



Datum besluitraad	: 24 februari 2015	Datum oordeelraad	: 26 januari 2015
Agendapunt	: 10	Datum B&W	: 30 december 2014
Volgnummer	: 15.014 (14bs01079)	Programma begroting	:
Gewijzigd voorstel	: ja	Productnummer	:
Portefeuillehouder	: drs. J.M.L.N. Mikkers, burgemeester		
E-mail steller	: Saskia.Terwindt@veldhoven.nl		

Adviesnota raad

Zienswijze Toekomstvisie Brandweezorg, 1e Begrotingswijziging 2015 VRBZO en Dekkingsplan 2014

Samenvatting

De raad wordt gevraagd een zienswijze te geven ten aanzien van de Toekomstvisie Brandweezorg, de daaraan gerelateerde 1^e Begrotingswijziging 2015 en Dekkingsplan 2014 van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. Omdat er een samenhang bestaat tussen deze stukken, wordt hierover in één integrale nota geadviseerd.

Op 26 september 2013 heeft het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost opdracht gegeven tot visieontwikkeling hoe de brandweezorg er in de toekomst uit zou moeten zien, met als perspectief 2018. Dit heeft geresulteerd in de Toekomstvisie Brandweezorg.

In de initiële begroting 2015, waarover u in uw vergadering van 27 mei 2014 een zienswijze heeft vastgesteld, is de nieuwe verdeelsleutel voor de inwonerbijdragen verwerkt. Dit zou voor Veldhoven leiden tot een inwonerbijdrage van € 2.305.088 in 2018. Op basis van deze toekomstvisie kan door een versobering van de brandweezorg een bezuiniging gerealiseerd worden op de totale begrotingsomvang van de Veiligheidsregio. Dit leidt voor Veldhoven tot een inwonerbijdrage in 2018 van € 2.055.214.

Het voorliggende Dekkingsplan 2014 geeft inzicht in de opkomsttijden die vanuit de aanwezige posten gerealiseerd kunnen worden, in relatie tot de genormeerde opkomsttijden.

Beslispunten

1. Met bijgevoegde brief een positieve zienswijze te formuleren over de Toekomstvisie Brandweezorg en de daaruit voortvloeiende 1^e Begrotingswijziging 2015;
2. Met bijgevoegde brief een positieve zienswijze te formuleren over het Dekkingsplan 2014 en de voorzitter van de veiligheidsregio Brabant-Zuidoost te verzoeken slechts te investeren in het optimaliseren van de repressieve slagkracht voor zover dit past binnen de (financiële) kaders van de Toekomstvisie Brandweezorg en in het beleid voor de periode 2015 – 2018 op te nemen dat de volgende zaken verder uitgewerkt zullen worden:
 - a. Het doorontwikkelen van het dekkingsplan tot een brandrisicoprofiel, waarin ook duidelijk wordt in hoeverre risico's al door flankerend beleid zijn afgedekt en welke oplossingsrichtingen voor handen zijn om de dekking te verbeteren;
 - b. Ook voor de overige thema's van de basisbrandweezorg: hulpverlening, waterongevallen en ongevallen met gevaarlijke stoffen een soortgelijk risicoprofiel op te stellen;
 - c. Ook de ambulancezorg te betrekken in het risicoprofiel voor de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost;



3. De restructies die voor Veldhoven blijken uit het Dekkingsplan 2014 voor niet-markante objecten te accepteren en voor de markante objecten door middel van flankerend beleid af te dekken in overleg met de Veiligheidsregio.

Inleiding

Op 26 september 2013 heeft het Algemeen Bestuur de opdracht tot visieontwikkeling opgedragen aan de bestuurlijke werkgroep Toekomstvisie Brandweezorg. Centrale vraag voor deze bestuurlijke werkgroep was hoe de brandweezorg er in de toekomst uit zou moeten zien, met als perspectief 2018. Parallel aan de bestuurlijke lijn werd door de ambtelijke organisatie, in werkgroepen, gewerkt aan toekomstbeelden voor de brandweer, toegespitst op incidentbestrijding, risicobeheersing en brandveilig leven. Deze twee 'sporen' – bestuurlijk en ambtelijk – zijn door de bestuurlijke werkgroep samengebracht, leidend tot de Toekomstvisie Brandweezorg.

