



Datum besluitraad	: 14 juli 2015	Datum oordeelraad	: 23 juni 2015
Agendapunt	:	Datum B&W	: 1 juni 2015
Volgnummer	: 15.076	Programma begroting	: 12. Sport
Gewijzigd voorstel	: nee	Productnummer	: 632150
Portefeuillehouder	: P. Wijman		
E-mail steller	: Hilko.Ellerbroek@veldhoven.nl		

Adviesnota raad

kaderstelling onderzoek zwembad

Samenvatting

In de begroting 2015-2018 (Sport en recreatie) is opgenomen dat er een onderzoek komt naar de mogelijkheden van een zwembadaccommodatie in Veldhoven. In verband met het vervolgonderzoek moet er een aantal kaders worden vastgesteld. Vervolgens worden die kaders gebruikt voor een gebruikers- en marktconsultatie, waarna besluitvorming kan plaatsvinden over mogelijke zwembadoplossingen.

Beslispunten

1. De volgende kaders voor het onderzoek naar de mogelijkheden van een zwembadvoorziening vast te stellen:
 - 1.1. In Veldhoven publiek toegankelijk duurzaam zwemwater behouden, primair gericht op de doelgroep jeugd en verenigingsleven;
 - 1.2. Privatisering van het zwembad is uitgangspunt, waarbij de zeggenschap van de gemeente beperkt is en er ruime exploitatiemogelijkheden zijn voor een private partij;
 - 1.3. Een bezuiniging realiseren op het zwembad, die substantieel bijdraagt aan de structurele bezuiniging van 1 miljoen euro op de 5 professionele instellingen;
 - 1.4. Het behouden van een zwemvoorziening in Veldhoven is belangrijker dan het vooraf bepalen van een gewenste locatie;
 - 1.5. Regionale afstemming biedt kansen, mits deze kan bijdragen aan het realiseren van levensvatbare zwemactiviteiten op lokaal dan wel regionaal niveau.
2. De bijkomende aandachtspunten....., afkomstig van de raad(fracties), worden ingebracht bij de marktconsultatie.

Inleiding

Het huidige zwembad Den Ekkerman is sterk verouderd, met hoge energie- en onderhoudskosten. Het aanbod sluit onvoldoende aan op de vraag, waardoor er keuzes moeten worden gemaakt over de toekomst van het zwembad. Daarbij is de primaire vraag of we zwemwater in Veldhoven willen behouden en voor welke doelgroep we dat willen doen. In het verleden zijn al diverse stappen gezet en besluiten genomen, die betrekking hebben op het zwembad. Op 25 juni 2009 is een raadsinformatiebijeenkomst gehouden over de toekomst van het zwembad met betrokkenen en belanghebbenden. In september 2012 heeft uw gemeenteraad ingestemd met een onderhoudsplan om het zwembad Den Ekkerman nog minimaal 15 jaar op de huidige locatie te exploiteren. Bij de uitvoering van dat besluit bleek dat de veronderstelde dekkingsmiddelen bij het zwembad niet meer aanwezig waren. Vervolgens heeft uw raad (bij de behandeling van de begroting) in november 2013



besloten dat de subsidie aan het zwembad zou worden betrokken bij een bezuiniging van 1 miljoen euro per 2016 op de 5 professionele instellingen.

Onderzoek zwembad

In de huidige begroting is opgenomen dat er een onderzoek komt naar de mogelijkheden van een zwembadaccommodatie, waarbij de exploitatie wellicht bij een private partij wordt ondergebracht. Op dit moment is het zwembad verbonden met de, in goede staat verkerende, sporthal. Ook het wijkcentrum is hier gevestigd.

Tijdens de raadsinformatiebijeenkomst van 12 mei jl. bent u geïnformeerd over een aantal zwembadontwikkelingen. Daarbij is ook aangekondigd dat er kaders door uw raad kunnen worden vastgesteld. Tijdens het vervolgonderzoek zal een gebruikers- en marktconsultatie plaatsvinden. Hierbij worden enerzijds de gebruikers (o.a. zwembadbestuur en zwemvereniging) en belanghebbenden (o.a. D'n Uitwijk, omwonenden en regiegroep COPr) bevroegd naar hun ervaringen van het huidige zwembad en wensen voor de toekomst. Anderzijds zal de markt (o.a. zwembadexploitanten, -bouwers en adviseurs) worden gevraagd naar mogelijke zwembadoplossingen. Hierbij worden de kaders en de uitkomsten van de gebruikersconsultatie gebruikt als input.

