



Datum besluitraad	: 15 december 2015	Datum oordeelraad	: 23 november 2015
Agendapunt	:	Datum B en W	: 3 november 2015
Volgnummer	: 15.160	Programma begroting	: 7
Gewijzigd voorstel	: nee	Productnummer	: 6420 subsidiebeleid
Portefeuillehouder	: M. van Dongen		
E-mail steller	: Iris.vanVelthoven@veldhoven.nl		

Adviesnota raad

Uitwerking van de kerntakendiscussie deel I (subsidies)

Samenvatting

Tijdens uw raadsvergadering van 24 februari 2015 heeft u het eerste deel van de Kerntakendiscussie behandeld en een aantal besluiten genomen. Eén van de opdrachten aan ons college was om in de Algemene subsidieverordening de kerndoelen 'Vitale samenleving' en 'Goed leef- en woonklimaat' op te nemen en hierbij te bepalen dat enkel activiteiten die bijdragen aan (één van) de twee kerndoelen subsidiabele kerntaken zijn. Dit is in de voorliggende Algemene Subsidie Verordening Veldhoven 2017 vastgelegd.

Beslispunt

1. De Algemene Subsidie Verordening Veldhoven 2017 vast te stellen.

Inleiding

In februari 2015 heeft uw raad het eerste deel van de kerntakendiscussie (alle WBP-subsidies) behandeld. Hierbij heeft de notitie 'Een andere kijk op subsidies' als één van de uitgangspunten gediend. Eén van de door u genomen besluiten is de subsidieverordening zodanig aan te passen, dat hierin de kerndoelen 'Vitale samenleving' en 'Goed leef- en woonklimaat' worden opgenomen en hierbij te bepalen dat activiteiten die bijdragen aan één van de twee kerndoelen, subsidiabele kerntaken zijn. Dit is uitgewerkt in de voorliggende Algemene Subsidie Verordening Veldhoven 2017. Naast dit beslispunt zijn in deze verordening ook een aantal andere, met name procedurele en technische, wijzigingen ten opzichte van de Algemene Subsidie Verordening Veldhoven opgenomen.

Bij deze adviesnota is als bijlage een informatienota gevoegd, waarin wij uw raad meenemen in het doorlopen proces. Diverse werkgroepen zijn aan de slag gegaan met deelopdrachten ter uitwerking van uw raadsbesluit van 24 februari jl.. De conclusies van deze werkgroepen worden uiteraard meegenomen in de verdere uitwerking.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- Raadsbesluit d.d. 24 februari 2015 over de kerntakendiscussie deel I
- Notitie 'Een andere kijk op subsidies'
- Besluiten over het sociaal domein: Kadernota Maatschappelijke Participatie, Nota Jeugdhulp, Nota AWBZ/Wmo, Nota Participatiewet
- Algemene wet bestuursrecht
- Algemene Subsidie Verordening Veldhoven

Beoogd effect

Door het inzetten van subsidies voor met name het kerndoel 'Vitale samenleving' de preventieve activiteiten in het sociaal domein te versterken en een basisniveau aan activiteiten voor een goed leef- en woonklimaat in Veldhoven te behouden.



Argumenten

1.1. In de Algemene Subsidie Verordening Veldhoven 2017 zijn de twee kerndoelen nadrukkelijk opgenomen.

Uw raad heeft in februari helder aangegeven dat subsidies per 2017 moeten bijdragen aan (één van) de kerndoelen Vitale samenleving en Goed leef- en woonklimaat. In de voorliggende verordening is opgenomen dat *enkel* subsidie kan worden verstrekt als deze bijdraagt aan (één van) de twee kerndoelen (zie artikel 2 Reikwijdte verordening).

1.2. Toetsing voor subsidiëring vindt plaats binnen de door uw raad gestelde kaders als uitvoeringsregime voor het college

Binnen de door uw raad aangegeven en met dit besluit nog aan te geven doelen en (procedurele en financiële) kaders werkt het college de te behalen doelen uit in subsidiabele activiteiten, die worden vastgelegd in subsidieregelingen. Dat doet het college door:

- ◆ De uitwerking van het onderscheid in waardering voor Vitale samenleving en Goed leef- en woonklimaat in twee subsidieregelingen. Hiermee is subsidie een instrument om de door uw raad gestelde doelen te bereiken, waarbij tegelijk afgewogen wordt of subsidie het juiste instrument is. Ons college zal de inzet van de diverse instrumenten in samenhang bekijken.
- ◆ Subsidiabele activiteiten te blijven afwegen. Het kerndoel Vitale samenleving heeft een nauwe samenhang met het sociaal domein. Dit domein is volop in beweging. Het is van belang hierin flexibel te zijn. We zullen dan ook waar mogelijk snel inspringen op het faciliteren van nieuwe initiatieven en ontwikkelingen (binnen de door u beschikbaar gestelde middelen).
- ◆ Op basis van kaders en uitvoeringsregime de subsidies te verlenen voor 2017 en verder.
- ◆ Het uitwerken van de door u genomen voornemenbesluiten in de subsidieverleningen en budgetafspraken.

1.3. De Algemene Subsidie Verordening Veldhoven 2017 kent versoepelde regels

De grensbedragen zijn verhoogd, in lijn met het uitgangspunt van deregulering. Dit betekent een verlichting van administratieve lasten voor gesubsidieerde organisaties. Op die manier wordt meer ingezet op nauw contact met deze organisaties en minder op controle van aangeleverde gegevens en bescheiden. Daarnaast is in de voorliggende verordening Europees recht meegenomen.

Kanttekeningen en risico's

1.1. De resultaten van de kerndoelen Vitale Samenleving en een Goed leef- en woonklimaat zijn nog onvoldoende beschreven.

Het risico bestaat daardoor dat de invulling van de te behalen resultaten nog niet helder is. Dit risico wordt afgedekt door de door uw raad vastgestelde beleidsplannen op het gebied van het sociaal domein en de Kadernota Maatschappelijke Participatie. Hierin worden eveneens doelen, kaders en resultaten geboden door uw raad, die het college mee neemt in de uitwerking van de subsidieregelingen en in de subsidiëring van activiteiten.

1.2. De reikwijdte van de subsidieverordening kent grenzen

De Algemene Subsidie Verordening is niet van toepassing op subsidies op het gebied van volkshuisvesting, economische zaken, loonkosten (volgens de Participatiewet) en duurzaamheid. Op deze gebieden heeft uw raad afzonderlijke subsidieverordeningen vastgesteld. De te behalen doelen zijn op die gebieden anders (volkshuisvesting, economische zaken en duurzaamheid) of bij bijzondere wetgeving geregeld (loonkostensubsidie).



Financiën

Uit het voorliggende raadsbesluit vloeien geen directe financiële consequenties voort. Het besluit van 24 februari 2015 had wel financiële consequenties die voor een deel zijn meegenomen in de afwegingen rondom de begroting 2016. De financiële consequenties van dat raadsbesluit voor 2017 worden meegenomen in het WelzijnsBudgetPlan 2017. Deze zijn in lijn met de financiële kaders voor 2017 en verder.

Communicatie en samenspraak

Het vaststellen van de Algemene Subsidie Verordening Veldhoven 2017 zal op de gebruikelijke wijze worden bekend gemaakt in het Veldhovens Weekblad en op www.overheid.nl. De verordening zal daarnaast ter inzage worden gelegd in de informatieruimte van het gemeentehuis.

De informatie over subsidies op www.veldhoven.nl zal ook aangepast worden naar aanleiding van dit besluit.

Uitvoering / planning

2016 is een overgangsjaar waarin nog een aantal belangrijke stappen genomen moet worden om de besluiten die voortvloeien uit deel 1 van de kerntakendiscussie, te effectueren. De planning is om in het eerste kwartaal van 2016 de subsidieregelingen vast te stellen. Na vaststelling daarvan zullen organisaties die subsidie ontvangen schriftelijk en via informatiebijeenkomsten geïnformeerd worden. Vervolgens hebben zij tot 1 juni 2016 de tijd om een aanvraag voor 2017(-2019) in te dienen. Uiteindelijk zal op deze aanvragen worden besloten door middel van vaststelling van het WelzijnsBudgetPlan 2017 in het laatste kwartaal van 2016.

Bijlagen

1. Informatienota 'Uitwerking van de kerntakendiscussie deel I (subsidies)'
2. Adviesnota d.d. 24 februari 2015 (incl. Notitie 'Een andere kijk op subsidies')
3. Raadsbesluit d.d. 24 februari 2015
4. Amendement (aangenomen) d.d. 24 februari 2015

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert het besluit ongewijzigd ter bespreking te agenderen voor de besluitraad op 15 december 2015.

De portefeuillehouder zal twee technische vragen nog beantwoorden. Ook worden de vragen van GBV over de mogelijkheid tot verkorten van de termijnen genoemd in art. 7 nog schriftelijk beantwoord.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

De portefeuillehouder heeft toegezegd een drietal vragen te beantwoorden:

1. Is de regeling over het subsidieplafond een verandering ten opzichte van eerdere jaren of is dat altijd zo geweest? (PvdA)

De mogelijkheid van het vaststellen van een subsidieplafond was er in eerdere jaren ook al. De bevoegdheid hiertoe lag toen bij uw gemeenteraad. In de praktijk werd enkel een subsidieplafond vastgesteld voor deelverordeningen op basis waarvan eenmalige subsidies worden verstrekt. In de voorliggende subsidieverordening is de bevoegdheid tot het vaststellen van subsidieplafonds bij het college neergelegd. Uiteraard is ons college gebonden aan de door uw raad bij de begroting vastgestelde financiële kaders. Echter, door de bevoegdheid bij ons college te leggen is het



mogelijk om, buiten de besluitvorming omtrent de begroting om, subsidieplafonds vast te stellen. Hierdoor kan dit instrument flexibeler worden ingezet en meer effectief gebruikt worden als instrument om overschrijding van budgetten te voorkomen. Vanwege de strakkere sturing op budgetten is ons college van plan dit instrument vaker te hanteren.

2. Kan de wethouder aangeven wat de hoogte van het subsidieplafond is? (PvdA)

Per soort activiteiten of per subsidieregeling kan een subsidieplafond worden vastgesteld. In de subsidieregeling dient dan wel opgenomen te zijn op welke wijze het beschikbare budget wordt verdeeld. Het vaststellen van subsidieplafonds voor 2017 zal in 2016 plaatsvinden. De hoogte van de subsidieplafonds is afhankelijk van de door uw raad beschikbaar te stellen budgetten. Op dit moment kan dus nog niet worden aangegeven wat de hoogte van het subsidieplafond is.

3. Is het mogelijk om de aanvraagtermijnen (artikel 7) te verkorten? (GBV)

Aanvragen om een subsidie voor een kalenderjaar of een subsidietijdvak moeten onder de huidige verordening worden ingediend voor 1 mei van het jaar voorafgaand aan de periode waarop de aanvraag betrekking heeft. In de voorliggende verordening is deze termijn gewijzigd naar 1 juni. Dit wordt voorgesteld omdat het college ook van mening is dat een aanvraag al lang voor aanvang van het kalenderjaar/subsidietijdvak ingediend moet worden. De reden om toch aan het voorjaar vast te houden is de planning van de begrotingscyclus. Eind augustus vindt jaarlijks de Pressure Cooker plaats waarin de begroting wordt voorbereid. Het is van belang om dan inzichtelijk te hebben hoeveel subsidie in totaal voor het volgende jaar wordt aangevraagd en in hoeverre hier nieuw beleid in is opgenomen of onverwachte aanvragen. Door de termijn dus op 1 juni te stellen, houden we de mogelijkheid open om onverwachte aanvragen of nieuw beleid af te wegen in het geheel.

Aanvragen om een eenmalige subsidie moet minimaal 13 weken voor aanvang van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt gevraagd zijn ingediend. Dit is een termijn die nu al gehanteerd wordt en die ongewijzigd is in de voorliggende verordening. Ons college kan van deze termijn afwijken indien wij dat aangewezen achten. De reden om de termijn van 13 weken als uitgangspunt te hanteren is om zeker te stellen dat een aanvrager voor aanvang van de activiteiten duidelijkheid heeft over de subsidieverlening door de gemeente. De beslistermijn als opgenomen in artikel 8 lid 2 van de voorliggende verordening bedraagt immers ook 13 weken. Uiteraard zal in de meeste gevallen al eerder een besluit zijn genomen en heeft de organisatie ruim voor aanvang van de activiteiten duidelijkheid. Echter, mocht het nodig zijn om nog meer informatie op te vragen of een omgevingsvergunningsprocedure af te wachten, dan is de termijn van 13 weken soms wel nodig.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester