



Datum besluitraad	: 15 december 2015	Datum oordeelraad	: 24 november 2015
Agendapunt	:	Datum B en W	: 27 oktober 2015
Volgnummer	: 15bs00787 / 15.144	Programma begroting	: 13 lokale democratie en bestuurlijke samenwerking
Gewijzigd voorstel	: nee	Productnummer	: 6130 regionale samenwerking
Portefeuillehouder	: drs. J.M.L.N. Mikkers, burgemeester		
E-mail steller	: Marjan.vandenHoogenhoff@veldhoven.nl		

Adviesnota raad

Veldhovense raadsagenda voor een sterke regio

Samenvatting

Op 19 mei 2015 heeft uw raad het plan van aanpak om te komen tot kaders en doelen voor regionale samenwerking vastgesteld. De gemeente Veldhoven wil hierbij sturen op inhoud in plaats van op proces. Deze adviesnota gaat in op de agenda die Veldhoven heeft voor regionale samenwerking. Tevens is voor de bestaande samenwerkingsverbanden aangegeven aan welke regionale thema's en doelen deze een bijdrage leveren. De agenda vormt een kader voor uw raad om te sturen op inhoud. Tevens vormt dit een leidraad om het nut van de samenwerkingsverbanden te monitoren.

Beslispunten

1. De Veldhovense raadsagenda voor een sterke regio vast te stellen.

Inleiding

De rekenkamercommissie heeft in 2014 aanbevelingen gedaan over regionale samenwerkingsverbanden in haar rapport "regionaal denken en doen!". In 2015 heeft uw raad een plan van aanpak vastgesteld dat ingaat op de aanbevelingen van de rekenkamercommissie en de rol van het bestuur bij samenwerking. Zowel in de aanbevelingen van de rekenkamercommissie als in het plan van aanpak wordt benadrukt dat Veldhoven hierbij het beste kan sturen op inhoud in plaats van op proces. Ook de Provincie Noord-Brabant gaat bij haar recente inventarisatie van vormen voor intergemeentelijke samenwerking in op het belang van een inhoudelijk kader (zie bijlage).

Om de inhoudelijke doelen voor grensoverstijgende thema's te benoemen, is een Veldhovense raadsagenda opgesteld. Deze agenda vormt de basis voor uw gemeenteraad om te kunnen sturen op het regionale speelveld. Aan de hand van de Veldhovense raadsagenda voor een sterke regio kan de afweging plaatsvinden om al dan niet te participeren in een samenwerkingsverband.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- raadsbesluit 15.055 over het plan van aanpak "rol bestuur bij samenwerkingsverbanden" van 19 mei 2015, als uitwerking van het rapport van de rekenkamercommissie over "regionaal denken en doen!".

Beoogd effect

Een helder inhoudelijk afwegingskader bieden voor deelname aan regionale samenwerkingsverbanden.



Argumenten

1.1 Invloed in de regio is nodig om gemeentelijke taken goed uit te kunnen voeren
Mensen die in onze regio wonen, werken en voorzieningen gebruiken, houden bij hun dagelijkse activiteiten geen rekening met gemeentegrenzen. Mensen wonen bijvoorbeeld in Waalre, werken in Veldhoven, doen boodschappen in Valkenswaard en hun kinderen studeren in Eindhoven. De taken van onze gemeente houden niet op bij de gemeentegrenzen en zijn niet meer alleen gericht op onze eigen inwoners, maar op een breder palet van gebruikers. En dat betekent omgekeerd ook dat de inwoners van Veldhoven gebruik maken van de hele regio (en daarbuiten) voor het vervullen van hun wensen. Om als Veldhoven invloed te hebben op dat grotere aanbod, is samenwerken nodig voor een aantal thema's met een regionale impact. Het gaat dan om economische positie, arbeidsmarkt, zorg, gezondheid, bereikbaarheid, onderwijs, milieu, innovatiekracht en duurzaamheid. Bij deze thema's kunnen we als Veldhoven geen rol van betekenis spelen als we niet over onze grenzen heen kijken.

1.2 Pas als je weet waarom je wil samenwerken, kan een afweging gemaakt worden om deel te nemen aan een samenwerkingsverband
De start van iedere samenwerking moet liggen bij de inhoud en de drijfveren, de vorm volgt daarna. In het plan van aanpak over de rol van bestuur bij samenwerkingsverbanden heeft u dit uitgangspunt vastgesteld. Ook de recente inventarisatie van vormen van intergemeentelijke samenwerking van de Provincie Noord-Brabant (p.7) benadrukt deze volgorde. De Veldhovense raadsagenda voor een sterke regio geeft antwoord op de vraag wat Veldhoven wil bereiken met de samenwerking.

1.3 Regionale samenwerking gaat over diverse thema's die inhoudelijk sterk verweven zijn met elkaar. Eén inhoudelijke agenda geeft overzicht.
Samenwerkingsverbanden zijn niet langer gericht op één thema of doel, maar zijn een onderdeel van een groter netwerk. Het nastreven van doelen van het ene thema heeft tevens invloed op een ander thema. Ze zijn steeds sterker met elkaar verweven en kunnen elkaar ook versterken.

Bijvoorbeeld kwalitatief hoogstaand techniekonderwijs kan zorgen voor een passend aanbod aan arbeidskrachten met goede ontplooiingskansen voor onze inwoners. Het biedt betere perspectieven op een baan voor meer mensen, en kan daarmee zorgen voor minder druk op de maatschappelijke ondersteuning vanuit de overheid. Ook kan het een positieve bijdrage leveren aan het vinden van geschikt personeel voor onze ondernemers, waardoor onze economische positie versterkt kan worden. En een sterke economische positie biedt weer meer aantrekkingskracht voor talenten van elders. Een sterk ecosysteem zorgt niet alleen voor meer kansen in bijvoorbeeld de techniek, maar ook in alle faciliterende banen (zorg, detailhandel, cultuur etc.). Door een hoger welvaartsniveau van het hele ecosysteem wordt ook de haalbaarheid van voorzieningen vergroot en kunnen we makkelijker een aantrekkelijk leefklimaat creëren.

Ook tijdens de beeldvormende raadsavond op 8 september bleek uit de toelichting van de diverse bedrijven dat zij opereren in een wereld waar de kwaliteit van het netwerk centraal staat. Ook zij geven aan dat één samenwerkingsverband een bijdrage kan leveren aan meerdere doelen, maar ook dat diverse samenwerkingsverbanden (ieder op hun eigen manier) doelen uit diverse thema's kunnen behartigen. Dat werkt zo in de netwerken van het bedrijfsleven, maar ook in die van overheden. Deze verwevenheid is terug te vinden in de tabel met samenwerkingsverbanden die is opgenomen in de Veldhovense raadsagenda.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Door een agenda met een hoog abstractieniveau te formuleren, blijft er relatief veel ruimte voor interpretatie



Bij het benoemen van de doelen in de agenda worden termen gebruikt als "faciliteren, beperken, maatwerk bieden, goede balans, slim en optimaal". Dit zijn algemene termen die op diverse manieren kunnen worden uitgelegd. Het zijn geen concrete meetbare kaders. Ze geven wel een richting aan, op basis waarvan bepaald kan worden hoe het samenwerkingsverband een bijdrage levert aan de Veldhovense agenda. Ieder (vrijwillig) samenwerkingsverband zou een bijdrage moeten leveren aan minstens één van de benoemde doelen of drijfveren. Door het accent te leggen op abstracte doelen en niet op het middel voor dat doel, blijft er ruimte voor ideeën om een doel op een slimme manier te bereiken. Zo kan snel geschakeld worden zonder het doel uit het oog te verliezen.

Financiën

Het benoemen van doelen heeft geen directe financiële consequenties. Op basis van deze doelen is gebleken dat de bestaande samenwerkingsverbanden bijdragen aan de benoemde doelen of bijdragen aan een andere drijfveer (bv. kosten besparen). Op basis van de huidige situatie is er geen reden om aan te nemen dat direct afscheid genomen moet worden van een samenwerkingsverband.

Communicatie en samenspraak

Het nut van de samenwerkingsverbanden komt aan de orde in de thematische bijeenkomsten over regionale samenwerking. Voor 2016 zijn deze voorlopig gepland op 8 maart en 27 september.

Uitvoering / planning

Bij het aangaan van nieuwe samenwerkingsverbanden of het besluit om bestaande verbanden te continueren, zal worden aangegeven op welke wijze zij bijdragen aan het realiseren van de te bereiken doelen die zijn opgenomen in de Veldhovense raadsagenda. Bij de start van elke raadsperiode zal de raadsagenda voor een sterke regio met uw raad worden geëvalueerd en desgewenst worden geactualiseerd.

Bijlagen

- Veldhovense raadsagenda voor een sterke regio, 2015
- onderzoeksrapport "inventarisatie vormen van intergemeentelijke samenwerking", provincie Noord-Brabant 30 september 2015

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsvormende raad adviseert het besluit ongewijzigd als hamerstuk te agenderen voor de besluitraad op 15 december 2015; de PvdA-fractie overweegt nog bespreking.

De portefeuillehouder doet de suggestie om jaarlijks meermaals een aantal doelen centraal te stellen en daarover als raad pro-actief in gesprek te gaan.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

De behandeling in de oordeelsraad geeft geen aanleiding het voorstel of besluit aan te passen.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester