



Datum besluitraad	: 10 mei 2016	Datum oordeelraad	:
Agendapunt	:	Datum B en W	: 19 april 2016
Volgnummer	: 16bs00209 16.026	Programma begroting	:
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	:
Portefeuillehouder	: P. Wijman		
E-mail steller	: Menno.Diemel@veldhoven.nl		

Adviesnota raad

Instemmen met gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Samenvatting

Door een herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het noodzakelijk om de Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant te wijzigen. Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant verzoekt het college daarom de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling vast te stellen. Gelet op het bepaalde in artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan het college deze wijziging niet vast stellen zonder instemming van uw raad.

Beslispunten

1. Instemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2015 zodat het college deze kan vaststellen.

Inleiding

Na instemming van uw raad is op 19 december 2013 de Gemeenschappelijk Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Zuidoost-Brabant (hierna GR) vastgesteld. Daarnaast hebben ook de 20 andere deelnemende gemeenten en de provincie Noord-Brabant deze Gemeenschappelijk Regeling vastgesteld. In de tussenliggende tijd zijn enkele aanpassingen wenselijk of noodzakelijk gebleken, die zijn vastgesteld in de eerste wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling.

Door een herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het noodzakelijk dat de Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant voor een tweede wijziging in procedure wordt gebracht. In deze wet zijn enige duale elementen in de van oorsprong monistische verhouding tussen Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur doorgevoerd. Ook is de positie van de gemeenteraden/ staten ten opzichte van het bestuur van het openbaar lichaam versterkt.

De duale elementen vindt u terug in het opnemen van (meer) eigen bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur van de ODZOB en in het vestigen van een actieve informatieplicht van leden van het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur. Ook het Algemeen Bestuur zelf heeft meer expliciete bevoegdheden gekregen.

De versterkte rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten komt tot uitdrukking in een uitgebreide inlichtingenplicht van het bestuur van het openbaar lichaam aan de colleges en staten/raden. Nieuw in de GR is dat de verantwoording die een lid van het Algemeen Bestuur aan het bestuursorgaan dat hem heeft aangewezen, moet afleggen, afhankelijk van de acceptatie van het gevoerde beleid, in het uiterste geval kan resulteren in een ontslag als lid. Een ander instrument dat geïntroduceerd wordt in de



GR om de positie van de raden te verstevigen bij de besluitvorming door het openbaar lichaam, is de 'voorhangprocedure'. Bij dossiers die de kwalificatie majeur verdienen, bijvoorbeeld omdat er politieke implicaties aan verbonden zijn, kan het Algemeen Bestuur er voor kiezen eerst het gevoel van de raden/staten na te gaan voordat hij een besluit neemt. Deze procedurestap was al verplicht bij het oprichten of deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen door het openbaar lichaam, en bij het instellen van een bestuurscommissie.

Tot slot is de invloed van de raden/staten op het functioneren van het openbaar lichaam vergroot door een evaluatiebepaling in de GR op te nemen. Het Algemeen Bestuur zal aan de hand van de reguliere planning- en controlcyclus nadrukkelijker dan nu het geval is omtrent uitgevoerde evaluaties (moeten) rapporteren aan de deelnemers.

Daarnaast zijn enige wetstechnische onvolkomenheden hersteld. Dit is ook gedaan om de organisatie wat flexibeler in te richten; dit kan worden bewerkstelligd door desgewenst personeel van de deelnemende gemeenten in te zetten voor ondersteunende dienstverlening aan de ODZOB.

Een aantal wijzigingen heeft formeel een meer beleidsmatig karakter, maar zijn materieel niet van betekenis. Het betreffen wijzigingen die aansluiten bij de geaccepteerde uitgangspraktijk van de afgelopen jaren. Beleidsmatige wijzigingen in de zin van een breder of ander takenpakket van de ODZOB, een andere financieringsconstructie of grotere bevoegdheden van de ODZOB zijn (uiteeraard) niet aan de orde. Op dit vlak is geen verandering opgetreden in de relatie tussen deelnemers en openbaar lichaam.

Omdat de GR is aangegaan door het college zal ook het wijzigingsbesluit door het college genomen moeten worden. Op grond van artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan het college echter pas tot treffen besluiten nadat zij daartoe de toestemming van de gemeenteraad gekregen heeft.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- ◆ Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
- ◆ Wet gemeenschappelijke regelingen
- ◆ Raadsbesluit 'aanscherpen rol bestuur bij samenwerkingsverbanden'

Beoogd effect

Het continueren van de Gemeenschappelijke Regeling voor de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.

Argumenten

1.1. uw raad moet instemmen met het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling.

Op grond van artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan het college pas besluiten tot vaststelling van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling indien uw raad hiermee heeft ingestemd.

2.1 door een wijziging van de wet en op basis van opgedane ervaringen is aanpassing van de GR nodig.

Door een herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het noodzakelijk dat de Gemeenschappelijke Regeling van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant wordt gewijzigd. In het ontwerpbesluit tot wijziging van de regeling zijn naast enkele tekstuele en wetstechnische verbeteringen de volgende aanpassingen verwerkt:



1. Voor het Dagelijks Bestuur van de ODZOB zijn (meer) eigen bevoegdheden opgenomen en is er een actieve informatieplicht van leden van het Dagelijks Bestuur jegens het Algemeen Bestuur gevestigd. Ook het Algemeen Bestuur zelf heeft meer expliciete bevoegdheden gekregen.
2. Door een uitgebreide inlichtingenplicht van het bestuur van het openbaar lichaam richting colleges en staten/raden komt de versterkte rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten tot uitdrukking.
3. Nieuw in de GR is dat de verantwoording die een lid van het Algemeen Bestuur aan het bestuursorgaan dat haar/hem heeft aangewezen, dient af te leggen, afhankelijk van de acceptatie van het gevoerde beleid, in het uiterste geval kan resulteren in een ontslag als lid.
4. Een ander instrument dat geïntroduceerd wordt in de GR om de positie van de raden te verstevigen bij de besluitvorming door het openbaar lichaam, is de 'voorhangprocedure'. Bij dossiers die de kwalificatie majeur verdienen, bijvoorbeeld omdat er politieke implicaties aan verbonden zijn, kan het Algemeen Bestuur er voor kiezen eerst het gevoel van de raden/staten na te gaan voordat hij een besluit neemt. Deze procedurestap was al verplicht bij het oprichten of deelnemen in privaatrechtelijke rechtspersonen door het openbaar lichaam, en bij het instellen van een bestuurscommissie.
5. De invloed van de raden/staten op het functioneren van het openbaar lichaam is vergroot door een evaluatiebepaling in de GR op te nemen. Het Algemeen Bestuur zal aan de hand van de reguliere planning- en controlcyclus nadrukkelijker dan nu het geval is omtrent uitgevoerde evaluaties (moeten) rapporteren aan de deelnemers.

Kanttekeningen en risico's

1.1. het Dagelijks Bestuur krijgt meer eigen bevoegdheden.

Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst krijgt meer eigen bevoegdheden om het dualisme in te voeren in de relatie tot het Algemeen Bestuur. Deze wijziging is in lijn met de introductie van het dualisme bij andere overheden en vloeit voort uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarbij krijgt de Raad ook een versterkte rol door de uitgebreide inlichtingenplicht van het bestuur van het openbaar lichaam (ODZOB) richting de Raad.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en samenspraak

Het besluit zal worden toegestuurd aan de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. De Provincie Noord-Brabant zal, na ontvangst door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant van alle instemmingsbesluiten, zorgdragen voor bekendmaking van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2015 door publicatie in een van overheidswege uitgegeven blad.

Uitvoering / planning

Als alle deelnemende gemeenten en de provincie de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling hebben vastgesteld dan zal de Gemeenschappelijke Regeling van kracht worden.

Bijlagen

- ♦ Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2015



- ◆ Raadsbesluit 'aanscherpen rol bestuur bij samenwerkingsverbanden'

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

Niet van toepassing.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Rooter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester