



Datum besluitraad	: 15 december 2015	Datum oordeelraad	: 23 november 2015
Agendapunt	:	Datum B en W	: 3 november 2015
Volgnummer	: 15.158	Programma begroting	: n.v.t.
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	: n.v.t.
Portefeuillehouder	: P. Wijman		
E-mail steller	: Arie.denBraber@veldhoven.nl		

## Adviesnota raad

### Geactualiseerde stadsvisie 2015-2030

#### Samenvatting

In uw vergadering van 14 april 2015 heeft uw raad het aangepaste procesvoorstel kerntakendiscussie deel 2 vastgesteld. Belangrijke wijziging ten opzichte van een eerder vastgesteld procesvoorstel was dat uw raad besloot de bestaande stadsvisie te gaan actualiseren. Er is namelijk behoefte aan een toekomstvisie die als toetsingskader kan dienen voor de kerntakendiscussie. De bestaande stadsvisie is tien jaar geleden opgesteld (2005) en in die tien jaar is er veel veranderd. Om een stadsvisie te kunnen gebruiken als toetsingskader, werd het nodig geacht de bestaande stadsvisie te actualiseren.

Uw raad bepaalde dat in samenspraak met stakeholders uit de samenleving vorm en inhoud aan de actualisatie gegeven moest worden. In de periode mei-september 2015 zijn om die reden vijf samenspraakbijeenkomsten met externe stakeholders gehouden. Daarnaast zijn er drie interne bijeenkomsten gehouden, waaronder één met uw raad. De informatie die werd opgehaald bij die bijeenkomsten werd verwerkt in een concept geactualiseerde stadsvisie. Dat concept werd om reactie voorgelegd aan de deelnemers van de samenspraakbijeenkomsten. Op grond van de reacties is de nu voorliggende geactualiseerde stadsvisie opgesteld. Deze is als Bijlage I aan de adviesnota toegevoegd.

Hoofdstuk 4 van de geactualiseerde stadsvisie bevat het Profiel van Veldhoven. Het profiel is in feite de samenvatting, de conclusie van de drie vorige hoofdstukken van de nieuwe stadsvisie. Dat profiel is geschikt om te dienen als het toetsingskader voor de te voeren kerntakendiscussie. Uw raad wordt dan ook gevraagd het Profiel van Veldhoven vast te stellen als onderlegger voor die kerntakendiscussie.

#### Beslispunten

1. Het hierna genoemde Profiel van Veldhoven (Hoofdstuk 4 uit de geactualiseerde stadsvisie 2015-2030) vast te stellen als onderlegger voor de te voeren kerntakendiscussie:

*Veldhoven is een gemeente waar de deuren open staan. Dat was al zo in de tijd dat Veldhoven in de vorige eeuw één van de snelst groeiende gemeenten van Nederland was. Een periode waarin veel mensen naar Veldhoven kwamen om hier te werken en te wonen. En de deuren staan nog steeds open, want vooral door de groei van de hightech sector komen mensen uit de hele wereld naar Veldhoven om hier te werken en vaak ook te wonen. De Veldhovense gemeenschap heeft daardoor een internationaler karakter gekregen, met de daarbij horende diversiteit in leefstijlen.*

*Door de komst van zoveel mensen van buiten, is Veldhoven geen plaats die zich kenmerkt door een familiecultuur. Er zijn andere sociale verbanden, sociale netwerken die zorgen voor verbondenheid en geborgenheid. Netwerken die er ook*



*toe bijdragen dat Veldhoven zich kenmerkt door betrokkenheid en saamhorigheid. Inwoners, maatschappelijke instellingen en de gemeente zetten samen de schouders er onder om iedereen in Veldhoven in staat te stellen te participeren in de samenleving. Waar dat niet lukt, staat de deur bij de gemeente open.....*

*Veldhoven is een krachtige gemeente die de kwaliteiten van twee werelden combineert. De ene wereld is de kwaliteit van Veldhoven als een verstedelijkte gemeente met daarbij passende stedelijke voorzieningen. De andere wereld is het totaal van de kwaliteiten die horen bij de dorpse gevoelens van gemoedelijkheid en gezelligheid in Veldhoven: overzichtelijke, veilige wijken met veel groen, bekenden in de buurt en veel verenigingen. De diversiteit van de gemeente is terug te zien in de wijken: wandel door een wijk en je ziet de oorsprong terug in de opzet van de wijk. Genoemde kwaliteiten maken Veldhoven tot een aangename plaats om te wonen en te werken. En tot een goede gemeente om de vrije tijd te besteden, want Veldhoven is een levendige gemeente: er zijn veel activiteiten en evenementen waar men elkaar kan ontmoeten.*

*De schaal van Veldhoven is geschikt om de menselijke maat in alles centraal te stellen. Door die schaal zijn de lijnen van de betrokken inwoners, bedrijven en instellingen naar elkaar en naar de gemeente kort om hun wensen, behoeften en inzichten kenbaar te maken. Het gemeentebestuur is toegankelijk en aanspreekbaar. De deur staat open.... Medewerkers van de gemeentelijke organisatie gaan overigens ook door de open deur de samenleving in om daar te werken.*

*De gemeente faciliteert verbinding en ontmoeting. Voor maatschappelijke problemen en uitdagingen worden in samenspraak oplossingen uitgewerkt. De sterke samenleving pakt veel zaken zelf op. Dat kan ook, want de samenleving heeft aangetoond over veel kracht te beschikken en veel nieuwe initiatieven zijn dan ook tot stand gekomen zonder enige bemoeienis van de gemeente. Ook hier geldt: waar het niet lukt, staat de deur bij de gemeente open.....  
Inwoners, instellingen, verenigingen, bedrijfsleven én de gemeente zijn samen verantwoordelijk voor de vormgeving van de toekomst.*

*Veldhoven is qua aantal inwoners en arbeidsplaatsen de derde gemeente van de regio. Een krachtige gemeente dus die met verve en zelfbewust haar rol in de regio vervult. De economische bedrijvigheid van Veldhoven past geheel bij het dna van de Brainportregio. Met dien verstande dat Veldhoven zich onderscheidt door een accent te leggen op innovatieve bedrijvigheid die de technologie combineert met sociale projecten en sociale behoeften en duurzaamheid bevordert. Niet vreemd voor een gemeente die veel technologiebedrijven én grotere zorginstellingen binnen de gemeentegrenzen heeft. De vruchten van de combinatie van zorg en technologie kunnen de inwoners van Veldhoven als sociale verworvenheden ervaren in de samenleving.*

*Kortom: Veldhoven is een gemeente met 45.000 individuen die samen een collectief vormen en met lef activiteiten ontplooiën om de uitdagingen van de toekomst het hoofd te bieden.*

## **Inleiding**

In uw vergadering van 9 september 2014 heeft uw raad een procesvoorstel kerntakendiscussie vastgesteld. Conform dat procesvoorstel werd de kerntakendiscussie in twee delen gesplitst. Deel 1 zou gaan over de subsidies van het WelzijnsBudgetPlan. Met het besluit van uw raad van 24 februari 2015 over "Een andere kijk op subsidies" is dat deel afgerond. Deel 2 zou zich richten op de overige beïnvloedbare uitgaven van de gemeentebegroting.



Op grond van ervaringen met deel 1 en voortschrijdend inzicht, werd uw raad voorgesteld de eerder vastgestelde aanpak voor deel 2 aan te passen. De andere aanpak werd verwoord in het aangepast procesvoorstel kerntakendiscussie deel 2, dat op 14 april 2015 door uw raad werd vastgesteld. Belangrijke wijziging ten opzichte van het eerder vastgestelde procesvoorstel was dat uw raad besloot dat de bestaande stadsvisie geactualiseerd moet worden om te kunnen dienen als toetsingskader voor de kerntakendiscussie deel 2. De bestaande stadsvisie is opgesteld in 2005 en in tien jaar is er teveel veranderd om de bestaande stadsvisie als toetsingskader te kunnen gebruiken.

Uw raad bepaalde tevens dat de actualisatie in samenspraak met stakeholders uit de samenleving zou moeten gebeuren. Om die reden zijn in de periode mei-september 2015 vijf samenspraakbijeenkomsten met externe stakeholders gehouden rondom de volgende vijf thema's: wijken en jeugd (16 juni), sociaal domein (22 juni), educatie, cultuur, sport en recreatie (29 juni), middenstand en horeca (6 juli) en Veldhoven en de regio (14 september). In Bijlage II is een overzicht opgenomen van de stakeholders die bij genoemde bijeenkomsten aanwezig waren. Bij alle bijeenkomsten zijn leden van uw raad als toehoorder aanwezig geweest.

Naast de bijeenkomsten met externe stakeholders zijn ook drie interne bijeenkomsten gehouden, namelijk met het college en het MT (23 juni), een ambtelijke sessie (8 juli) en een bijeenkomst met uw raad (21 september).

Op grond van de opbrengst van de in totaal acht bijeenkomsten werd een concept geactualiseerde stadsvisie opgesteld. Dat concept is opgenomen in Bijlage III. Het concept werd conform toezegging op de bijeenkomsten om reactie voorgelegd aan de deelnemers van de samenspraakbijeenkomsten. In Bijlage IV is een overzicht opgenomen van de ingediende reacties en de respons daarop. Zoals uit het overzicht blijkt, zijn de reacties over het algemeen positief en is in veel gevallen een suggestie voor (een veelal kleine) aanpassing van de tekst overgenomen in de nu voorliggende geactualiseerde stadsvisie.

Hoofdstuk 4 van de nu voorliggende geactualiseerde stadsvisie bevat het Profiel van Veldhoven. Dat profiel is de samenvatting, de conclusie van de stadsvisie. Dat profiel is geschikt om te dienen als het toetsingskader voor de te voeren kerntakendiscussie. Uw raad wordt dan ook gevraagd het Profiel van Veldhoven vast te stellen als onderlegger voor die kerntakendiscussie. De tekst die behoort bij het profiel is integraal opgenomen in het beslispunt in deze adviesnota en in voorliggend besluit.

### **Relevante (wettelijke) beleidskaders**

- Besluit gemeenteraad 9 september 2014 over het proces kerntakendiscussie;
- Besluit gemeenteraad 14 april 2015 over het aangepast procesvoorstel kerntakendiscussie;
- Taakstelling van € 340.000 in meerjarenbegroting per 2016;
- Motie "Procesaanpak Bezuiniging op subsidies vanaf 2016 en Kerntakendiscussie", aangenomen door de raad op 11 februari 2014;
- Coalitieprogramma 2014-2018 "Samenwerking in uitvoering";
- Stadsvisie "Het beste van Veldhoven" september 2005.

### **Beoogd effect**

Een vastgelegde richting voor het toekomstig beleid van de gemeente, op grond waarvan een toekomstbestendig takenpakket vastgesteld kan worden.



## Argumenten

*1.1 Het Profiel van Veldhoven, zoals opgenomen in hoofdstuk 4 van de geactualiseerde stadsvisie, is geschikt om te gebruiken als toetsingskader voor de kerntakendiscussie.*

De vraag of een taak een kerntaak is, moet niet alleen vanuit de huidige situatie beantwoord worden, maar zeker ook vanuit een visie op de toekomst. Wat voor een gemeente wil Veldhoven over 15 jaar zijn en welke taken zijn, naast de verplicht wettelijke taken, essentieel om die gewenste toekomstsituatie te bereiken?. De geactualiseerde stadsvisie is als richtinggevend document een bruikbaar kader bij de beantwoording van die vragen. Dit geldt vooral voor het Profiel van Veldhoven dat in hoofdstuk 4 van de nu voorliggende visie is opgenomen. Als samenvatting/conclusie van de stadsvisie is in dat profiel zo kernachtig mogelijk aangegeven waar de gemeente voor staat c.q. in welke richting de gemeente zich wil ontwikkelen. Dat profiel kan in belangrijke mate helpen om de taken uit de gemeentebegroting te bestempelen tot ofwel een kerntaak ofwel geen kerntaak.

*1.2 Er is extern draagvlak voor de geactualiseerde stadsvisie.*

Zoals blijkt uit Bijlage II heeft een flink aantal externe stakeholders deelgenomen aan de samspraakbijeenkomsten om te komen tot een geactualiseerde stadsvisie. Diverse deelnemers gaven aan het feit dat de gemeente stakeholders betreft bij de actualisatie, en ook de wijze waarop dat gebeurde, te waarderen. Die waardering is in de tekst van de geactualiseerde stadsvisie verwerkt.

Het concept van de geactualiseerde stadsvisie, dat op grond van de opbrengst van de bijeenkomsten was opgesteld, werd om reactie voorgelegd aan de deelnemers van de bijeenkomsten. De reacties waren over het algemeen positief, zoals blijkt uit Bijlage IV waarin een overzicht van alle reacties (ook van interne deelnemers) is opgenomen. Op grond daarvan mag gesteld worden dat er extern draagvlak is voor de geactualiseerde stadsvisie.

## Kanttekeningen en risico's

*1.1 De geactualiseerde stadsvisie en het daarin opgenomen Profiel van Veldhoven zal niet in alle gevallen één op één leiden tot een antwoord op de vraag of een taak een kerntaak is of niet.*

De geactualiseerde stadsvisie en ook het daarin opgenomen Profiel van Veldhoven is een visie op een bepaald abstractieniveau. Er wordt een richting voor de ontwikkeling van Veldhoven naar de toekomst aangegeven, maar die richting is niet ingevuld, niet voorzien van concrete maatregelen. Door dat abstractieniveau zal met de stadsvisie in de hand toch niet in alle gevallen één op één de vraag beantwoord kunnen worden of een taak een kerntaak is of niet. De nu voorliggende stadsvisie zal discussies over die vraag niet voorkomen, zeker niet wanneer het antwoord op die vraag kan leiden tot soms pijnlijke keuzes. Zonder een toetsingskader als een stadsvisie en zeker het daarin opgenomen Profiel van Veldhoven echter zou het veel moeilijker zijn om de discussie tot een goed einde te brengen.

## Financiën

Aan deze adviesnota zijn geen financiële gevolgen verbonden.



## **Communicatie en samenspraak**

Zoals aangegeven in deze adviesnota is de nu voorliggende geactualiseerde stadsvisie mede tot stand gekomen in samenspraak met stakeholders uit de samenleving. Het is aangewezen om de stakeholders die deelgenomen hebben aan de samenspraak-bijeenkomsten van het besluit van uw raad op de hoogte te stellen en hen de dan definitieve geactualiseerde stadsvisie toe te sturen.

Het verdient aanbeveling om de bevolking over de geactualiseerde stadsvisie te informeren. Dat kan door de stadsvisie na het besluit van uw raad integraal op de website te zetten en middels een themapagina in het Veldhovens Weekblad, waarin de totstandkoming, het doel en het verdere gebruik van de stadsvisie nader wordt toegelicht.

## **Uitvoering / planning**

Na een positief besluit van uw raad over dit voorstel, zal op grond van het Profiel van Veldhoven (Hoofdstuk 4 van de geactualiseerde stadsvisie 2015-2030) een voorstel aan uw raad worden geformuleerd ten behoeve van de te voeren kerntakendiscussie. Besluitvorming over de kerntaken is geagendeerd voor februari 2016.

## **Bijlagen**

- Bijlage I: Geactualiseerde stadsvisie "The best of both worlds" 2015-2030;
- Bijlage II: Overzicht van de externe stakeholders die hebben deelgenomen aan de samenspraakbijeenkomsten.
- Bijlage III: Het concept van de geactualiseerde stadsvisie, dat om reactie werd voorgelegd aan de deelnemers van de samenspraakbijeenkomsten;
- Bijlage IV: Tabel met reacties van de deelnemers aan de samenspraak-bijeenkomsten op het concept van de geactualiseerde stadsvisie;

## **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

De oordeelsraad adviseert het besluit ongewijzigd ter bespreking te agenderen voor de besluitraad op 15 december 2015.

De fractie van VSA overweegt een amendement om andere accenten in het profiel aan te brengen.

## **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**

De behandeling in de oordeelsraad geeft geen aanleiding voorstel of besluit aan te passen.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter  
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers  
burgemeester