



Datum besluitraad	: 12 juli 2016	Datum oordeelraad	: 21 juni 2016
Agendapunt	: 10	Datum B en W	: 3 mei 2016
Volgnummer	: 16.042	Programma begroting	:
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	:
Portefeuillehouder	: H. van de Looij		
E-mail steller	: jessica.hondong@veldhoven.nl		

Adviesnota raad

Vaststellen Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht

Samenvatting

Op basis van de Wet VTH dient een verordening voor de kwaliteitscriteria door de gemeenteraad te worden vastgesteld. De kwaliteitscriteria behelzen op 26 deskundigheidsgebieden onder andere voor de kritieke massa (de organisatie en haar medewerkers): benodigde opleiding, ervaring, kennis en het onderhouden en borgen daarvan. Organisaties en medewerkers die aan deze criteria voldoen, moeten in staat zijn producten af te leveren met de gewenste kwaliteit.

Een Brabantbrede werkgroep van 18 gemeenten, provincie en drie omgevingsdiensten in de provincie Noord-Brabant heeft een verordening opgesteld, waarbij een bodemniveau voor de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van omgevingsrecht is afgestemd. Geadviseerd wordt, in lijn met de Brabantbrede afspraken, deze verordening vast te stellen.

Beslispunten

1. Vast te stellen de voorliggende Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht.

Inleiding

Op 14 april 2016 is de Wet VTH in werking getreden. Door deze wijziging bevat de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de wettelijke basis van het nieuwe VTH-stelsel. De kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van omgevingsrecht worden niet (meer) in een AMvB verplicht gesteld, maar er dient een verordening voor de kwaliteitscriteria vastgesteld te worden.

Brabantbrede Verordening

In de provincie Noord-Brabant is een werkgroep samengesteld bestaande uit gemeenten (18), provincie en de drie omgevingsdiensten in Noord-Brabant. Deze werkgroep is gekomen tot een Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht (ook genoemd: Brabantbrede Verordening kwaliteit VTH Omgevingsrecht) op alle Wabo-taken. Brabantbreed is het wenselijk een minimum kwaliteitsniveau in de provincie Noord-Brabant te borgen. Om deze reden is een bodemniveau bepaald dat is afgestemd met de gemeenten, provincie en omgevingsdiensten in Noord-Brabant. Daarnaast zijn Brabantbreed zeven explainmodules ontwikkeld, die gemeenten en provincie kunnen gebruiken. Deze uniforme verordening wordt nu ter vaststelling aangeboden.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- Wet VTH;
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.



Beoogd effect

Kwaliteit van de uitvoering van Wabo-gerelateerde vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de samenleving.

Argumenten

1.1 Met het vaststellen van deze verordening wordt voldaan aan de wettelijke verplichting.

Op 14 april 2016 is de Wet VTH in werking getreden. In artikel 5.4 lid 1 van de Wet VTH is opgenomen dat iedere gemeente een verordening dient vast te stellen om de kwaliteit van de uitgevoerde vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht te regelen. De verordening vormt het kader voor de kwaliteit van de Wabo-taken door de gemeenten en in opdracht daarvan handelende (omgevings)diensten.

1.2 Met deze verordening wordt een kwaliteitsimpuls gegeven aan de uitvoering van de VTH-taken.

De Wet VTH bevat verbeterpunten op de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken, de afstemming tussen strafrecht en bestuursrecht en de bevoegdheidsverdeling tussen overheden, interbestuurlijk toezicht en bestuurlijke drukte.

De wet VTH is geschreven vanuit een stelsel dat is gebaseerd op het vertrouwen en decentralisatie. Dit betekent dat een belangrijk deel van de besluitvorming over de kwaliteit van de uitvoering decentraal plaatsvindt door de desbetreffende bevoegde gezagen. Leidend hierin is de afspraak met het kabinet dat er een landelijk kwaliteitsniveau moet worden gerealiseerd en behouden. Door het vaststellen van deze verordening wordt invulling gegeven aan deze landelijke afspraak.

1.3 Met deze verordening sluit de gemeente Veldhoven aan bij de op Provinciaal niveau gemaakte afspraken en kaders en is voldaan aan de hoorplicht richting Gedeputeerde Staten.

Met gemeenten, provincie en omgevingsdiensten in Noord-Brabant is afgesproken dat, in afwijking van de kwaliteitscriteria 2.1 (explain), het bodemniveau het minimale kwaliteitsniveau voor uitvoering en handhaving is waar de uitvoering en handhaving aan moet voldoen. Dit is verankerd in de Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht. Hiermee wordt tegelijkertijd een gelijk speelveld gecreëerd.

Door deze verordening vast te stellen sluit de gemeente Veldhoven aan bij de Brabantbrede afspraken en kaders. Doordat aangesloten wordt bij het bedoelde bodemniveau dat afgestemd is met provincie Noord-Brabant, Brabantse gemeenten en de omgevingsdiensten ODBN, OMWB en ODZOB, wordt voldaan aan de plicht om Gedeputeerde Staten over de Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht te horen (artikel 5.4 lid 1 onder b van de Wet VTH). De provincie heeft dan ook bijgaande brief naar u toegezonden om dit kenbaar te maken.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Er kan afgeweken worden van de Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht.

Indien afgeweken zou worden van de Brabantbrede Verordening, neemt gemeente Veldhoven in Noord-Brabant een uitzonderingspositie in en voldoet daarmee niet aan de hoorplicht richting Gedeputeerde Staten. Gemeente Veldhoven heeft ambtelijk deelgenomen in de Brabantbrede werkgroep. Het college ziet geen reden af te wijken van de Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht.

Financiën

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel.



Communicatie en samenspraak

- Deze verordening is opgesteld in samenspraak met 18 gemeenten, Provincie Noord-Brabant en de Omgevingsdiensten in Noord-Brabant (ODBN, OMWB en ODZOB). Gemeenten die niet in de werkgroep deelnamen, zijn gefaciliteerd en hebben de stukken toegezonden gekregen en zijn tijdens een informatiebijeenkomst op 10 maart 2016 nader voorgelicht. Daarnaast is de verordening aan het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdiensten ter kennisgeving aangeboden.
- Na vaststelling van de verordening zal de verordening formeel bekend worden gemaakt via digitale publicatie in het GVOP en zal de Provincie Noord-Brabant op de hoogte worden gesteld van de vastgestelde verordening.

Uitvoering / planning

De verordening treedt op 1 augustus 2016 in werking. Gemeenten hebben twee jaar na inwerkingtreding van de wet (14 april 2016) tijd voor de implementatie van de nieuwe wet.

Bijlagen

- Raadsbesluit Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht;
- Toelichting Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht;
- Handreiking bij Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht' versie 1, 10 maart 2016;
- Brief van Gedeputeerde Staten aan Gemeente Veldhoven m.b.t. akkoord concept-Brabantbrede Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht.

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert het besluit ongewijzigd **als hamerstuk** te agenderen voor de besluitraad op 12 juli 2016.

De portefeuillehouder zegt toe in de nota op te nemen hoe de gemeenteraad ondersteuning en inzicht wordt verschaft om de naleving van de kwaliteitscriteria en de hoofdlijnen van het beleid te kunnen controleren en beoordelen.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Het college legt jaarlijks via de jaarrekening verantwoording af aan de gemeenteraad over de kwaliteit van de uitvoering en handhaving. Op deze manier is het voor de gemeenteraad inzichtelijk in hoeverre de kwaliteitscriteria nageleefd worden en kan de gemeenteraad daarop toezien.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
voorzitter