Clëntenparticipatie

De gemeenteraad stelt bij verordening regels over de wijze waarop de personen, bedoeld in artikel 7, eerste lid, of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van deze wet, waarbij in ieder geval wordt geregeld de wijze waarop deze personen of hun vertegenwoordigers:

- a. vroegtijdig in staat worden gesteld gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen;
- b. worden voorzien van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen;
- c. deel kunnen nemen aan periodiek overleg;
- d. onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
- e. worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.

In de WMO wordt in artikel 11 dat de cliëntenparticipatie regelt verwezen naar artikel 150 van de gemeentewet. Ook daar is nadrukkelijk een rol weggelegd voor de gemeenteraad.

Gemeentewet Artikel 150

1. De raad stelt een verordening vast waarin regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken.
2. De in het eerste lid bedoelde inspraak wordt verleend door toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, voor zover in de verordening niet anders is bepaald.

Op dit moment is de gemeente Veldhoven om de huidige cliëntenparticipatie (intrekken verordening) volledig te stoppen en in overleg met een bonte club van individuen, belangenbehartigers en directe belanghebbenden te praten over de oprichting van "Veldhoven aan tafel".

De opzet is nog lang niet rond maar het lijkt erop o.a. door de oververtegenwoordiging van B&W en betrokken ambtenaren dat tegenkracht en tegenmacht niet van de grond mag komen.

De in Programmapunt 13 (coalitieakkoord) genoemde evaluatie van de bestaande cliëntenraden is voor zover de SW-raad weet (en die zou formeel betrokken moeten zijn) niet uitgevoerd.

Tegelijkertijd o.a. door het van kracht verklaren van het hier genoemde artikel 40 en 41 de gemeenteraad niet direct betrokken bij de totstandkomingen inrichting van de cliëntenparticipatie.

*De SW-raad heeft eerder een serie criteria geformuleerd, zie bijlage: **Criteria voor een effectieve en efficiënte tegenkracht en tegenmacht middels een gemeentelijke cliëntenraad!** Op basis van deze criteria kan de bestaande en eventueel nieuw op te tuigen cliëntenparticipatie worden getoetst en vervolgens voor het 'nieuwe' Sociale Domein worden ingericht.*

Essentieel is hierbij dat de wettelijke doelstellingen en belangen van bestaande cliëntenraden binnen (Jeugd)Zorginstellingen en het Welzijn niet moeten worden vermengd met de bedoeling van het regelen van cliëntenparticipatie binnen de Participatiewet, de WMO en de WSW. Drie wetten die allen blijven bestaan regelen de adviesfunctie richting de gemeente (B&W/Gemeenteraad).

In de optiek van de SW-raad moet deze speciale functie behouden blijven en in ieder geval blijft die voor de SW-raad GRWRE/Ergon richting gemeente Veldhoven behouden.

Uitgangspunt moet in ieder geval zijn dat de oude schoenen niet weggegooid moeten worden voordat op de nieuwe op zijn minst ingelopen zijn. Daarnaast is het voor de doelstelling effectieve tegenmacht en tegenkracht in de woorden van de Nationale Ombudsman uiterst belangrijk dat de gemeenteraad zelf de cliëntenparticipatie regelt. In ieder geval moet vanuit het perspectief van de cliënten en de cliëntenparticipatie gedachte van uit de wet- en regelgeving en het coalitieakkoord en niet te vergeten de inwoners van Veldhoven, voorkomen worden dat er in een periode waar veel nader geregeld moet worden er geen effectieve en efficiënte cliëntenraad is.

Het is daarbij vanuit de visie dat een advies van wezenlijke invloed moet kunnen zijn op het te nemen besluit bijzonder dat de Gemeenteraad van Veldhoven op 9 december een besluit neemt en dat tot 16 december de inspraak over dat voorgenomen besluit open staat.

Advies tot wijziging Van artikel 40 en vervallenverklaring van artikel 41.

Artikel 40

1. De huidige vormen van Cliëntenparticipatie blijft bestaan en wordt zo noodzakelijk op basis van de bestaande Verordening Cliëntenparticipatie tijdelijk aangevuld.
2. Voorstellen m.b.t. beleidsvoornemens op basis van de beleidsvoorbereiding en beleidsuitvoering van de Participatiewet, de WMO, de gemeentelijke taken op het gebied van de Jeugdzorg en de WSW worden ter advisering aangeboden aan de bestaande cliëntenraden.
3. Het college evalueert in samenspraak met de bestaande cliëntenraden op basis van de criteria voor een effectieve en efficiënte cliëntenparticipatie de huidige manier waarop burgers/cliënten actief betrokken worden bij het gemeentelijke beleid.
4. Op basis van de evaluatie en op basis van onderzoek dient B&W voor 1 juli 2015 een afgerond voorstel in voor een nieuwe passende vorm van Cliëntenparticipatie met als uitgangspunt voldoende en waar nodig samenhangende tegenkracht en tegenmacht op het terrein van de 3D's.
5. Het voorstel is voorzien van het advies van de bestaande cliëntenraden.

Reactie College: Benoemd hoofdstuk 5 (artikel 39 en 40) van de verordening gaat in op cliëntenparticipatie binnen de Participatiewet. Cliënten en maatschappelijke organisaties worden, vanuit een onafhankelijke positie, door middel van advisering aan het college betrokken bij de beleidsontwikkeling. Het college regelt de wijze waarop gevraagd en ongevraagd advisering aan het college kan plaatsvinden. Het college regelt daartoe de samenstelling, de taak, werkwijze, benoeming en zittingsduur van de leden van het participatieorgaan.

Artikel 42 Beleidsregels

In de tussentijds te formuleren beleidsregels moeten voorzien worden van het advies van de cliëntenraden (zie ook nieuw artikel 40).

Het is van belang dat bij een nota over de participatiewet en de instelling van een cliëntenraad voor dit beleidsonderdeel het (dagelijks) bestuur pas beleidsregels vaststelt na advies van de cliëntenraad in deze.

Reactie College: De cliëntenraad WIZ is conform de huidige verordening Participatiewet gerechtigd gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen. De cliëntenraad wordt meegenomen in de wettelijke en beleidsontwikkelingen op het gebied van werk en inkomen.

Artikel 43 Hardheidsclausule

Stel in overleg met de cliëntenraden een kleine commissie volgens het arbitrage model in zodat onafhankelijken een advies kunnen geven over de toepasselijkheid en de zwaarte van de hardheidsclausule.

Het verdient voor de goede toepassing van zo'n clausule dat diegenen die direct betrokken waren bij (de voorbereiding) van een eerste besluit niet betrokken zijn bij de afweging in de hardheidsclausule.

Reactie College: De bezwaar- en beroepsprocedure is van toepassing men gebruik wil maken van de mogelijkheid een voorziening tegen een besluit te vragen bij het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen.

Artikel 44 **Onvoorziene omstandigheden.**

Toevoegen dat het College vooraf advies vaagt aan de cliëntenraden.

In "acute" noodsituaties informeert het college van B&W de cliëntenraden achteraf waarbij de actieve informatieplicht bij B&W ligt.

Reactie College: De cliëntenraad wordt meegenomen in de wettelijke en beleidsontwikkelingen op het gebied van werk en inkomen en is in de gelegenheid gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen. Het streven is hen in alle gevallen afdoende tijd en ruimte te bieden om een gewogen advies uit te kunnen brengen.

Artikel 45 **Inwerkingtreding**

Toevoegen Wachtlijstbeheer Sociale Werkvoorziening

Verwijderen e. Verordening Clientenparticipatie

Reactie College: Er wordt geen verordening wachtlijstbeheer sociale werkvoorziening ingesteld aangezien de wachtlijst van de sociale werkvoorziening per 1 januari 2015 vervalt. Binnen het regionale Werkbedrijf wordt gewerkt aan de invulling van garantiebanen en beschut werk. Hierover volgt besluitvorming voor 1 juli 2015.

Eindhoven, 3 december 2014

Namens de SW-raad GRWRE/Ergon

Cis van der Vleuten voorzitter

Clientenraadsw@eindhoven.nl

BIJLAGE:

Criteria voor een effectieve en efficiënte tegenkracht en tegenmacht middels een gemeentelijke cliëntenraad!