



Datum besluitraad	: 27 februari 2018	Datum oordeelraad	: 30 januari 2018
Agendapunt	:	Datum B en W	: 2 januari 2018
Volgnummer	: 18.001/17bs00241	Programma begroting	: 7
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	: 6437 taakveld 6.4
Portefeuillehouder	: M. van Dongen		

Adviesnota raad

Indienen zienswijze strategisch plan en gemeenschappelijke regeling GRWRE

Samenvatting

Gemeente Veldhoven neemt samen met de gemeenten Eindhoven, Valkenswaard, Heeze-Leende en Waalre deel in de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Regio Eindhoven (GRWRE).

Voor de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening is onder de gemeenschappelijke regeling een uitvoeringsorganisatie (Ergon) opgericht. Jaarlijks wordt een strategisch plan en een begroting opgesteld. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten hebben voorafgaand aan de vaststelling hiervan de mogelijkheid hun zienswijze te geven.

In 2018 wordt voor de uitvoering van (delen van) de Participatiewet een tweede uitvoeringsorganisatie onder de bestaande GRWRE opgericht. Hiervoor is een aanpassing van de huidige gemeenschappelijke regeling nodig. De deelnemende gemeenteraden moeten hiermee instemmen. Daarnaast is het nodig om middelen beschikbaar te stellen aan de gemeenschappelijke regeling om uitvoering te kunnen geven aan (onderdelen van) de Participatiewet.

Beslispunten

1. Als zienswijze ten aanzien van het Strategisch plan GRWRE 2018-2021 inclusief begroting, kenbaar te maken dat de gemeenteraad van Veldhoven hier geen opmerkingen bijplaatst;
2. Het college toestemming verlenen de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Regio Eindhoven vast te stellen;
3. De middelen uit het participatiebudget 2018 - 2021 bestemd voor uitvoering loonkostensubsidie voor doelgroepen en beschut werk beschikbaar te stellen aan het bestuur van de GRWRE.

Inleiding

Met de invoering van de Participatiewet zijn gemeenten verantwoordelijk gebleven voor de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW). Gemeente Veldhoven neemt samen met vier regiogemeenten deel in de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorziening Regio Eindhoven (GRWRE) voor de uitvoering van de sociale werkvoorziening. Leden van de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten hebben zitting in het bestuur van de GRWRE.

1. *Strategisch plan GRWRE 2018-2021*



In artikel 27 van de GRWRE is opgenomen dat het bestuur jaarlijks een concept Strategisch plan voor een periode van vier jaar naar de colleges stuurt, waarin een samenhangend geheel van op elkaar afgestemde keuzen is opgenomen om de doelstellingen van het openbaar lichaam te bereiken. Het strategisch plan omvat in ieder geval een beleidsplan en begroting voor het daarop volgende kalenderjaar. Via dit raadsvoorstel wordt uw gemeenteraad gevraagd uw zienswijze te geven op het Strategisch plan GRWRE 2018-2021. In de bijlage is een korte toelichting op het Strategisch plan opgenomen.

2. Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling

In het Strategisch plan GRWRE 2018-2021 is onder andere het besluit opgenomen om met ingang van 2018 een tweede uitvoeringsorganisatie (Participatiebedrijf) onder de GRWRE te positioneren. Dit besluit –na positieve zienswijzen van de aangesloten gemeenteraden- vraagt om een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) wordt uw gemeenteraad om toestemming gevraagd voor de aanpassing van de GRWRE.

3. Middelen

Dit raadsvoorstel stelt voor om de middelen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de loonkostensubsidies en beschut werk beschikbaar te stellen aan de GRWRE, zodat zij deze taken voor de gemeente Veldhoven kunnen uitvoeren.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- ◆ Wet gemeenschappelijke regeling
- ◆ Wet sociale werkvoorziening
- ◆ Participatiewet

Beoogd effect

Werkgelegenheid en werkgeverschap bieden voor mensen met een arbeidsbeperking.

Argumenten

1.1 Het Strategisch plan 2018-2021 bouwt voort op de eerder gemaakte keuzes op strategisch vlak en anticipeert op de ontwikkelingen volgend uit de decentralisaties en de door gemeenten gemaakte keuzes.

In het Strategisch plan GRWRE 2018-2021 zijn de volgende bestuurlijke besluiten uitgewerkt:

- De strategische kaders waarbinnen delen van de uitvoering van de Participatiewet binnen de GRWRE worden vormgegeven;
- De operationele vertaling hiervan voor de uitvoering van de oude 'Sociale Werkvoorziening', de Loonkostensubsidie-regeling en de Beschut Werken-regeling (samenvattend: gesubsidieerde arbeid);
- De ontwikkeling van het Participatiebedrijf als re-integratiebedrijf voor mensen met een overbrugbare afstand tot de reguliere arbeidsmarkt;
- Het daaraan gekoppelde personele beleid en de begroting (inclusief meerjarenraming en risicoanalyse).

In lijn met de eerder aan uw gemeenteraad voorgelegde voorlopige begroting 2018 en meerjarenraming 2018-2021, wordt voor de komende planperiode een sluitende begroting voorzien.



2.1 Het vaststellen van een gemeenschappelijke regeling is een collegebevoegdheid, nadat toestemming is verleend door de raad.

Op grond van artikel 1 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen kan het college de gewijzigde gemeenschappelijke regeling pas vaststellen nadat uw raad hiermee heeft ingestemd.

2.2 Voor de oprichting van een tweede uitvoeringsorganisatie onder de GRWRE is aanpassing van de huidige GR nodig.

Ten behoeve van het inrichten van het Participatiebedrijf als uitvoeringsorganisatie onder de GRWRE is een aanpassing van de regeling nodig. De huidige regeling is toegespitst op slechts één uitvoeringsorganisatie namelijk Ergon en dit wordt veranderd. Zo wordt de gemeenschappelijke regeling minder toegespitst op de Ergon als uitvoeringsorganisatie waarmee ook het participatiebedrijf als uitvoeringsorganisatie mogelijk wordt gemaakt. De regeling wordt hiermee ook flexibeler naar de toekomst. Een nadere specificering van de voorgestelde wijzigingen alsook de definitieve regeling zijn opgenomen als bijlage bij dit voorstel.

3.1 Uitvoering van de WSW-oud is uitbesteed aan Ergon en de uitvoering van loonkostensubsidie en beschut werk wordt uitbesteed aan een nieuw participatiebedrijf

Om uitvoering te geven aan de WSW is in het verleden een uitvoeringsorganisatie (Ergon) onder een gemeenschappelijke regeling opgericht, zodat expertise en volume opgebouwd kan worden in het plaatsen en begeleiden van mensen met een arbeidsbeperking. De afzonderlijke gemeenten ontvangen een Rijksbijdrage voor de uitvoering van de WSW. Op 24 oktober 2017 heeft uw raad al een besluit genomen over de overheveling van de middelen bestemd voor de uitvoering van de WSW naar de GRWRE-zodat Ergon.

Vanaf 2018 zal onder de gemeenschappelijke regeling een tweede uitvoeringsorganisatie (Participatiebedrijf) worden opgericht die belast wordt met de uitvoering van loonkostensubsidie en beschut werk voor mensen met een arbeidsbeperking onder de Participatiewet. Voor de uitvoering hiervan zijn middelen nodig **waarover nog geen besluitvorming heeft plaatsgevonden.**

Kanttekeningen en risico's

1.1 Advies Ondernemingsraad Ergon heeft aandachtspunten geformuleerd

De ondernemingsraad heeft op 19 oktober een reactie op het Strategisch Plan gegeven. Zij ziet de positionering van het Participatiebedrijf onder de GRWRE en het streven van een intensievere samenwerking op het terrein van re-integratiedienstverlening voor de brede doelgroep binnen de Participatiewet als nieuwe kansen. De OR plaatst hierbij echter ook aandachtspunten, zoals de succesafhankelijkheid van het Participatiebedrijf van nieuwe instroom en het sobere arbeidsvoorwaardenpakket voor Participatiewet-medewerkers. Met in achtneming van de gemaakte op- en aanmerkingen staat de OR positief tegenover het strategisch plan GRWRE/Ergon 2018-2021. De algemeen directeur van de GRWRE heeft middels een brief van 21 oktober gereageerd op het advies van de OR. Beide brieven zijn opgenomen in bijlage 5 van het strategisch plan.

1.2 Rijksbijdrage loopt niet synchroon met het bestand

De Rijksbijdrage WSW daalt de komende jaren als gevolg van de afbouw van deze regeling. Echter nemen de activiteiten vanuit de Participatiewet toe. Dit brengt risico's met zich mee omdat de begrote uitstroom van SW- medewerkers hoger ligt dan de gerealiseerde uitstroom. Hierdoor ontstaat een discrepantie tussen de subsidiestroom van het Rijk en de daadwerkelijke lasten. Doordat er sprake is van een geïntegreerde WSW- uitvoeringsorganisatie en een Participatiebedrijf is de verwachting dat de exploitatie ook op de langere termijn kostendekkend zal zijn.



Financiën

De kosten zetten we uiteen in enerzijds de kosten van de uitvoeringsorganisatie Ergon (WSW, LKS, Beschut werken) en anderzijds de kosten van de uitvoeringsorganisatie Participatiebedrijf (re-integratietrajecten):

Uitvoeringsorganisatie Ergon

Binnen de uitvoeringsorganisatie Ergon is de WSW ondergebracht. Per 1 januari 2018 worden daar, conform het Strategisch plan GRWRE/Ergon 2018-2021, de uitvoering van de LKS en Beschut Werken aan toegevoegd.

De middelen voor de uitvoering van de WSW worden door het Rijk beschikbaar gesteld als onderdeel van de Integratie uitkering Sociaal Domein. Het voorlopige WSW-deel in deze uitkering is voor 2018 € 3.8 miljoen voor Veldhoven. Deze geormerkte middelen worden één-op-één overgedragen aan de GRWRE. De uitvoering van de WSW in 2018 kan voortgezet worden met deze Rijksfinanciering; er zijn geen additionele middelen van gemeente Veldhoven nodig.

Uw gemeenteraad heeft middels het voorstel behorende bij de voorlopige begroting 2018 (behandeling 24 oktober 2017) de door het Rijk toegekende middelen uit het Participatiebudget 2018 bestemd voor de uitvoering van de WSW, al ter beschikking gesteld aan het bestuur van de GRWRE.

Voor de uitvoering van de gesubsidieerde arbeid (LKS en Beschut werken) worden op basis van volumedoelstellingen, de daarmee samenhangende middelen vanuit de begroting overgedragen. De geprognosticeerde kosten ad € 367.000 zijn opgenomen in onze gemeentelijke begroting 2018 (taakvelden 6.4 en 6.5). Afrekening vindt plaats op basis van werkelijke kosten.

Uitvoeringsorganisatie Participatiebedrijf

Het Participatiebedrijf wordt een nieuw onderdeel onder de GRWRE vanaf begin 2018 (afhankelijk van bestuurlijke besluitvorming). De basisinfrastructuur van het Participatiebedrijf moet budgettair afgedekt zijn door de deelnemende gemeenten, bij voorkeur middels de inzet van trajecten. Hierbij rekenen we jaarlijks af op basis van prestatie (variabele component).

De kosten worden naar rato van verhouding aantallen uitkeringsgerechtigden over de deelnemende gemeenten verdeeld, peildatum 1 juli.

Op basis van de voorlopige budgetten van het Rijk en de bijdrage van de deelnemende gemeenten wordt in de jaren 2018 t/m 2021 door de GRWRE/Ergon een nihil bedrijfsresultaat verwacht van het Participatiebedrijf. De geprognosticeerde totale kosten bedragen € 2.715.000. Op basis van de aantallen uitkeringsgerechtigden zou het Veldhovens aandeel 6% zijn. De kosten ad € 161.993 zijn opgenomen in onze gemeentelijke begroting 2018 (taakveld 6.5).

Communicatie en samenspraak

Het strategisch plan 2018-2021 is op 1 december 2017 aan de leden van Veldhoven aan Tafel voorgelegd. Zij hebben ingestemd met de inhoud van het plan en keuzes die het bestuur van de GRWRE heeft gemaakt.

Het Strategisch plan GRWRE 2018-2021 wordt, nadat dit door het bestuur is vastgesteld, via de GRWRE aan de pers en derden beschikbaar gesteld.

De wijziging van de GRWRE zal in de Staatscourant worden gepubliceerd en aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant worden gezonden.



Uitvoering / planning

Na positieve besluitvorming in de raden en colleges van de deelnemende gemeenten en in het AB aangaande het Strategisch plan GRWRE 2018-2021, wordt het Participatiebedrijf operationeel.

Nadat de raden van de deelnemende gemeenten toestemming hebben verleend zullen de colleges besluiten tot wijziging van de GRWRE.

In de tussengelegen periode besluiten de colleges ook over de bevoegdheidstoedeling die nodig is voor het operationaliseren van het Participatiebedrijf.

Bijlagen

Strategisch plan GRWRE 2018-2021
Voorstel aanpassing gemeenschappelijke regeling
Aangepaste Gemeenschappelijke Regeling Ergon
Brief bestuur Ergon

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert dit agendapunt ongewijzigd als **hamerstuk** te agenderen voor de besluitvormende raadsvergadering op 27 februari 2018.

De portefeuillehouder zegt toe de vraag over de organisatie van de Ondernemingsraad (OR) bij de tweede uitvoeringsorganisatie van GRWRE schriftelijk te beantwoorden.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

De Ondernemingsraad is actief voor de gehele GRWRE. Alle kaderleden die bij het participatiebedrijf werkzaam zijn, vallen onder de Wet op Ondernemingsraden (WOR) en hebben actief en passief kiesrecht.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

A.M. Demmers – van der Geest
burgemeester



BIJLAGE: TOELICHTING STRATEGISCH PLAN 2018-2021

Een korte inhoudelijke toelichting op de hoofdlijnen van het Strategisch plan GRWRE 2018-2021:

We blijven samenwerken op het gebied van de sociale werkvoorziening

We blijven samenwerken op het gebied van de WSW. Met de Participatiewet wordt de WSW de komende decennia afgebouwd (door natuurlijk verloop). In het Strategisch plan is opgenomen dat we de huidige samenwerking op de WSW blijven voortzetten. Daarbij is van belang om dit zo efficiënt mogelijk te doen vanwege een afnemend volume van het aantal WSW-werkplekken én een afnemen rijksbudget per werkplek. De druk op het ontschotte Participatiebudget neemt hierdoor in de komende jaren toe. Het uitgangspunt is om de komende jaren zo lang mogelijk met "het WSW-deel in het Participatiebudget" een positief exploitatieresultaat te handhaven.

Inrichten en uitvoeren van de Participatiewet

In onze arbeidsmarktregio Zuidoost-Brabant is gekozen voor één brede regeling Loonkostensubsidie (LKS) voor mensen met een verminderde loonwaarde. Inmiddels is door het Rijk een verplichting gesteld tot het realiseren van beschutte werkplekken met een jaarlijkse taakstelling per gemeente.

De GRWRE-gemeenten willen de Participatiewet zo effectief en efficiënt mogelijk uitvoeren, met in acht name van de kennis en de ervaring die afgelopen jaren is opgedaan door de vijf GRWRE-gemeenten en Ergon. Er wordt op de volgende wijze uitvoering gegeven aan de Participatiewet:

I. Het Participatiebedrijf wordt begin 2018 een uitvoeringsorganisatie onder de GRWRE naast Ergon.

Door het traject Werkleerbedrijf door te ontwikkelen naar een Participatiebedrijf onder de GRWRE, streven we naar intensievere regionale samenwerking op het terrein van re-integratiedienstverlening voor de brede doelgroep binnen de Participatiewet. Het nieuwe Participatiebedrijf is preferent voor het inzetten van trajecten, maar heeft daarbij geen exclusiviteit. Als er andere partners zijn, of activiteiten door onze eigen klantmanagers, die mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt betere kansen kunnen geven, blijft dat ook altijd een optie.

Het Participatiebedrijf opereert in een gedeelde ketenverantwoordelijkheid met de aangesloten gemeenten (kijkend naar proces instroom-doorstroom-uitstroom):

- a. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de toeleiding (instroom) van cliënten naar het Participatiebedrijf;
- b. Het Participatiebedrijf is verantwoordelijk in de doorstroomfase met het doel om de afstand van de cliënt tot de arbeidsmarkt te verkleinen, danwel geheel weg te nemen;
- c. De uitstroom is een verantwoordelijkheid van de gemeenten of het werkgeversservicepunt 04Werkt (Werkgelegenheidsteam gemeente Eindhoven).

II. De uitvoering van de Loonkostensubsidie (LKS) en Beschut werken (BW) worden ondergebracht bij de uitvoeringsorganisatie Ergon.

De integrale uitvoering van de regeling LKS (Banenafpraak uit het Sociaal Akkoord) en de regeling BW (door het Rijk verplichte taakstelling), worden ondergebracht bij Ergon, tenzij een gemeente er om voor haar moverende redenen voor kiest (delen daarvan) zelf uit te voeren.



Afwegingen tot uitvoering van LKS en BW bij Ergon:

- Maakt een helder onderscheid tussen Participatiebedrijf (tijdelijke interventies) en Ergon (dienstverlening en werkgeversrol);
- De uitvoering van LKS en BW kennen grote parallellen met de uitvoering van de voormalige WSW. De regelingen zijn allemaal bedoeld voor mensen met een arbeidsbeperking;
- Eenduidigheid voor werkgevers: ze krijgen met dezelfde organisatie en met dezelfde begeleider(s) te maken. De contractvoorwaarden voor de verschillende doelgroepen kunnen wel afwijken.