



Datum besluitraad	: 9 december 2014	Datum RA-O	: 25 november 2014
Agendapunt	: 13	Datum B&W	: 24 oktober 2014
Volgnummer	: 14bs00935 14.162	Programma begroting	: 9
Gewijzigd voorstel	: nee	Productnummer	: 6436
Portefeuillehouder	: M. van Dongen		
E-mail steller	: <a href="mailto:Jacqueline.Smits@veldhoven.nl">Jacqueline.Smits@veldhoven.nl</a> / <a href="mailto:Linda.Bogaars@veldhoven.nl">Linda.Bogaars@veldhoven.nl</a>		

## Adviesnota raad

### Vaststellen verordening Participatiewet

#### Samenvatting

Per 1 januari 2015 wordt de Participatiewet ingevoerd. De WWB wordt hierin samengevoegd met de Wsw en een deel van de Wajong. Ook vinden er een aantal inhoudelijke wijzigingen plaats in de WWB. De gemeente krijgt een aantal nieuwe taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. De invulling van de Participatiewet moet worden vastgelegd in een verordening welke door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

#### Beslispunten

1. Vaststellen van de verordening Participatiewet, onder intrekking van:
  - re-integratieverordening Veldhoven 2010
  - maatregelenverordening WWB, Bbz 2004, IOAW en IOAZ 2013
  - verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive
  - verordening wachtlijstbeheer Sociale werkvoorziening
  - verordening gewijzigde langdurigheidstoelage 2009
  - verordening cliëntenparticipatie Veldhoven 2010

#### Inleiding

Op 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking. De Participatiewet voegt de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en een deel van de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong) samen tot één regeling. Gemeenten worden met de Participatiewet verantwoordelijk voor alle mensen met arbeidsvermogen die ondersteuning nodig hebben. De gemeente heeft hiertoe een aantal taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. De invulling hiervan moet worden vastgelegd in een verordening Participatiewet welke door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

#### Relevante (wettelijke) beleidskaders

Participatiewet

#### Beoogd effect

Het beoogde effect van de vaststelling van de verordening Participatiewet is per 1 januari 2015 uitvoering te kunnen geven aan de Participatiewet.



## Argumenten

### *1.1 Het is de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad om een verordening vast te stellen.*

De Participatiewet bepaalt in artikel 8 dat de gemeente bij verordening regels moet stellen over een aantal onderdelen van de wet. Het betreft regels rondom verlaging van de uitkering, de individuele inkomenstoelage, de individuele studietoelage, en de bevoegdheid tot verrekening.

De verordening Participatiewet voor gemeente Veldhoven is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Deze is afgestemd met de regiogemeenten (ISD de Kempen, A2-gemeenten, Eindhoven, Best, Oirschot, Waalre, en Dommelvallei).

### *1.2 Eén verordening voor de Participatiewet is overzichtelijk.*

Alle verordeningen die voortvloeien uit de Participatiewet worden gebundeld in één Verordening Participatiewet. De burger hoeft niet meer in verschillende documenten te gaan zoeken naar de geldende regelgeving. Het streven is ook om de beleidsregels inzake de Participatiewet samen te voegen in één nadere regeling.

### *1.3 Het vastleggen van de kaders in de verordening en de nadere invulling over te laten aan het college betekent ruimte voor maatwerk.*

Het college kan snel en adequaat inspelen op nieuwe ontwikkelingen, voortschrijdend inzicht of de behoefte aan bepaalde voorzieningen. Burgers vragen steeds vaker om maatwerk, we gaan met hen op zoek naar de menselijke maat binnen allerlei domeinen (van aanbod- naar vraaggericht werken).

## Kanttekeningen en risico's

### *1.1 Een aantal onderdelen uit de Participatiewet is nog niet volledig uitgewerkt in de verordening.*

Het kabinet heeft ruimte gegeven tot 1 juli 2015 voor de implementatie van de Participatiewet. Eind 2014 en het eerste kwartaal van 2015 volgen nog een aantal ontwikkelingen die van invloed zijn op de uitvoering van de Participatiewet en die nader uitgewerkt zullen worden. Deze uitwerking gebeurt in het regionale Werkbedrijf waarin de gemeente Veldhoven participeert. Dit regionale werkbedrijf vormt de verbindende schakel tussen mensen met een arbeidsbeperking en werkgevers. De aangeboden verordening Participatiewet gaat uit van de actuele ontwikkelingen. Er wordt een doorkijk gegeven naar besluitvorming die de komende periode nog zal volgen. Indien uit componenten of ontwikkelingen omtrent het werkbedrijf wijzigingen voor de uitvoering van de Participatiewet voortvloeien wordt u hier nader over geïnformeerd. De volgende onderdelen zijn nog niet volledig uitgewerkt in de verordening.

#### a. Tegenprestatie naar vermogen

De gemeente is verplicht in haar verordening regels op te stellen rondom de tegenprestatie naar vermogen. Er is beleidsvrijheid voor de gemeente ten aanzien van de inhoud, de duur en de vorm van de tegenprestatie. De opgedragen werkzaamheden moeten naar hun aard een zodanig karakter hebben, dat zij niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt (additionele arbeidsplaatsen). In de verordening wordt de maximale omvang en duur van de tegenprestatie benoemd. In beleidsregels worden de voorwaarden nader uitgewerkt. Deze zullen aansluiten het uitgangspunten als gesteld in de verordening dat de tegenprestatie wordt ingezet als een individuele maatwerkvoorziening.

#### b. Beschut werk

In de verordening is vastgelegd dat het college de participatievoorziening beschut werk kan aanbieden aan een inwoner die door een lichamelijke, verstandelijke of



psychische beperking een zodanige mate van begeleiding of een aanpassing van de werkplek nodig heeft dat van een werkgever redelijkerwijs niet kan worden verwacht dat hij de persoon in dienst neemt. Het college wint advies in bij het UWV voor de beoordeling of een inwoner uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft. Voor beschut werk kan het college ondersteunende voorzieningen inzetten, te weten:

- a. fysieke aanpassing van de werkplek of de werkomgeving
- b. uitsplitsing van taken of aanpassing van de wijze van werkbegeleiding
- c. aanpassing arbeidsduur
- d. loonkostensubsidie

Het college bepaalt jaarlijks de omvang van het aanbod aan beschut werk en het aantal beschikbare plekken voor beschut werk.

In het kader van de totstandkoming van het regionale Werkbedrijf moeten we met samenwerkingspartners afspraken maken over onder meer een geharmoniseerd voorzieningenpakket. Deze samenwerkingsverplichting wordt landelijk nader uitgewerkt in een AMvb. Gemeenten hebben de mogelijkheid om het beleid over beschut werk in een later stadium vast te stellen (maar vóór 1 juli 2015). De komende periode zullen we met partners in het werkbedrijf voorstellen uitwerken.

#### c. Loonwaardebepaling loonkostensubsidie

De verordening regelt dat het college vaststelt of een inwoner tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort. Indien nodig wint het college extern advies in. Voor het vaststellen van de loonwaarde van deze inwoner moet het college gebruik maken van een methodiek die voldoet aan landelijke eisen. Deze eisen worden vastgelegd in een Amvb en een ministeriële regeling. Mocht de inhoud hiervan gevolgen hebben voor de verordening, dan bieden wij de raad een wijziging van dit artikel aan. De invulling van de omvang van de loonkostensubsidie is gedelegeerd aan het college.

#### d. No-riskpolis

In de verordening moet vermeld staan voor welke vergoedingen naar hoogte en duur een werkgever in aanmerking komt bij ziekte van de werknemer. In het kader van de afspraken binnen het Werkbedrijf worden begin 2015 voorstellen uitgewerkt om te komen tot een geharmoniseerd pakket. Indien nodig, wordt begin 2015 een aanpassing van het artikel betreffende de no-riskpolis voorgelegd. Tot die tijd handhaven we het huidige beleid (het college kan afspraken met werkgevers maken over de inzet van no-riskpolis).

## Financiën

Aan de vaststelling van de verordening Participatiewet zijn geen directe financiële consequenties verbonden.

De decentralisaties binnen het sociaal domein zijn budgetneutraal opgenomen in de begroting. Doordat gemeenten vanaf 2015 minder financiële middelen van het Rijk ontvangen voor de uitvoering van de Participatiewet en de doelgroep groter wordt zal zorgvuldig moeten worden omgegaan met de besteding van het participatiebudget. De kosten van de ondersteuning van nieuwe doelgroepen zijn nog niet exact te bepalen. Dit hangt mede af van de invulling op onderdelen van het regionale werkbedrijf. Dit betekent dat besluitvorming omtrent de verdeling van het participatiebudget in een later stadium volgt. Recent is bekend geworden dat landelijk 35 miljoen euro extra beschikbaar wordt gesteld voor de Participatiewet. Dit geld is bedoeld voor de inrichting van de regionale Werkbedrijven. Er komt voor ieder van de 35 Werkbedrijven 1 miljoen euro beschikbaar.



## **Communicatie en samenspraak**

In de periode van 4 november tot 16 december ligt de verordening ter inzage. Over de reacties die hierop binnenkomen, wordt de raad geïnformeerd met een informatienota.

De verordening Participatiewet zal worden aangeboden aan de brede participatieraad in oprichting waar de cliëntenraad WIZ in vertegenwoordigd is. Daarnaast wordt de verordening voorgelegd aan de cliëntenraad SW Ergon.

Het vaststellen van deze verordening zal conform de reguliere procedure worden gepubliceerd in het elektronisch gemeentebblad ([www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl)). Een kennisgeving hierover zal worden gepubliceerd in de Ahrenberger.

## **Uitvoering / planning**

De verordening Participatiewet wordt voor 1 januari 2015 geïmplementeerd binnen de gemeente Veldhoven. Ter uitwerking van de Verordening Participatiewet worden nadere regels opgesteld welke het college zullen worden aangeboden. Daarnaast zullen onderdelen van de Participatiewet omtrent het werkbedrijf die voor 1 juli 2015 vastgesteld moeten zijn in het eerste kwartaal van 2015 ter besluitvorming worden aangeboden.

## **Bijlagen**

Concept raadsbesluit (verordening Participatiewet)  
Toelichting op de verordening

## **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

De oordeelsraad adviseert het voorstel ongewijzigd als hamerstuk te agenderen voor de besluitraad op 9 december 2014.

De portefeuillehouder zegt toe na te gaan of de gebruikte terminologie in art.14 juist is (is de no-risk polis een verzekering of niet).

## **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**

De behandeling in de oordeelsvormende raad geeft geen aanleiding tot aanpassing van de stukken.

De gebruikte terminologie in artikel 14 van de verordening is correct.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter  
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers  
burgemeester