In de initiële begroting 2015, waarover u in uw vergadering van 27 mei 2014 een zienswijze heeft vastgesteld, is de nieuwe verdeelsleutel voor de inwonerbijdragen verwerkt. Dit zou voor Veldhoven leiden tot een inwonerbijdrage van € 2.305.088 in 2018 (een verhoging van € 710.980 t.o.v. 2014). Op basis van deze toekomstvisie kan door een versobering van de brandweezorg een bezuiniging gerealiseerd worden op de totale begrotingsomvang van de Veiligheidsregio. Dit leidt voor Veldhoven tot een inwonerbijdrage in 2018 van € 2.055.214 (een verhoging van € 461.106 t.o.v. 2014).

In de Wet veiligheidsregio's is bepaald dat het bestuur van de veiligheidsregio eenmaal per vier jaar een beleidsplan vaststelt waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio (Wvr artikel 14). In het beleidsplan dient het bestuur van de veiligheidsregio onder meer aan te geven welke opkomsttijden voor de brandweer gelden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen (Wvr artikel 14, lid 2, onder f). Het voorliggende Dekkingsplan 2014 geeft inzicht in de opkomsttijden die vanuit de aanwezige posten gerealiseerd kunnen worden, in relatie tot de genormeerde opkomsttijden.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

Wet Veiligheidsregio's
Wet gemeenschappelijke regelingen

Beoogd effect

De fysieke veiligheid optimaal te borgen tegen redelijke kosten.

Argumenten

1.1 Met deze toekomstvisie wordt de fysieke veiligheid in Veldhoven geborgd

De brandweezorg wordt geïnnoveerd en de verantwoordelijkheid voor brandveiligheid wordt waar mogelijk meer bij ondernemers, instellingen en zelfredzame burgers teruggelegd.

1.2 De toekomstvisie is goed onderbouwd

De toekomstvisie is in overleg met de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost opgesteld door een bestuurlijke werkgroep en is in concept getoetst bij gemeenteraden, de ondernemingsraad van de Veiligheidsregio en het management van de Veiligheidsregio. De vragen die naar voren zijn gekomen uit deze consultatieronde



zijn in de aanbiedingsbrief beantwoord en hebben geleid tot aanpassingen in de toekomstvisie.

- 1.3 *De 1^e begrotingswijziging is gunstiger dan de oorspronkelijke begroting 2015*
Met de 1^e Begrotingswijziging 2015 wordt de inwonerbijdrage i.p.v. € 710.980, € 461.106 hoger dan in 2014.
- 2.1 *Het dekkingsplan gaat alleen over de repressieve dekking*
Het dekkingsplan geeft een goed beeld van de mate waarin de brandrisico's repressief zijn afgedekt. In veel plaatsen, waaronder Veldhoven wordt al flankerend beleid toegepast. Ook zijn reguliere preventieve maatregelen soms afdoende om een eventueel gebrek aan repressieve dekking te compenseren. Door dit aan het dekkingsplan toe te voegen ontstaat een goed totaalbeeld van nog aanwezige brandrisico's (het brandrisicoprofiel).
- 2.2 *Het dekkingsplan gaat alleen over brandrisico's*
Behalve de brandbestrijding, behoren ook de hulpverlening, waterongevallen en ongevallen met gevaarlijke stoffen tot de basisbrandweezorg. Ook hiervoor kan een risicoprofiel worden opgesteld, zodat ook op deze terreinen een goede inschatting mogelijk wordt van de aanwezige risico's en de mogelijke maatregelen om de risico's te beperken.
Voor de ambulancezorg bestaat al een dekkingsplan. Voor de volledigheid moet dit ook worden voorgelegd om de totale dekking door de Veiligheidsregio in beeld te brengen. Ook hier zou beoordeeld moeten worden welke maatregelen nodig zijn om aan de genormeerde dekking te voldoen.
- 2.3 *Het dekkingsplan zien wij als een afgeleide van de toekomstvisie*
In de oplegnotitie van de veiligheidsregio voor het Algemeen Bestuur, wordt het Algemeen Bestuur verzocht uit te spreken dat de veiligheidsregio zich samen met gemeenten gaat inzetten op het verbeteren van repressieve maatregelen en op het toepassen van flankerend beleid. Hierbij zetten wij de kanttekening dat het 'verbeteren van repressieve maatregelen' en 'het toepassen van flankerend beleid' uitdrukkelijk binnen de kaders van de toekomstvisie moet plaatsvinden en niet aanvullend daarop. Dit zou immers de versobering die met de toekomstvisie beleidsmatig wordt vastgesteld weer (deels) teniet doen.
- 3.1 *Deze restrisico's waren acceptabel, toen de brandweer bij de gemeente hoorde*
De risico's zijn niet anders dan toen de brandweer nog bij de gemeente hoorde. Toen zijn deze risico's ook altijd geaccepteerd. Voor de markante objecten¹ die in Veldhoven die repressief minder goed zijn afgedekt, bestaat al flankerend beleid of dit is in ontwikkeling. Dit wordt in overleg met de Veiligheidsregio opgepakt.

Kanttekeningen en risico's

- 1.1 *Er is sprake van een versobering van de brandweezorg*
In de toekomstvisie is sprake van een versobering van de brandweezorg. Veiligheid bieden is een kerntaak van de gemeente. Wij zijn hier echter in doorgeschoten, terwijl van de burger te weinig werd verwacht. De complexiteit van de samenleving en de beperkte mogelijkheden van de overheid noodzaken tot een hernieuwde afweging tussen de verantwoordelijkheden van burger/samenleving en overheid. Deze herverdeling van verantwoordelijkheden is in de toekomstvisie verwerkt. In Veldhoven is hier de laatste jaren al intensief in geïnvesteerd. Ook de daarbij behorende versobering is in Veldhoven al eerder in gang gezet (het afstoten van de tweede tankautospuiterij, kazerne aan de Run, in 2013). Wij achten deze versobering gerechtvaardigd.

¹ Objecten die vallen onder de gebruiksvergunningplicht (objecten met een kwetsbare gebruikersgroep) en het Besluit Risico's Zware Ongevallen (objecten die meer dan gemiddeld een gevaar kunnen opleveren voor hun omgeving)



1.2 *Het verdeelmodel pakt voor Veldhoven ongunstig uit*

Het verdeelmodel, dat onderdeel uitmaakt van de toekomstvisie, zorgt ervoor dat de kosten voor de brandweezorg voor de gemeente Veldhoven aanzienlijk stijgen, terwijl er toch sprake is van een versobering van de brandweezorg. Het verdeelmodel is al eerder door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio vastgesteld. Juist doordat een versobering van de brandweezorg wordt doorgevoerd, is de kostenstijging minder extreem.

1.3 *De 1^e Begrotingswijziging 2015 van de veiligheidsregio heeft gevolgen voor de gemeentelijke begroting*

Bij de behandeling van de begroting 2015 van de veiligheidsregio in uw vergaderingen van 13 en 27 mei 2014, is aangegeven dat de begroting 2015 een technische begroting was en dat op basis van de Toekomstvisie Brandweezorg een begrotingswijziging zou worden doorgevoerd, waarin een bezuiniging zou worden doorgevoerd. Op basis van deze verwachting is in de gemeentelijke begroting al een verhoging van de inwonerbijdrage opgenomen. Daarnaast is in de risicoparagraaf opgenomen dat de verhoging nog maximaal € 311.000 hoger uit zou kunnen komen in 2018. Uiteindelijk komt de inwonerbijdrage in 2018 € 169.176 hoger uit dan tot nu toe begroot.

Financiën

Hieronder vindt u de financiële gevolgen over de jaren 2015 – 2018:

	2015	2016	2017	2018
Begroting 2015	€ 1.655.038	€ 1.732.038	€ 1.809.038	€ 1.886.038
Na 1 ^e Begrotingswijziging 2015 VRBZO	€ 1.744.427	€ 1.879.392	€ 1.991.775	€ 2.055.214

De financiële gevolgen van de 1^e Begrotingswijziging 2015 VRBZO zullen, na definitieve vaststelling door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio, verwerkt worden in de eerste kwartaalrapportage 2015.

Communicatie en samenspraak

Door middel van verzenden van bijgevoegde brief aan de Veiligheidsregio.

Uitvoering / planning

N.v.t.

Bijlagen

- Toekomstvisie Brandweezorg
- 1^e Begrotingswijziging 2015 VRBZO
- Dekkingsplan 2014
- Concept brief zienswijze



Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert het besluit gewijzigd ter bespreking te agenderen voor de besluitraad op 24 februari 2015. De fractie GBV geeft tijdig aan als het toch een hamerstuk kan zijn wat hen betreft.

De wijziging betreft het verwijderen van het woord 'beperkt' als het gaat om het hogere bedrag.

De portefeuillehouder zegt toe om na te gaan of het bedrag op p.2 (bedrag t.o.v. 2014) aangepast moet worden.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Naar aanleiding van de oordeelsraad zijn de tekst in de adviesnota en een aantal bedragen gewijzigd.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester