



Datum besluitraad	: 15 december 2015	Datum oordeelraad	: 24 november 2015
Agendapunt	:	Datum B en W	: 3 november 2015
Volgnummer	: 15.150 / 15bs00805	Programma begroting	:
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	:
Portefeuillehouder	: N.H.C. Ramaekers		
E-mail steller	: Jessica.Hondong@veldhoven.nl		

## Adviesnota raad

### Verordening winkeltijden gemeente Veldhoven

#### Samenvatting

Er is vanuit winkeliers en consumenten behoefte aan een verruiming van de openingstijden van winkels op zon- en feestdagen (om 10.00 uur in plaats van 12.00 uur open). De gemeente wil liever faciliteren in een behoefte die klaarblijkelijk leeft, dan handhaven. De openingstijd van 10.00 uur op zon- en feestdagen is acceptabel ten tijde van een 24-uurs economie. Het is wenselijk om de algemene openingstijd van 10.00 uur voor alle winkels via de verordening te regelen en niet via individuele ontheffingen. Een en ander moet geregeld worden in een nieuwe Verordening winkeltijden. Vaststelling van deze Verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

#### Beslispunten

1. De voorliggende Verordening winkeltijden gemeente Veldhoven vast te stellen en daarmee:
  - a. de winkelverkoop tussen 10.00 uur en 20.00 uur op alle zon- en feestdagen toe te staan, en;
  - b. de ontheffingsmogelijkheid op zon- en feestdagen redactioneel aan te passen naar de verruimde openingstijden.

#### Inleiding

Gemeenten hebben de mogelijkheid zon- en feestdagen geheel vrij te geven, geheel te beperken, dan wel een regeling hier tussen in vast te stellen. Een en ander dient vastgelegd te worden in een Verordening winkeltijden. Dit is een bevoegdheid van uw raad.

In de huidige Verordening winkeltijden gemeente Veldhoven 2013 is opgenomen dat winkelverkoop op zon- en feestdagen plaats mag vinden tussen 12.00 uur en 20.00 uur. Diverse supermarkten zijn al enige tijd op zondag open vanaf 10.00 uur, ondanks de toegestane openingstijd van 12.00 uur op zondag. Daarop zijn handhavingsverzoeken vanuit andere supermarkten ontvangen en heeft de gemeente controles uitgevoerd. Naar aanleiding van de controles is een brief door de gemeente verstuurd naar de supermarkten in Veldhoven met de mededeling dat winkels op zon- en feestdagen pas geopend mogen zijn vanaf 12.00 uur. Daarna zijn diverse ontheffingsaanvragen van supermarkten bij de gemeente ontvangen om op zon- en feestdagen vanaf 10.00 uur open te mogen zijn. Ook is telefonisch verzocht om op zondag vanaf 10.00 uur open te mogen zijn. Er bestaat dus duidelijk behoefte bij de winkeliers (en hun klanten) de supermarkten vanaf 10.00 uur te mogen openstellen.

De openingstijd van 10.00 uur op zon- en feestdagen is acceptabel ten tijde van een 24-uurs economie. Het is wenselijk om de algemene openingstijd van 10.00 uur voor alle winkels via de verordening te regelen en niet via individuele ontheffingen. Op de betreffende ontheffingsaanvragen is dan ook tot op heden niet beslist en de gemeente



is niet overgegaan tot handhaving, in afwachting van de wijziging van de verordening. De gemeente wil liever faciliteren in een behoefte die klaarblijkelijk leeft dan handhaven. Na de voorgestelde wijziging van de verordening is voldaan aan de wens van de betreffende winkeliers en consumenten.

De ontheffingsmogelijkheid in artikel 3 van de Verordening winkeltijden gemeente Veldhoven is redactioneel aangepast naar de gewijzigde openingstijd (10.00 uur).

Daarnaast zal het college van burgemeester en wethouders op basis van artikel 3 lid 3 van de Verordening winkeltijden nadere regels uitwerken voor ontheffingverlening buiten de algemene openingstijden. Dit om te voorkomen dat oneigenlijk gebruik wordt gemaakt van ontheffingen om op die manier nog ruimere algemene openingstijden te verkrijgen.

### **Relevante (wettelijke) beleidskaders**

- Winkeltijdenwet

### **Beoogd effect**

Bijdragen aan de ruimte voor ondernemen en het voorzieningenniveau van de Veldhovense inwoners.

### **Argumenten**

*1.1. Met de openstelling op zon- en feestdagen tussen 10.00 uur en 20.00 uur wordt tegemoet gekomen aan de wensen van de winkeliers.*

Tijdens het proces van de totstandkoming van de Verordening winkeltijden in 2013 zijn de winkeliers zelf met het voorstel gekomen om de winkels vanaf 12.00 uur open te stellen. Nu een aantal jaren verder en ervaring met de zondagsopenstelling te hebben opgedaan, bestaat de behoefte bij supermarkten en consumenten om vanaf 10.00 uur open te mogen zijn op zon- en feestdagen. De behoefte is gebleken uit het feit dat een aantal supermarkten op zondag vanaf 10.00 uur geopend is en de ontheffingsaanvragen en telefonische verzoeken die bij de gemeente ontvangen zijn. De zondag is tegenwoordig een populaire en belangrijke dag om boodschappen te doen.

De openingstijd van 10.00 uur op zon- en feestdagen is acceptabel ten tijde van een 24-uurs economie. Het is wenselijk om de algemene openingstijd van 10.00 uur voor alle winkels in Veldhoven via de verordening te regelen en niet via individuele ontheffingen. Op de betreffende ontheffingsaanvragen is dan ook tot op heden niet beslist en de gemeente is niet overgegaan tot handhaving, in afwachting van de wijziging van de verordening. De gemeente wil liever faciliteren in een behoefte die klaarblijkelijk leeft dan handhaven. Na de voorgestelde wijziging van de verordening is voldaan aan de wens van de betreffende winkeliers en consumenten.

De ontheffingsmogelijkheid in artikel 3 van de Verordening winkeltijden gemeente Veldhoven is redactioneel aangepast naar de gewijzigde openingstijd (10.00 uur).

Daarnaast zal het college van burgemeester en wethouders op basis van artikel 3 lid 3 van de Verordening winkeltijden nadere regels uitwerken voor ontheffingverlening buiten de algemene openingstijden. Dit om te voorkomen dat oneigenlijk gebruik wordt gemaakt van ontheffingen om op die manier ruimere algemene openingstijden te verkrijgen.

*1.2. Winkeliers zijn vrij in hun keuze*

Door de mogelijkheid te bieden op zon- en feestdagen open te gaan vanaf 10.00 uur, kunnen winkeliers die dat willen hiervan gebruik maken. Indien zij, om welke reden dan ook, dit niet willen, kunnen ze gesloten blijven. Ook binnen centra kunnen winkeliers onderling afspraken maken over de openingstijden.



### *1.3. Winkels in omliggende gemeenten zijn eerder open op zon- en feestdagen*

In een aantal omliggende gemeenten mogen de winkels op zondag eerder geopend zijn dan 12.00 uur. Een eerdere openstelling in Veldhoven geeft de winkeliers de mogelijkheid om concurrerend te blijven. Door op zon- en feestdagen vanaf 10.00 uur open te mogen gaan, hoeven consumenten niet naar andere gemeenten uit te wijken en lopen de winkeliers geen omzet mis.

## **Kanttekeningen en risico's**

### *1.1. Mogelijk komen er klachten van kleine zelfstandige winkeliers en hun personeel*

Een aantal winkeliers heeft tijdens het proces van de Verordening winkeltijden in 2013 aangegeven dat zij geen zondagsopenstelling wensen, maar zich genoodzaakt voelen om toch open te gaan omdat concurrenten (met name grootwinkelbedrijven) open gaan. Hierdoor kunnen sociale activiteiten zoals familiebezoek of deelname aan sportactiviteiten (die veelal in het weekend plaatsvinden) onder druk komen te staan. Ook wordt als bezwaar naar voren gebracht dat bij verandering van de zon- en feestdag in een min of meer reguliere werkdag in de detailhandel de druk op werknemers groter zal worden om op zon- en feestdagen te werken, terwijl ook de extra financiële beloning voor werken op zon- en feestdagen onder druk zal komen te staan. Daarbij wordt aangegeven dat het grootwinkelbedrijf meer mogelijkheden heeft om met (lager gekwalificeerd) personeel te werken dan (kleine) zelfstandige ondernemers.

Ondernemerschap is echter een vrije keuze en de Verordening winkeltijden verplicht winkels niet om open te gaan. Zo zijn er nu ook winkels die meerdere koopavonden hanteren of op bepaalde dagen juist gesloten zijn. En de arbeidsrelatie is primair een aangelegenheid tussen werkgever en werknemer. Overigens gaat de internetverkoop op zon- en feestdagen ook gewoon door en vinden vooral jongeren werken op zondag aantrekkelijk vanwege het extra salaris.

### *1.2. Mogelijk komen er klachten van omwonenden over parkeer- en geluidsoverlast*

De direct omwonenden hebben tijdens het proces van de Verordening winkeltijden in 2013 aangegeven dat zij parkeeroverlast (City Centrum) en geluidsoverlast verwachten. Dit zouden zij nu, vanwege de verruiming van de openingstijden, weer aan kunnen geven. Vanaf het moment (1 januari 2014) dat de winkels op alle zondagen open mogen zijn, zijn er geen klachten over parkeer- en geluidsoverlast in relatie tot koopzondagen binnengekomen bij de gemeente. Daarnaast is een aantal supermarkten al enige tijd geopend op zondag vanaf 10.00 uur en daarop zijn tot nu toe ook geen klachten over parkeer- en geluidsoverlast bij de gemeente ontvangen.

### *1.3. Mogelijk wordt aangegeven dat de zondagsrust verder wegvalt*

Door de verruiming van de openingstijd op zondag wordt mogelijk aangegeven dat de zondagsrust verder wegvalt. De zondagsrust is niet alleen door religieuze redenen ingegeven, maar wordt ook gewaardeerd als een dag waarop mensen kunnen bijkomen van een week werken. Er is rekening gehouden met de zondagsrust voor omwonenden, winkeliers en personeel door de openstelling te beperken van 10.00 uur tot 20.00. De openstelling op zondag is immers korter dan de openstelling op werkdagen.

### *1.4. Mogelijk in de toekomst langere openstelling parkeergarage Geer*

Parkeergarage Geer is momenteel op zondagen alleen geopend op door de winkeliersvereniging van het City Centrum aangegeven koopzondagen (gemiddeld 6 per jaar). Op de zondagen dat alleen de supermarkten geopend zijn, is de parkeergarage gesloten, omdat de parkeerbehoefte opgevangen kan worden op andere parkeerterreinen (na)bij de supermarkten. De behoefte om op zon- en feestdagen open te gaan vanaf 10.00 uur ligt momenteel bij supermarkten, waardoor



vooral nog geen langere openstelling van de parkeergarage Geer benodigd is en dit voorstel vooral nog geen financiële consequenties heeft.

De verordening regelt wel dat alle winkels in Veldhoven vanaf 10.00 uur op zon- en feestdagen geopend mogen zijn. Mocht in de toekomst blijken dat ook andere winkels op de door de winkeliersvereniging van het City Centrum aangegeven koopzondagen vanaf 10.00 uur geopend willen zijn, is er meer parkeerbehoefte en zal het al dan niet langer openstellen van de parkeergarage worden bekeken. Echter, de financiële consequenties hiervan zullen klein zijn (ongeveer € 600,00 op jaarbasis), uitgaande van 6 collectieve koopzondagen van het City Centrum. Deze kosten passen binnen het huidige budget van het Parkeerbedrijf.

### **Financiën**

Dit voorstel heeft vooral nog geen financiële gevolgen.

### **Communicatie en samenspraak**

- De Verordening zal na vaststelling worden gepubliceerd in de Ahrenberger en op onze website. Tevens zal de Verordening ter inzage worden gelegd.
- Middels een persbericht zal de media over de vaststelling van de nieuwe Verordening winkeltijden gemeente Veldhoven worden geïnformeerd.
- Alle winkeliersverenigingen, winkeliers die een ontheffing hebben aangevraagd en de winkeliers die eerder dit jaar een brief van de gemeente hebben ontvangen, worden geïnformeerd.

### **Uitvoering / planning**

Na vaststelling van de Verordening winkeltijden gemeente Veldhoven, zal deze per 1 januari 2016 in werking treden. Vanaf dat moment hebben de winkeliers de mogelijkheid om zelf te bepalen of en wanneer men op iedere zondag tussen 10.00 tot 20.00 uur opengaat.

### **Bijlagen**

- Verordening winkeltijden gemeente Veldhoven

### **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

### **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter  
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers  
burgemeester