



14bs01045

Datum besluitraad	: 24 februari 2015	Datum oordeelraad	: 26 januari 2015
Agendapunt	: 16	Datum B&W	: 16 december 2014
Volgnummer	: 15.008	Programma begroting	: 15 natuur- en recreatiebeheer
Gewijzigd voorstel	: ja	Productnummer	: 6440 landschapsbeleid
Portefeuillehouder	: N.H.C. Ramaekers		
E-mail steller	: Jeroen.IJff@veldhoven.nl		

Adviesnota raad

Deelname aan planontwikkeling Gebiedsimpuls ten zuiden van de A67

Samenvatting

Veldhoven heeft al jaren plannen om het landschap en de natuur in het gebied ten zuiden van de A67 een flinke impuls te geven. Ook de landbouwstructuur in dit gebied is toe aan versterking. Dit is echter nooit van de grond gekomen, onder andere door de onzekerheid rondom de plannen van de Grenscorridor N69.

Met de recente besluitvorming over de Grenscorridor is er duidelijkheid ontstaan, zodat de bestaande Veldhovense beleidsdoelen uit het landschapsbeleidsplan en de begroting voor dit gebied opgepakt kunnen worden.

Met het gebiedsakkoord Grenscorridor N69 zijn de hierbij betrokken partijen ook overeengekomen om, naast de verplichte natuurcompensatie en mitigerende maatregelen die door de provincie worden gerealiseerd, extra te investeren in het gebied rondom de nieuwe verbinding. De provincie stelt €12 mln. beschikbaar voor maatregelen die dus niet verplicht zijn om de nieuwe verbinding aan te kunnen leggen. Ondanks het feit dat Veldhoven het gebiedsakkoord niet heeft getekend, blijft Veldhoven betrokken bij de N69 en ondervindt ze hiervan ook nadeel. Daarom kan Veldhoven aanspraak maken op een deel van deze middelen. Een dergelijke financiële bijdrage is een kans als katalysator voor de gewenste gebiedsontwikkeling. Indien Veldhoven niet participeert, zullen deze middelen uitsluitend worden ingezet in de overige gebieden.

In Veldhoven zouden deze middelen kunnen onder meer worden ingezet voor een verbeterde verkaveling en het bieden van betere toekomstmogelijkheden van ondernemers in het gebied, het realiseren van een fietsverbinding die de High Tech Campus met De Run verbindt, versterking van de ecologische hoofdstructuur, verdere vernatting van het beekdal en positionering van 't Witven als recreatief knooppunt.

Beslispunten

1. Deelnemen aan de planontwikkeling voor de Gebiedsimpuls ten zuiden van de A67.
2. Apart te besluiten over financiële deelname aan elk afzonderlijk deelproject.

Inleiding

In het landschapsbeleidsplan van Veldhoven wordt gestreefd naar versterking van de landschapsstructuur in het gebied ten zuiden van de A67. In het verleden is daarom onder andere deelgenomen aan het 'stimuleringskader groen-blauwe diensten', een regeling gericht op particulier natuurbeheer. Dit heeft niet geleid tot nieuwe initiatieven omdat de grondeigenaren in het gebied eerst duidelijkheid wilden hebben over de N69. Ook het realiseren van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is om die reden nog niet van de grond gekomen. Door de economische ontwikkelingen in de



regio is de druk op het buitengebied echter steeds groter geworden. De gebruikers hebben behoefte om de landelijke kwaliteiten van het gebied te herijken waarbij innovatieve en nieuwe mogelijkheden worden verkend. Het gebied kan dan een sterke groene tegenhanger worden voor de nabijgelegen verstedelijking. Verbeteringen in het gebied leveren een meerwaarde op voor diverse doelgroepen:

- (agrarische) ondernemers: mogelijkheden om hun bedrijfsvoering aan te passen aan de nieuwe positie van het gebied en zo voor te sorteren op een langdurig levensvatbaar bedrijf (breed draagvlak, zie communicatie & samenspraak);
- (kennis)werkers en gebruikers van de Run: een goed bereikbaar kwalitatief hoogstaand uitloopgebied als tegenhanger voor de hoogstedelijke bedrijfsomgeving op de Run. Hierdoor verbetert het vestigingsklimaat van de bedrijven op de Run;
- Inwoners van Veldhoven: een goed bereikbaar recreatiegebied met vele gebruiksmogelijkheden en hoge natuurwaarden, dicht bij het stedelijk gebied;

Met het vaststellen van het Provinciaal Inpassingsplan Grenscorridor N69 op 31 oktober 2014, hebben Provinciale Staten 12 miljoen euro beschikbaar gesteld voor een gebiedsimpuls in de gehele grenscorridor.

Aan uw raad wordt met dit voorstel gevraagd om in te stemmen met deelname aan de planontwikkeling van deze gebiedsimpuls, om daarmee de Veldhovense wens voor verbetering van het buitengebied ten zuiden van de A67 gestalte te kunnen geven.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- Landschapsbeleidsplan inclusief realisatie EHS
- Programmabegroting 2015 (programma's 5, 9, 12, 13 en 15)
- Provinciaal Inpassingsplan Nieuwe Verbinding Grenscorridor N69 31-10-2014
- Gebiedsakkoord grenscorridor 27 juni 2012 (niet getekend door Veldhoven)
- Regionale Agenda Metropoolregio Eindhoven 2015-2018
- Ruimtelijke Structuurvisie Veldhoven

Beoogd effect

Een duurzame verbetering van het buitengebied ten zuiden van de A67 waardoor de gebruikswaarde van het gebied voor de mensen die hier wonen, recreëren en werken versterkt wordt.

Argumenten

- 1.1. *Het gebied ten zuiden van A67 heeft een flinke kwaliteitsimpuls nodig*
Veldhoven heeft al jaren 'zachte' plannen met het gebied ten zuiden van de A67. De gemeente wil graag de volgende verbeteringen aan het buitengebied ten zuiden van de A67 realiseren:
- Structuurversterking van de landbouw: toekomstbestendig maken van ondernemingen in het gebied, waardoor deze kunnen inspelen op actuele mogelijkheden en zo kunnen blijven voorzien in hun levensonderhoud;
 - Versterken van landschapsstructuur: aanbrengen elzensingels, aanbrengen erfbeplanting, verzachten dorpsrand Heers
 - Versterken natuurwaarden: realisatie ecologische hoofdstructuur (EHS);
 - Versterken waterstructuur: herinrichten/verbeteren beekdal Dommel en Run, Pinkgieter, inpassing waterberging;
 - Versterken recreatiestructuur én verbinding met High Tech Campus: aanbrengen ontbrekende schakels in langzaamverkeersroutes, vergroten toegankelijkheid buitengebied als uitloopgebied, aanbrengen infoborden,



realiseren inprikker Slowlane (fietspad) inclusief langzaam verkeersverbinding over de A67.

Door gebrek aan middelen en capaciteit, maar ook doordat de grondeigenaren in het gebied eerst duidelijkheid wilden hebben over de N69 zijn deze plannen in het verleden niet van de grond gekomen. Door de economische ontwikkelingen in de regio is de druk op het buitengebied echter steeds groter geworden. Het gebied betreft een essentieel uitloopgebied voor één van de belangrijkste kennislocaties van de regio en is bepalend voor de entree van de Brainportregio komende vanuit de richting Antwerpen.

1.2. Door gebruik te maken van slimme coalities kan maximaal financieel en inhoudelijk resultaat worden bereikt.

Doordat Veldhoven te maken krijgt met de provinciale plannen voor de aanleg van de Westparallel op haar grondgebied, kan Veldhoven ook aanspraak maken op een deel van de €12 miljoen die de provincie beschikbaar heeft gesteld voor de Gebiedsimpuls. Hierbij geldt als voorwaarde dat door de overige partijen moet worden voorzien in 50% cofinanciering. Voor de projecten waarmee gemeentelijke doelen worden nagestreefd, ligt de verantwoordelijkheid voor het vergaren van de cofinanciering ook bij die gemeente. Dat kan betekenen dat de gemeente zelf een (gedeelte van de) financiering verzorgt, maar ook dat zij hiervoor andere partijen benadert. De gemeente kan zelf haar onderhandelingspositie voor de 50% cofinanciering bepalen.

De gemeente zal dus alleen een beroep kunnen doen op de middelen van de provincie als zij zelf ook de nodige cofinanciering weet te verkrijgen. Door slim samen te werken, diverse regelingen te combineren en de juiste partners te vinden, kunnen de benodigde gemeentelijke middelen relatief beperkt blijven. De toegevoegde waarde (op het gebied van financiën én de gezamenlijke inhoudelijke doelen) kan in dat geval een veelvoud zijn van hetgeen door de gemeente is geïnvesteerd. Op dit moment zijn veel partners in het gebied bereid om kennis en of middelen in de ontwikkeling van het gebied te steken. Daarbij kan, naast de provincie, worden gedacht aan ZLTO, Waterschap De Dommel, Natuurmonumenten en de coöperatie Streekontwikkeling Boven-Dommel.

De jaren 2015/2016 worden cruciaal om aanspraak te kunnen maken op de externe middelen. Daarmee kan een groot multipliereffect voor het gebied worden gerealiseerd.

1.3. Ook al zijn de middelen voor de Gebiedsimpuls qua naam verbonden met de N69, toch doet dit geen afbreuk aan uw raadsstandpunt

De Gebiedsimpuls maakt géén onderdeel uit van de voorwaarden voor de aanleg van de nieuwe weg (inclusief alle verplichte compensatie- en mitigatiemaatregelen) en deze kan dan ook los van de Gebiedsimpuls worden aangelegd. Door deelname aan de Gebiedsimpuls wordt er op geen enkele wijze een (financiële) bijdrage geleverd aan de realisatie van de nieuwe verbinding en deelname doet daarmee dus geen afbreuk aan het raadsstandpunt dat er geen euro van Veldhoven geïnvesteerd gaat worden in de realisatie van die weg. Eventuele middelen die Veldhoven inbrengt in de gebiedsimpuls, komen rechtstreeks ten goede aan verbetering van het eigen grondgebied ten zuiden van de A67 en worden gebruikt om reeds bestaande Veldhovense ambities tot uitvoering te brengen.

1.4. Steun van de raad is noodzakelijk voor het aantrekken van middelen van de provincie, van subsidies en voor het aangaan van samenwerkingen

De verschillende businesscases voor de impulsgebieden worden in 2015/2016 door de provincie gehonoreerd, conform de afspraken met de provincie dat zij niet alleen de nieuwe weg (inclusief compensatie en mitigatie) aanlegt, maar



dat tegelijkertijd met de aantasting ook de extra provinciale middelen beschikbaar komen voor kwaliteitsverbetering van de omliggende gebieden. Ook komen de Europese LEADER-gelden in deze periode beschikbaar. Het is dus belangrijk om met de planvorming aan te haken bij de mogelijkheden voor financiering. Uw raadssteun is ook van belang om als volwaardig partner de samenwerking met betrokken partijen aan te kunnen gaan in deze planfase.

2.1 *Met deelname aan de planontwikkeling wordt niet ingestemd met financiële deelname aan de deelprojecten*

Met een totaalbudget van €4 mln. (€2 mln. provincie + €2 mln. cofinanciering) kunnen de gebiedsdoelen van alle deelprojecten op Veldhovens grondgebied samen naar alle waarschijnlijkheid worden gerealiseerd. Dat wil niet zeggen dat ook alle deelprojecten uitgevoerd moeten worden. Per deelproject wordt uw raad gevraagd om te besluiten om al dan niet deel te nemen. Mocht een gemeentelijke financiële bijdrage gewenst zijn, dan kan uw raad zijn afweging maken op het moment dat het specifieke deelproject wordt voorgelegd. U zou bijvoorbeeld kunnen besluiten dat u een investering in de aanleg van elzensingels samen met particulieren wel zinvol vindt, maar dat u de realisatie van een trekpuntje over de Dommel samen met het waterschap een te grote investering vindt voor het te bereiken doel. Aangezien de plannen bij voorkeur in samenspraak tot stand komen, zijn de deelprojecten nu nog niet tot op dit niveau uitgewerkt. Niet deelnemen heeft als consequentie dat het deelproject niet uitgevoerd gaat worden en dat er ook geen beroep gedaan wordt op de provinciale én gemeentelijke middelen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 *In economisch krappe tijden heeft deelname aan de planontwikkeling van het buitengebied niet de hoogste prioriteit*

Het realiseren van de bestaande beleidsdoelen voor een integrale kwaliteitsimpuls in het buitengebied heeft in deze tijden gevoelsmatig wellicht niet de hoogste prioriteit. Nu doet zich echter de kans voor om externe middelen voor deze kwaliteitsimpuls veilig te stellen. De kans dat er in de toekomst een vergelijkbaar rendement kan worden gehaald op de inzet van gemeentelijke middelen is klein. Nu deelnemen aan de planontwikkeling wil niet zeggen dat de realisatie ook op korte termijn moet plaatsvinden. Eventuele financiële middelen hoeven pas beschikbaar te worden gesteld bij realisatie van de deelprojecten. Gelet op de hoeveelheid ingrepen in het totale gebied ligt het voor de hand dat de ingrepen gefaseerd plaats gaan vinden en dat het veiligstellen van cofinanciering deze fasering kan volgen.

Financiën

In de programmabegroting 2015 (programma 13) wordt als één van de acht voorwaarden in het proces rond de grenscorridor aangegeven dat "Veldhoven inzet op het optimaal benutten van de (financiële) mogelijkheden om het buitengebied ten zuiden van de A67 toekomstbestendig te maken". Daarmee vormt dit voorstel een uitwerking van een voorwaarde uit de programmabegroting.

Op dit moment is nog geen duidelijkheid over de benodigde middelen voor de financiering van de deelprojecten. Een voorzichtige verwachting is dat Veldhoven, met goede plannen, op basis van oppervlakte van het plangebied, aanspraak zou moeten kunnen maken op ca. €2 mln. van de door de provincie beschikbaar gestelde € 12 mln.. Hierbij geldt dat de overige partijen, waaronder de betrokken gemeenten, dienen te zorgen voor de andere helft van definanciering. Voor deze cofinanciering kan Veldhoven andere partners zoeken, bestaande budgetten benutten of desgewenst op zoek gaan naar nieuwe middelen voor het realiseren van bestaande beleidsdoelen.



Voor het realiseren van EHS wordt ingezet op een bijdrage vanuit het Groen Ontwikkelfonds Brabant. Ook liggen er reële kansen voor bijdragen uit (europese) subsidieregelingen (bv. LEADER), of van bedrijven of particulieren.

Communicatie en samenspraak

Zowel de agrariërs, de ZLTO, overige (recreatie-)ondernemers, het waterschap, natuurpartijen en bewoners hebben met de provincie meegepraat bij het bepalen van gewenste maatregelen binnen de gebiedsimpuls (zie bijlage). De gemeente heeft in het Rundal, op Veldhovens grondgebied al twee voorbereidende inventarisatiebijeenkomsten gehouden met een aantal agrariërs in het gebied. Daar bleek dat er een breed draagvlak voor de plannen in het kader van de Gebiedsimpuls bestaat en leeft de overtuiging dat we samen, door geven en nemen, het gebied een unieke impuls kunnen geven (zie bijlage).

De gemeente Veldhoven is voornemens de projecten Rundal en Dommeldal ook in de toekomst zoveel mogelijk in samenspraak met de grondeigenaren in het gebied op te pakken.

Uitvoering / planning

Bij de planontwikkeling van de gebiedsimpuls kan een aantal fasen worden onderscheiden:

1. Principe-akkoord gemeenteraad voor deelname planontwikkeling (dit raadsvoorstel).
2. Opstellen deelprojectplannen (businesscases) met diverse partijen.
3. Voorleggen deelprojecten aan provincie met het verzoek om deze te honoreren met een bijdrage uit de middelen voor de Gebiedsimpuls onder de voorwaarde dat cofinanciering bij de definitieve beschikking geleverd wordt.
4. Vergaren van de benodigde cofinanciering door gemeente (eigen middelen en/of partners en/of subsidies)
5. Definitief deelprojectplan (inhoud + financieringsplan + financieringspartners) voorleggen aan gemeenteraad en aan de besturen van de overige financiers. Op dat moment besluit de raad over deelname aan het deelproject en eventuele inzet van eigen middelen.
6. Definitief aanvragen van de beschikking voor middelen uit de gebiedsimpuls bij de provincie.
7. Realisatie van het deelproject.

In 2015 worden naar verwachting de eerste deelprojecten gehonoreerd vanuit de provincie.

Voor het Dommeldal heeft de gemeente Waalre, mede namens Veldhoven, inmiddels een aanvraag bij het Groen Ontwikkelfonds Brabant (GOB) ingediend voor de ontwikkeling van de EHS. Hierbij geldt het uitgangspunt dat de realisatie binnen 3 jaar na toekenning van de bijdrage plaats zal vinden. Door de eventuele deelname aan de gebiedsimpuls kunnen ook andere doelen, zoals het verbeteren van verbindingen en het aanbrengen van recreatieve elementen in het Dommeldal, worden gefinancierd. Dat is dus aanvullend aan de ontwikkeling van de EHS. Beide trajecten kunnen los van elkaar plaatsvinden, echter door deze tegelijkertijd uit te voeren kan een efficiënte meerwaarde worden bereikt.

Voor het project Rundal kan de aanvraag bij het GOB in 2015 worden voorbereid. In die periode wordt uiteraard uitgegaan van integrale planvorming (niet alleen gericht op natuurrealisatie), maar de termijnen vanuit het GOB zijn daarbij leidend.

Bijlagen

Ter informatie: eerste schetsen/ideeën van mogelijke planontwikkeling.



Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert het besluit ongewijzigd ter bespreking te agenderen voor de besluitraad op 24 februari 2015.

Een fractie doet de suggestie om het besluit niet te formuleren als deelname gebiedsimpuls, maar in concretere termen.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Het college heeft de suggestie van de oordeelsraad verwerkt in de adviesnota en het concept raadsbesluit, om hiermee het advies verder te verduidelijken.

Hiermee hoopt het college een nieuw en beter leesbaar voorstel aan u voor te leggen.

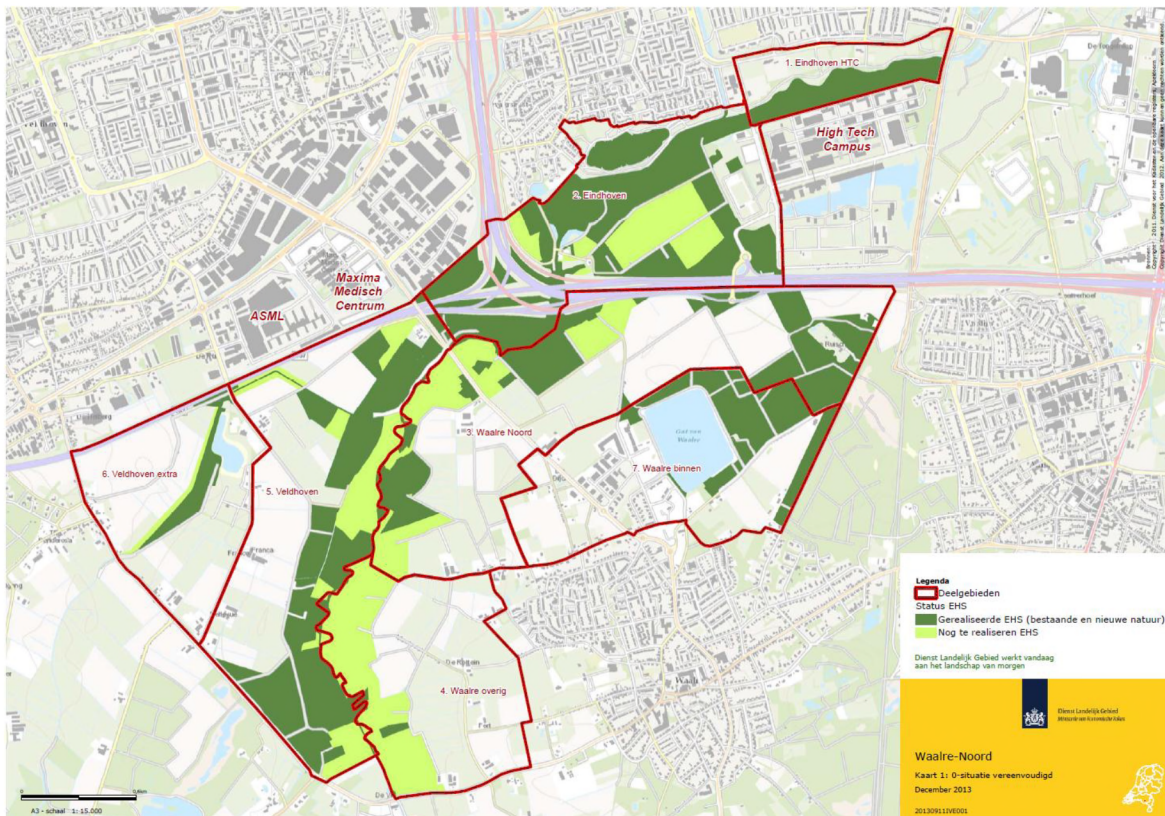
Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester



Bijlage



Nog te realiseren EHS Dommeldal/De Hogt (0-situatie)



Uitsnede beoogd eindbeeld gerealiseerde EHS, slowlane en recreatieve verbindingen Dommeldal/De Hogt



'Oogst' inventariserende bijeenkomsten Rundal met agrariërs uit het gebied en ZLTO.



Uitsnede van de mede door de raad vastgestelde visie Slowlane incl. globale gebiedsvisie Dommeldal-de Hogt.