Kaderstelling

Tijdens de beeldvormende raad is naar voren gekomen dat er verschillende ontwikkelingen zijn rondom zwemwater in Nederland. De kennis en ervaring is dan ook beschikbaar in de markt. Deze kennis is nodig om een gedegen keuze te kunnen maken voor een duurzame zwembadoplossing in Veldhoven. Door een marktconsultatie te houden willen we de markt uitdagen om voor de situatie in Veldhoven de beste zwembadoplossing aan te dragen. Het is dan ook belangrijk om voorafgaand aan die marktverkenning een aantal kaders vast te leggen, zonder daarbij te veel beperkingen op te leggen aan de markt. Het stellen van te strakke of onrealistische kaders beperkt de kans op het vinden van een passende zwembadoplossing voor Veldhoven.

Een globale kaderstelling, die draagvlak heeft bij de raad, is nodig om een gerichte marktconsultatie te kunnen doen. Op dit moment zijn vijf kaders te benoemen, die daaraan voldoen. Dat neemt niet weg dat er binnen de raad bijkomende aandachtspunten belangrijk kunnen zijn, die ook moeten worden meegenomen in de gebruikers- en marktconsultatie. Om de raad de mogelijkheid te bieden aanvullende, maar ook realistische kaders te kunnen stellen, wordt voorgesteld hiervoor een aangepast proces te doorlopen.

Proces kaderstelling raad

Gezien de complexe vraagstelling wordt de mogelijkheid geboden om tijdens de raadsbijeenkomst van 23 juni bijkomende aandachtspunten te benoemen. Het gaat hierbij met name om aandachtspunten die voor de gemeenteraad met veel lokale kennis vanzelfsprekend zijn, maar voor een externe partij niet direct als zodanig kunnen worden herkend of benoemd. Op deze bijkomende aandachtspunten zal het college dan een inhoudelijke reactie geven, zodat inzichtelijk wordt of de mogelijke aandachtspunten bruikbaar en realistisch zijn voor het vervolgtraject en wat de consequenties kunnen zijn voor het integrale proces. Afhankelijk van de reactie kan dit tijdens de besluitvormende raad van 14 juli worden besproken. Ook bestaat de mogelijkheid om het onderwerp tijdens de raadsbijeenkomsten van 1 september en 15 september terug te laten komen. Het doel van dit traject is het stellen van kaders, waarmee een realistische gebruikers- en marktconsultatie kan worden opgestart die ook daadwerkelijk kan leiden tot een bruikbaar eindresultaat. Als tijdens de consultatie blijkt dat een gesteld kader te beperkend werkt, zal hiervan terugkoppeling plaatsvinden richting de gemeenteraad.



Relevante (wettelijke) beleidskaders

- Bestuurlijke visie, 17 mei 2011;
- Maatschappelijke Structuurvisie, 18 december 2012;
- Centrum OntwikkelingsProgramma, 14 mei 2013;
- Motie van de gemeenteraad van 11 februari 2014 over de procesgang inzake de bezuiniging van vijf grote instellingen;
- De meerjarenbegroting en de daarin opgenomen structurele bezuiniging van 1 miljoen euro op de vijf professionele instellingen.

Beoogd effect

Het behouden van duurzaam zwemwater in Veldhoven.

Argumenten

1.1 Een zwemvoorziening is van groot belang voor de jeugd en het verenigingsleven in Veldhoven;

De primaire doelstelling van zwemwater in Veldhoven moet gericht zijn op de doelgroep jeugd van 0 tot 12 jaar (zwemles, minimale vormen van recreatief zwemmen ("spelen in het water") en sportstimulering). Daarmee wordt aangesloten op het uitgangspunt dat de jeugd van Veldhoven belangrijk is. Ook is reeds uitgesproken dat de jeugd zo veel als mogelijk moet worden ontzien bij bezuinigingen (Bestuurlijke visie). Ten slotte is het huidige zwembadgebruik voor een groot deel afkomstig van de jeugd.

Daarnaast is het verenigingsleven (Njord) in en om het zwembad belangrijk voor een gezonde exploitatie van het zwembad. Het verenigingsleven vormt een wezenlijk onderdeel van de Veldhovense samenleving.

Ook andere doelgroepen zijn belangrijk voor de Veldhovense samenleving. Voor ouderen ("warm zwemwater") is bewegen belangrijk en kan een zwembad (met aanvullende voorzieningen) meerwaarde bieden. Deze doelgroep is ook woonachtig in de directe omgeving van het zwembad. Een zwembadoplossing, die zich richt op deze doelgroep, is dan ook een pluspunt.

Daarnaast zal uit het vervolgtraject blijken of er ook ruimte gevonden kan worden voor volwassenen ("banen zwemmen"). Uitgebreide recreatieve voorzieningen voor de (oudere) jeugd is, gezien de huidige ontwikkelingen (afname recreatief zwemmen), niet wenselijk, aangezien deze niet tot de kerntaak van een gemeente behoren.

2.1 Door veel exploitatiemogelijkheden te bieden aan de markt worden de realisatiemogelijkheden van zwemwater vergroot

De kansen om te komen tot behoud van zwemwater in Veldhoven worden vergroot door meer over te laten aan de markt. Het kan dan gaan om toegankelijkheid (rooster en programmering), bereikbaarheid (tarieven) en serviceniveau (dienstverlening, veiligheid en hygiëne). Hierdoor wordt aan de markt overgelaten welke mogelijkheden deze ziet om bijvoorbeeld de exploitatie te verbeteren door aanvullende (winstgevende) voorzieningen (zowel zwembad gerelateerde functies alsmede bijvoorbeeld wonen, detailhandel of horeca) toe te voegen. Ook kan daarbij worden bekeken of de exploitatiekosten kunnen worden verminderd door intensiever met het verenigingsleven ("zelfbeheer") samen te werken. Er worden beperkte eisen gesteld aan de publieke kerntaken van het zwembad (marginale zeggenschap) en de private activiteiten worden vrijgelaten.

3.1 Er is een bezuinigingstaakstelling neergelegd bij het zwembad

Bij de behandeling van de begroting 2014 is het zwembad betrokken bij de structurele bezuinigingsopgave van 1 miljoen euro op de 5 grote instellingen. Inmiddels heeft uw



raad een eerste besluit genomen rondom de 4 professionele culturele instellingen. Deze taakstelling is uiteraard ook het kader voor het zwembad. Vergelijkbaar met het traject van de 4 culturele instellingen zal de hoogte van de bezuiniging in beeld gebracht kunnen worden nadat diverse mogelijkheden zijn onderzocht. Voor het zwembad houdt dit in dat dit na de gebruikers- en marktconsultatie beter in beeld gebracht kan worden. Als uitgangspunt wordt een structurele bezuiniging van € 200.000 (incl. kapitaallasten) gehanteerd.

4.1 Door vooraf een mogelijke beperking op te leggen ten aanzien van de beoogde locatie zouden de realisatiekansen van een zwemvoorziening kunnen worden verkleind

Om de kansen van de zwembadvoorziening te vergroten, wordt vooraf geen gewenste locatie als kader meegegeven. Mogelijk dat een locatiekeuze vooraf de realisatiemogelijkheden beperkt, doordat locatiegebonden kaders effect hebben op de exploitatiemogelijkheden door private partijen. In het onderzoek wordt wel betrokken dat het huidige zwembad, sporthal en wijkgebouw fysiek met elkaar zijn verbonden. Ook het verzorgingsgebied (10 km. voor recreatief zwemmen en 5 km. voor verenigingszwemmen en zwemles) zal voor exploitanten natuurlijk relevant zijn.

Op basis van de uitkomsten van gebruikers- en marktconsultatie zal meer duidelijkheid ontstaan over mogelijke locaties. Bij de keuze van een definitieve zwembadoplossing zal dan ook een afweging plaatsvinden tussen de zwembadoplossingen en locatie.

5.1 Regionale afstemming zou kunnen bijdragen aan de realisatiekansen van een zwemvoorziening

Op regionaal niveau worden momenteel de verschillende voorzieningen in de regiogemeenten in beeld gebracht. Hierbij worden de lokale dan wel regionale waarde, mogelijke knelpunten, maar ook elkaar versterkende voorzieningen in beeld gebracht. Er zal worden gekeken naar de meerwaarde die met deze afstemming kan worden bereikt. In het kader van deze afstemming worden ook de diverse zwemvoorzieningen in de regio betrokken. Hierbij kan onderscheid gemaakt worden in de investerings- of beheerlast (regionaal beheer).

Kanttekeningen en risico's

1.1 t/m 5.1 Indien er geen vervolgetraject wordt ingezet zal het zwembad op termijn gesloten moeten worden, zonder dat er een alternatief voorhanden is

Voortgang in het onderzoek naar het zwembad is nodig om te voorkomen dat het zwembad gesloten zal moeten worden in verband met het niet meer voldoen aan bepaalde (veiligheids)eisen. Tevens neemt de kans op onverwachte onderhoudskosten toe. Het risico hierop neemt in de tijd toe.

1.1 t/m 5.1 Het vastleggen van strakke kaders beperkt de mogelijkheden van het behoud van zwemwater

Het onderzoekstraject naar het zwembad legt sterk de nadruk op de mogelijkheden die de gebruikers en markt zien. Het vooraf bepalen van strakke kaders beperkt de realisatiekansen.

1.1 t/m 5.1 Bij een zwembadoplossing moet wel rekening gehouden worden met de fysieke koppeling tussen zwembad, sporthal en wijkcentrum

Op dit moment is het zwembad gekoppeld aan de sporthal (eigendom gemeente) en wijkcentrum D'n Uitwijk (gebouw is eigendom van Stichting Cobbeek Centrum). Bij de uiteindelijke zwembadoplossing zal inzichtelijk moeten worden gemaakt welke consequenties dat heeft voor de hiervoor genoemde gebouwen.



4.1 *Een herontwikkeling van de huidige zwembadlocatie, bij eventuele verplaatsing van het zwembad, biedt slechts beperkte mogelijkheden*

Een zwembadoplossing op een andere locatie biedt beperkte herontwikkelingsmogelijkheden van de huidige locatie, waarmee beperkte opbrengsten kunnen worden gegenereerd. Uit een eerdere analyse is gebleken dat de mogelijke opbrengsten van een herontwikkeling op de huidige locatie onvoldoende zijn om een nieuwe investering in een zwembad en sporthal de financieren.

4.1 *Door het niet benoemen van een locatie wordt afgeweken van een aantal beleidsuitgangspunten*

In een aantal gemeentelijke beleidsnota's wordt ingegaan op de functie van het zwembad op de huidige locatie. In het COPr is aangegeven dat het zwembad bijdraagt aan het versterken van de centrumfunctie. Vanuit dat oogpunt is het wenselijk deze functie in het centrum te behouden. Ook is het huidige zwembad gelegen aan de Stedelijke As, zoals in de Maatschappelijke en Ruimtelijke Structuurvisie is aangegeven. Naar aanleiding van de gebruikers- en marktconsultatie zal pas een definitieve keuze kunnen worden gemaakt over een locatie.

Financiën

Bij de behandeling van de begroting 2014 is het zwembad betrokken bij de structurele bezuinigingsopgave van 1 miljoen euro op de 5 grote instellingen. Het vaststellen van de kaders door uw raad heeft geen financiële gevolgen. De externe kosten voor het onderzoek worden gedekt door het reguliere budget binnensportaccommodaties.

Communicatie en samenspraak

In het voorgaande traject is gesproken met het nieuwe zwembadbestuur, zwemvereniging Njord, wijkplatform Cobbeek-Centrum, Stichting D'n Uitwijk en regiegroep COPr om het proces te bespreken. Daarbij is ook besproken dat zij hun inbreng hebben tijdens de gebruikersconsultatie, die volgt op deze kaderstellende nota. Deze consultatie wordt gezien als samenspraak. Over deze adviesnota wordt niet actief gecommuniceerd.

Uitvoering / planning

Gebruikersconsultatie	Q4 2015
Marktconsultatie	Q4 2015 / Q1 2016
Besluitvorming zwembadoplossingen	Q2 2016
Mogelijke start aanbesteding*	Q3 2016 / Q4 2016
Besluitvorming zwembadvoorziening naar aanleiding van aanbesteding	Q1 2017

Bij de besluitvorming over de zwembadoplossing wordt uitgegaan van het voorleggen van een keuzenota aan de raad. In het kader van de besluitvorming over de zwembadoplossingen is ook het voornemen om een bezoek te brengen aan één of meerdere praktijkvoorbeelden. De planning vanaf * is sterk afhankelijk van de gekozen zwembadoplossing.

Bijlagen

geen



Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert het besluit als hamerstuk te agenderen voor de besluitraad op 14 juli 2015.

De wethouder zal ingaan op 'maatschappelijk ondernemen' als mogelijk aandachtspunt in beslispunt 2.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Het college vindt het belangrijk dat er een raadsbrede steun is voor het behoud van duurzaam zwembad in Veldhoven. Het verzoek van de PvdA om aan beslispunt 2 een toevoeging te doen ten aanzien van maatschappelijk ondernemen kan het college begrijpen. Het college is dan ook van mening dat het aspect maatschappelijk ondernemen een plek kan krijgen in de marktconsultatie. De marktpartijen worden dan ook tijdens de marktconsultatie gevraagd naar hun visie op dat vlak. Op basis daarvan en de daaropvolgende besluitvorming kan worden bepaald hoe dit mogelijk een plek krijgt in de aanbesteding.

Daarnaast wil het college tijdens de marktconsultatie aandacht vragen voor de belangen van de huidige medewerkers van het zwembad.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester