



Datum besluitraad	: 19 december 2017	Datum oordeelraad	: 28 november 2017
Agendapunt	:	Datum B en W	: 22 augustus 2017
Volgnummer	: 17bs00058 17.051	Programma begroting	: 8
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	: 6565
Portefeuillehouder	: A.M. Demmers-van der Geest		
E-mail steller	: Lianne.Verbeek@veldhoven.nl		

Adviesnota raad

Vaststellen van het Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol'

Samenvatting

De Drank- en Horecawet (DHW) verplicht gemeenten een Preventie- en Handhavingsplan door de raad te laten vaststellen. Het voorgaande Preventie- en Handhavingsplan (1 juli 2014 t/m 31 december 2016, daarna tot en met 31 december 2017 in de lijn daarvan uitgevoerd) is zowel intern als extern geëvalueerd, onder andere met behulp van diverse Veldhovense alcoholverstrekkers (commerciële horeca, paracommerciële horeca, slijterijen en supermarkten), het onderwijs, MMC en de politie. Het voor u liggende Preventie- en Handhavingsplan is mede gebaseerd op deze evaluatie en voldoet aan de wettelijke verplichting.

Bij het opstellen van het Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' heeft de gemeente verschillende keuzes: het plan kan puur juridisch aangevlogen worden, opvoedkundig of normerend. In dit plan ligt de focus, nog meer dan het vorige plan, op 'opvoedkundig'; gericht op de bewustwording van ouders, zij zijn namelijk verantwoordelijk voor de jongeren. Dit plan biedt onder andere instrumenten voor de ouders om alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan.

De inhoud van het voorliggende plan is grotendeels gelijk aan het voorgaande plan waarin de gemeente Veldhoven laat zien vertrouwen te hebben in de kracht van de Veldhovense samenleving en dat zij zaken loslaat en overlaat aan betrokken partijen met verantwoordelijkheidsgevoel, waarbij de gemeente een regierol aanneemt.

Beslispunten

1. Vast te stellen het voorliggende Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol', waarin met betrekking tot alcohol is opgenomen:
 - ◆ Doelstellingen en focus;
 - ◆ Acties om alcoholgebruik te voorkomen;
 - ◆ Uitvoeren van het handhavingsbeleid en -acties;
 - ◆ Te behalen resultaten.
2. In te trekken het voorgaande Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol', vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 27 mei 2014, nr. 14.021, in werking getreden d.d. 1 juli 2014.

Inleiding

Conform artikel 43a DHW is de gemeente verplicht een Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' op te stellen. In de wet is bepaald welke onderwerpen het plan moet bevatten. Het voorgaande Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' was geldig tot 31 december 2016 en is daarna geëvalueerd. Deze evaluatie heeft zowel intern als extern plaatsgevonden, onder andere met behulp van diverse Veldhovense alcoholverstrekkers (commerciële horeca, paracommerciële horeca, slijterijen en supermarkten), het onderwijs, MMC en de politie. Tijdens de evaluatie is gebleken dat een nieuw vast te stellen Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' gelijktijdig dient te worden vastgesteld met de uitgangspunten vanuit het Lokaal Gezondheidsbeleid (welke wordt opgenomen in de visie Maatschappelijke Participatie). Deze visie wordt naar verwachting op 19 december 2017 door de gemeenteraad vastgesteld. Daarom is



besloten in de lijn van het voorgaande Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' uitvoering te geven tot en met 31 december 2017 zodat het voorliggende Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' gelijktijdig met de visie Maatschappelijke Participatie kan worden vastgesteld. Het voor u liggende Preventie- en Handhavingsplan is mede gebaseerd op de evaluatie en voldoet aan de wettelijke verplichting.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

Artikel 43a DHW

Beoogd effect

Schadelijk alcoholgebruik, met name onder jongeren, en alcohol-gerelateerde problemen rondom veiligheid en overlast verminderen dan wel voorkomen.

Argumenten

1.1 Dit is een wettelijke verplichting.

Artikel 43a DHW verplicht gemeenten elke vier jaar een Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' door de gemeenteraad te laten vaststellen. De wet bepaalt welke onderwerpen minimaal in het Preventie- en Handhavingsplan opgenomen moeten worden. Dit plan voldoet aan de wettelijke verplichting.

1.2 Er moet meer aandacht liggen op de rol van de ouders van de jongeren.

Gebleken is dat het voorgaande Preventie- en Handhavingsplan voldoet en om deze reden gecontinueerd wordt. Bij het opstellen van het Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' heeft de gemeente echter verschillende keuzes: het plan kan puur juridisch aangevlogen worden, opvoedkundig of normerend. In dit plan ligt de focus, nog meer dan het vorige plan, op 'opvoedkundig'; gericht op de bewustwording van ouders, zij zijn namelijk verantwoordelijk voor de jongeren. Dit plan biedt onder andere instrumenten voor de ouders om alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan.

1.3. De wijze van uitvoering van het handhavingsbeleid en handhavingsacties ten aanzien van alcohol moet worden vastgelegd.

Het voorliggende Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' beschrijft de uitvoering van het handhavingsbeleid en de -acties ten aanzien van alcohol. Hierbij ligt de focus op samenwerking met alcoholverstrekkers, waarbij hen het vertrouwen wordt gegeven hun verantwoordelijke taak ten aanzien van alcohol adequaat uit te voeren. Dit past prima bij de rol van „regiegemeente“. Er is een zelfregulerend vermogen voor handhaving van alcohol-gerelateerde overtredingen beschreven, waardoor zij zelf in de vorm van collectieven handhaven in veel gevallen. Hierbij past de beschreven sanctiestrategie, gebaseerd op het high trust, high penalty-principe.

2.1 Het nu vast te stellen Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' vervangt het voorgaande Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol'

Het voorgaande Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' was geldig tot 31 december 2016, vervolgens is besloten in de lijn van het voorgaande Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' uitvoering te geven tot en met 31 december 2017. Het voorliggende Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' komt daar vanaf 1 januari 2018 voor in de plaats.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Begin 2017 is gebleken dat de nota Lokaal gezondheidsbeleid opgenomen wordt in de Nota Maatschappelijke Participatie.

Wettelijk is de gemeente verplicht elke vier jaar een Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' gelijktijdig met de vaststelling van de nota Lokaal gezondheidsbeleid vast te laten stellen. Tijdens de evaluatie van dit plan eind 2016/begin 2017 is gebleken dat de nota Lokaal gezondheidsbeleid opgenomen wordt in de Nota Maatschappelijke Participatie die ter besluitvorming op 19 december 2017 wordt aangeboden.



Om te voldoen aan de wettelijke verplichting wordt voorgesteld het nieuwe Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' gelijktijdig met de Nota Maatschappelijke Participatie vast te laten stellen en in de tussentijd het Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' (van 1 juli 2014 tot en met 31 december 2016) tot en met 31 december 2017 uit te voeren in de lijn van het voormalige plan. Op deze manier vindt inhoudelijke afstemming tussen het lokaal gezondheidsbeleid en het Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' plaats en dat is de bedoeling van de wetgever.

1.2. Verminderde formatie buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's)

Een goede uitvoering van het Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' kan enkel slagen met voldoende inzet van boa's. Hoewel inhuur tot een technische uitvoering kan leiden is het maatschappelijk effect van inzet van eigen personeel het hoogst. Gelet op de (verminderde) personele capaciteit zal toch snel overgegaan moeten worden op inhuur. Dit geldt ook voor andere thema's als opgenomen in het uitvoeringsprogramma toezicht en handhaven 2017. Waardoor de claim op het (inhuur)budget vergroot zal worden. De prioritering in combinatie met de budgettaire ruimte van dat moment zou er toe kunnen leiden dat geen uitvoer gegeven kan worden dan wel overschrijding van het budget overwogen moet worden.

Financiën

Er is onvoldoende dekking aanwezig binnen de bestaande formatie. Daardoor zal voor de uitvoering van het beleid onvoldoende eigen personeel ingezet kunnen worden. Gevolg is dat extra boa capaciteit ingehuurd moeten worden. Hierdoor zal het (inhuur)budget voor omgevingstoezicht en -handhaving onder druk komen te staan. Hoewel het bestaande budget uitgangspunt is, is overschrijding van het budget een afweging van het moment waarop de vraag zich aandient.

Communicatie en samenspraak

In samenwerking met vertegenwoordigers van commerciële horeca, paracommerciële horeca (o.a. sportverenigingen en dorpscentra), supermarkten, slijterijen, het onderwijs (o.a. schoolfeesten) in Veldhoven, MMC en politie is het voorgaande plan geëvalueerd. Mede op basis van de evaluatie is het voorliggende Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' tot stand gekomen.

Na vaststelling van het Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' zal het plan formeel bekend worden gemaakt via digitale publicatie in het GVOP.

Uitvoering / planning

Het Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol' treedt in werking op 1 januari 2018 en heeft een looptijd van 4 jaar. De in het plan genoemde acties worden uitgevoerd. De Gedragslijn 'Alcohol' wordt gecommuniceerd naar bestaande en nieuwe alcoholverstrekkers.

Bijlagen

- ◆ Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol'.

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,



H.J. de Rooter
secretaris

A.M. Demmers – van der Geest
burgemeester