



Datum besluitraad	: 10 mei 2016	Datum oordeelraad	:
Agendapunt	:	Datum B en W	: 19 april 2016
Volgnummer	: 16bs00201/16.034	Programma begroting	: 8. Milieu en Duurzaamheid, 14. Publiekdienstverlening
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	: 6570 en 6520
Portefeuillehouder	: P. Wijman		
E-mail steller	: Marcel.vanderVen@veldhoven.nl		

Adviesnota raad

Ontwerpbegroting 2017 en Meerjarenraming 2018-2020 van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Samenvatting

Op 2 maart 2016 is de Ontwerpbegroting 2017 en Meerjarenraming 2018-2020 van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (verder: Ontwerpbegroting ODZOB) ontvangen. De Ontwerpbegroting ODZOB geeft inzicht in de financiële organisatie van de Omgevingsdienst. Ook geeft het inzicht in de financiële bijdrage, die van de gemeente Veldhoven wordt gevraagd.

In de Ontwerpbegroting ODZOB staan twee onderwerpen die volgens ons aanpassing dan wel extra aandacht vragen. Door het indienen van een zienswijze kan dit onder de aandacht van de Omgevingsdienst worden gebracht.

Beslispunten

1. Tegen de Ontwerpbegroting 2017 en de Meerjarenraming 2018-2020 van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant de volgende twee punten als zienswijze in te dienen:
 - een provinciaal afgestemde kwaliteit moet uitgangspunt zijn voor de vaste productkwaliteit en productkosten van de ODZOB;
 - er ontbreekt een onderbouwing van de verwachte uitbreiding van de opdrachtenportefeuille door de Omgevingswet.

Inleiding

De ODZOB is in 2013 opgericht door 21 gemeenten in de regio en de provincie Noord-Brabant. Dit naar aanleiding van afspraken tussen rijk, IPO en VNG over de oprichting van een landelijk netwerk van 29 omgevingsdiensten. Doel van de oprichting van dit landelijk netwerk is verbetering van de kwaliteit van de milieuvergunningverlening, het toezicht op deze vergunningen en de handhaving daarvan. Deelname aan de Omgevingsdienst is wettelijk verplicht gesteld.

De Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant voert voor 21 gemeenten en de provincie de basistaken, die landelijk zijn afgesproken, uit. Naast deze verplichte basistaken, voert de Omgevingsdienst voor de gemeente Veldhoven ook structurele en incidentele verzoektaken uit. Ook worden collectieve taken uitgevoerd.

Het Dagelijks Bestuur van de omgevingsdienst heeft op 2 maart 2016 de Ontwerpbegroting 2017 en Meerjarenraming 2018-2020 aan de raad aangeboden. De Ontwerpbegroting ODZOB geeft inzicht in de financiële organisatie van de Omgevingsdienst.



Onlangs heeft u kennis kunnen nemen van de voorlopige jaarcijfers waaruit blijkt dat de ODZOB 3 jaar achter elkaar positief heeft afgesloten.

De Ontwerpbegroting ODZOB is onder andere opgesteld aan de hand van het concernplan 2015-2018 van de ODZOB. In het concernplan zijn ambities geformuleerd waarbij rekening is gehouden met de Omgevingswet die in 2018 van kracht zal worden. De Ontwerpbegroting ODZOB geeft invulling aan deze ambities.

Op 19 mei 2015 heeft de Raad besloten om het plan van aanpak "rol bestuur bij samenwerkingsverbanden" vast te stellen. De ODZOB is in dit plan gecategoriseerd als een categorie 2 samenwerkingsverband. Dit houdt in dat dit samenwerkingsverband vooral is gericht op beleidsarme uitvoerende taken met zeer geringe financiële afwijkingen.

Veldhoven stelt zich al sinds de oprichting van de ODZOB actief kritisch opbouwend op, zo ook nu.

De Ontwerpbegroting ODZOB bevat twee onderwerpen, die naar onze mening aanpassingen dan wel extra aandacht vragen. Door op grond van artikel 35.5 van de Gemeenschappelijke Regeling kunt u dit door het indienen van een zienswijze onder de aandacht van de Omgevingsdienst brengen.

Wethouder P. Wijman heeft zitting in het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Raadsbesluit 'aanscherpen rol bestuur bij samenwerkingsverbanden' (15.0055)

Beoogd effect

Het verbeteren van de kwaliteit van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van complexe en bovenlokale milieu gerelateerde uitvoeringstaken.

Argumenten

- 1.1. Een deelnemer die meer kwaliteit vraagt dan provinciaal afgesproken moet hiervoor zelf de eventuele meerprijs betalen.*

In paragraaf 2.2. van de Ontwerpbegroting wordt gesteld dat de ODZOB voor iedere individuele gemeente zal voldoen aan de vast te stellen verordeningen wat betreft de kwaliteitscriteria. Hierbij wordt opgemerkt dat deze ten aanzien van de basistaken regio breed gelijk zijn. Hiermee wordt ongelijkheid gesuggereerd ten aanzien van de verzoektaken. In Brabant heeft echter een ambtelijke werkgroep een ontwerp van de Brabantbrede Verordening kwaliteitscriteria VTH opgeleverd. Hierin is een met elkaar afgesproken niveau van gelijke kwaliteit uitgewerkt. Als een individuele of een beperkt aantal deelnemer(s) afwijkt van de regionale kwaliteitsvraag waardoor de ODZOB haar (structurele) bedrijfsvoering moet aanpassen zullen eventuele daaruit volgende meerkosten door die verzoeker gedragen moeten worden en niet door het collectief.

- 1.2. Er is niet onderbouwd dat de Omgevingswet zal leiden tot een vergroting van de toekomstige opdrachtenportefeuille van de ODZOB*



Onder Exploitatiebegroting, baten (paragraaf 4.2) is de volgende zin opgenomen: "De verwachte ontwikkelingen op het gebied van de Omgevingswet, en de overtuiging dat het beleggen van meer taken bij de ODZOB kwaliteit- en efficiencyvoordelen oplevert voor de deelnemers maakt dat dit waarschijnlijk een conservatieve schatting zal blijken te zijn". De schatting doelt op de opgenomen post voor verzoektaken buiten het werkprogramma waarbij de realisatie van 2015 is aangehouden.

Deze aannamen zijn opmerkelijk omdat de Omgevingswet in de tabel met de geïnventariseerde risico's ODZOB (pagina 34) onder 1.3. genoemd wordt als een risico. Dat de Omgevingswet zal leiden tot meer opdrachten is, zoals ook blijkt uit deze tabel, niet onderbouwd. De Omgevingswet zal resulteren in meer (bestuurlijk) maatwerk, meer verantwoordelijkheid bij initiatiefnemers, bedrijven en inwoners. De overheid zal in haar uitvoerende taken een meer faciliterende rol krijgen waarbij verbinding en kennis van de lokale situatie een prominentere rol gaat krijgen. Tegelijkertijd zal ook de verdere deregulerende effect hebben op de klassieke rol van toets- en toezichttaken. De kerntaken van de ODZOB als uitvoeringsorganisatie zijn gelegen in de klassieke rol.

1.3. Geen zienswijze indienen betekent instemmen met de Ontwerpbegroting ODZOB

Door het indienen van een zienswijze is het mogelijk om formeel aan te geven dat u het niet eens bent met een aantal zaken zoals deze nu zijn neergelegd in de Ontwerpbegroting. Wanneer er geen zienswijze wordt ingediend, geeft u impliciet aan dat u instemt met de Ontwerpbegroting ODZOB, zoals die er nu ligt.

Kanttekeningen en risico's

1.1. De zienswijze hoeft niet overgenomen te worden

De zienswijze wordt door het Dagelijks Bestuur van de ODZOB van commentaar voorzien en doorgestuurd naar het Algemeen Bestuur. Het Algemeen bestuur bepaalt uiteindelijk of de zienswijze wel of niet wordt overgenomen.

Mocht het Algemeen Bestuur besluiten om de zienswijze niet over te nemen zal deze niet ongezien blijven omdat er sprake is van openbare besluitvorming.

Financiën

De uitvoering van de aan de ODZOB opgedragen taken vindt plaats op basis van de hiervoor in de begroting opgenomen budgetten. Aan dit voorstel op zich zijn dan ook geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie en samenspraak

Over het indienen van een zienswijze vindt geen communicatie plaats.

Uitvoering / planning

De zienswijze zal schriftelijk aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst worden gestuurd. Vervolgens zal het Dagelijks Bestuur de zienswijze van commentaar voorzien en ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur aanbieden.



Bijlagen

1. Ontwerpbegroting 2017 en Meerjarenraming 2018-2020 van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.
2. Brief met zienswijzen van raad Veldhoven aan Dagelijks Bestuur ODZOB (16UIT12704).

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

Het voorstel wordt rechtstreeks als hamerstuk geagendeerd voor de besluitraad.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester