

## **Nadere toelichting aanpassingen Apv (Bijlage van Adviesnota raad nr. 15.088)**

### **Artikel 2:6 Plaatsen voorwerpen op, aan of boven een openbare plaats**

Om de overzichtelijkheid van deze regeling te verbeteren, zijn de bepalingen verdeeld over een drietal afzonderlijke artikelen. Zo'n variant is ook in de toelichting van de model-Apv van de VNG verwerkt.

Verder zijn de uitzonderingen op het verbod verder uitgebreid. Het gaat daarbij om het plaatsen van voorwerpen in situaties waarbij in de praktijk al geen vergunningverlening plaats vindt of waarvoor elders al regels zijn gegeven. Omwille van de duidelijkheid worden die uitzonderingen nu expliciet vastgelegd. Het gaat dan concreet om:

- het plaatsen van kerstbomen en/of het aanbrengen van kerstversiering op openbaar gebied tijdens de kerstperiode;
- het plaatsen van voorwerpen, niet zijnde motorvoertuigen, op parkeerapparatuur- en belanghebbendenplaatsen, als bedoeld in de Parkeerverordening;
- het plaatsen van voorwerpen in het openbaar gebied ter uitoefening van publieke taken.

Tot slot is de aanduiding van een provinciale regeling gecorrigeerd.

### **Artikel 2:7 Aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg**

### **Artikel 2:8 Maken, veranderen van een uitweg**

De aanpassing in beide artikelen betreft een correctie van de aanduiding van een provinciale regeling.

### **Artikel 2:14 Exploitatie openbare inrichting**

De gronden voor weigering van een (horeca-)exploitatievergunning zijn nader aangevuld en daarbij in lijn gebracht met de weigeringsgronden die gelden in het vergunningstelsel van de Drank- en Horecawet. Overigens zijn dergelijke weigeringsgronden ook elders in de Apv al vastgelegd voor smart- en growshops (artikel 2:24, tweede lid) en voor seksinrichtingen (artikel 3:5, eerste lid).

### **Artikel 2:22a Verbod 'happy hours'**

Betreft een redactionele aanpassing om de leesbaarheid te verbeteren.

### **Artikel 2:23 Begripsbepalingen (smart- en growshops)**

Door een wijziging van de Opiumwet is het exploiteren van growshops sinds 1 maart 2015 strafbaar. De in de Apv geregelde vergunningsplicht voor growshops (artikel 2:24) is per die datum van rechtswege vervallen. Gelet hierop is de 'growshop' nu geschrapt uit de omschrijving van het begrip 'inrichting'.

Smart- en growshops kunnen zich ook presenteren als headshop. Volgens de in 2013 vastgestelde Bibob-beleidslijn vallen dergelijke headshops daarmee eveneens onder de vergunningsplicht van artikel 2:24 Apv. De wijziging van de Opiumwet brengt hierin geen verandering. Om onduidelijkheid daarover te vermijden wordt de headshop nu expliciet benoemd in de omschrijving van het begrip 'inrichting' waarvoor de vergunningsplicht van artikel 2:24 geldt.

### **Artikel 2:40 Gebiedsontzegging**

In 2014 is in de model-Apv van de VNG een regeling opgenomen over gebiedsontzeggingen. Met zo'n regeling kan een burgemeester optreden tegen personen die overlast veroorzaken in de openbare ruimte. Te denken valt aan overlast door drugshandel en -gebruik en aan overlast door samscholing, hinderlijk drankgebruik, geweldpleging etc. Bij het opstellen van de regeling heeft de VNG gebruik gemaakt van de ervaringen die gemeenten hebben opgedaan met de inzet van dit instrument en van de jurisprudentie die zich daarover heeft gevormd.

De eigen Apv bevat al sinds 2006 zo'n regeling. Ter actualisering van die tekst wordt nu de redactie van de VNG-regeling overgenomen. De bepaling is – conform de opzet van het VNG-model – verplaatst naar de paragraaf, waarin al een aantal andere bestuurlijke instrumenten ter handhaving van de openbare orde is verwerkt (Hoofdstuk 2, afdeling 15). De bepaling is daar opgenomen in het nieuwe artikel 2:61.

#### **Artikel 2:45 Verontreiniging door honden**

Tot dusver geldt op openbare plaatsen binnen de bebouwde kom een opruimplicht voor uitwerpselen van honden. Verontreiniging door honden kan gevaren opleveren voor de volksgezondheid, kan virussen onder honden verspreiden en roept veel ergernis op. Gelet daarop wordt met de aanpassing van dit artikel nu geregeld dat de opruimplicht op openbare plaatsen in de gehele gemeente geldt, dus ook buiten de bebouwde kom. Een uitzondering is gemaakt voor personen die zich vanwege hun handicap laten begeleiden door een geleidehond of sociale hulphond. Die uitzondering wordt in de toezichtspraktijk al gemaakt. De aanpassingen zijn in lijn met de tekst van de model-Apv van de VNG.

#### **Artikel 2:55 Carbid schieten**

In 2014 is via een wijziging van het landelijk Vuurwerkbesluit (Stb. 2014, 416) de tijd voor het afsteken van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling ingekort. Het aanvangstijdstip voor het afsteken van vuurwerk op oudjaarsdag verschoof van 10.00 uur naar 18.00 uur. Doel hiervan is het terugdringen van overlast. Vanuit diezelfde overweging is nu een gelijke inperking van het carbid schieten doorgevoerd in het tweede lid van artikel 2:55.

#### **Artikel 3:5 Gedragseisen exploitant en beheerder**

De aanpassing betreft een correctie van een verouderde verwijzing naar een artikel uit het Wetboek van Strafrecht.

#### **Artikel 4:12 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame**

In de model-Apv van de VNG is bij dit onderwerp aangegeven dat het verbod niet van toepassing is op situaties waarin al wordt voorzien door het (landelijk) Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer. Zo'n bepaling ontbrak in de eigen Apv. Met de aanpassing wordt daarin nu voorzien.

#### **Artikel 5:6 Parkeren van reclamevoertuigen**

Dit artikel geeft een verbod om reclamevoertuigen te parkeren op een openbare plaats met het kennelijke doel om daarmee handelsreclame te maken. Doel van het verbod is het tegengaan van ontsiering van het uiterlijk aanzien van de gemeente. Vanwege het behoud van dat uiterlijk aanzien wordt geen gebruik gemaakt van de bevoegdheid om ontheffing van het verbod te verlenen. Om die reden is die bevoegdheid nu geschrapt.

#### **Artikel 5:8 Parkeren van uitzicht belemmerende voertuigen**

De aanpassing betreft een correctie van een taalkundige beschrijving.