



Datum besluitraad	: 27 februari 2018	Datum oordeelraad	: 30 januari 2018
Agendapunt	:	Datum B en W	: n.v.t.
Volgnummer	: 17bs00158 / 18.017	Programma begroting	: 13
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	: 6111
Portefeuillehouder	: A.M. Demmers-van der Geest		

Adviesnota raad

Actualiseren Reglement van Orde van de raad 2018

Samenvatting

Het huidige reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad dateert van 23 maart 2013. Sindsdien is een aantal praktische zaken in en rond de raadsvergaderingen en de werkzaamheden van de raad veranderd, en hebben er in de gemeentewet wijzigingen plaatsgevonden. Deze veranderingen zijn nu verwerkt in een geactualiseerd Reglement van orde van de raad 2018.

Voorgesteld wordt om het huidige reglement van orde in te trekken en het geactualiseerde reglement van orde van de raad 2018 vast te stellen.

Beslispunten

1. het 'Reglement van orde van de raad', vastgesteld bij raadsbesluit van 23 maart 2013, in te trekken; en het 'Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad 2018' vast te stellen.

Inleiding

De gemeentewet bepaalt in artikel 16 dat de raad een reglement van orde vaststelt voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden. Het Reglement van Orde regelt de orde van de gemeenteraad van Veldhoven en is aanvullend op de bepalingen in de Gemeentewet. De vergadersystematiek faciliteert de raad bij de invulling van de vertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende taken.

Het Reglement van Orde van 12 juni 1995 is bij raadsbesluiten van 16 maart 2006, 18 december 2007, 30 september 2010 en 26 maart 2013 gewijzigd.

De huidige vergaderpraktijk komt echter niet overeen met het huidige reglement van orde, waardoor actualisatie benodigd is. Met de actualisatie van het Reglement van Orde zijn artikelen van het reglement van orde van 26 maart 2013 redactioneel en technisch gewijzigd, zodat deze aansluiten bij de vigerende werkwijze van de raad in Veldhoven en de gemeentewettelijke bepalingen.

Het voorliggende reglement van Orde van de raad 2018 is toepasbaar voor alle vergaderingen (beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming) en werkzaamheden van de raad in de gemeente Veldhoven.

Bij de totstandkoming van dit Reglement van orde is zo veel als mogelijk de modelverordening van de VNG (ECLBR/U201400662; Lbr. 14/015) gevolgd. Daarnaast is gebruik gemaakt van formuleringen uit artikelen van het reglement van orde uit andere gemeenten.



Het nieuwe Reglement van Orde is voorzien van een toelichting. Hierin is achtergrondinformatie uiteengezet over de diverse bepalingen en kunnen bestaande en toekomstige werkafspraken worden toegevoegd. Hierdoor krijgt de toelichting tevens de functie van naslagwerk.

Belangrijkste wijzigingen

Het nu voorliggende reglement van orde van de raad 2018 verschilt op diverse punten zowel redactioneel als inhoudelijk van het Reglement van orde (13.021) dat bij raadsbesluit is vastgesteld op 26 maart 2013.

1. De volgorde en inhoud van artikelen zijn aangepast en zo veel als mogelijk in overeenstemming gebracht met de modelverordening van de VNG, zodat:
 - Moties worden in beginsel in stemming gebracht na (sub)amendement(en). De raad kan beslissen hiervan af te wijken (art. 32);
 - Bij het onderzoek van geloofsbriefen stelt de raad – en niet de voorzitter – een commissie in bestaande uit drie leden, die mondeling of schriftelijk advies uitbrengt (art. 7).
2. Enkele niet actuele en/of niet van toepassing zijnde artikelen uit het Reglement van orde van de raad 2013 zijn komen te vervallen, zoals:
 - Gedeelten van oorspronkelijk art. 5 inzake agendacommissie;
 - Oorspronkelijk art. 24 spreektijden;
 - Oorspronkelijk art. 45 procedure begroting;
 - Oorspronkelijk art. 46 procedure jaarrekening;
 - Oorspronkelijk art. 54 gebruik mobiele telefoons.
3. Ontwikkelingen die zich hebben voorgedaan in de Veldhovense vergaderpraktijk en de organisatie van de raadswerkzaamheden zijn verwerkt, zoals:
 - Toepassing van het BOB-vergadermodel met beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming (art. 11 e.v.);
 - Ondersteuning van het raadswerk door steunfractieleden (art. 10 e.v.);
 - Stellen van technische vragen (art. 43);
 - de informatieronde bij raadsvergaderingen (art. 44, 45);
 - Opheffing van de agendacommissie (oorspronkelijk art. 5);
 - Spreekrecht voor burgers (art. 21);
 - Digitalisering van de raad middels het raadsinformatiesysteem (art. 13, 16, 37).
4. Het reglement van orde is in overeenstemming gebracht met wettelijke bepalingen uit de gemeentewet en de Kieswet, zoals:
 - Uit het nieuw aan de Gemeentewet toegevoegde vierde lid van artikel 147a volgt dat de gemeenteraad geen besluit mag nemen over een initiatiefvoorstel **dan** nadat het college in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van de raad te brengen (art. 49);
 - Een nieuwe naam van een fractie dient te voldoen aan de eisen uit artikel G3 van de Kieswet (art. 9).

Relevante (wettelijke) beleidskaders

- De gemeentewet;
- Artikel 16 Gemeentewet: De raad stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast;
- Raadsbesluit 12.157: Instemmen met herziening werkwijze raad 2013;
- Raadsbesluit 13.021: Vaststellen van het reglement van orde van de raad;
- Verordening voorzieningen raadsleden, commissieleden en steunfractieleden 2014;
- Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2014.



Beoogd effect

Het reglement van orde in overeenstemming te brengen met de landelijke wet- en regelgeving en vigerende werkwijze in Veldhoven, ten behoeve van een optimaal besluitvormingsproces en functioneren van de gemeenteraad in de gemeente Veldhoven.

Argumenten

1.1 Een actueel Reglement van Orde legt de huidige vergaderpraktijk vast en zorgt daarmee voor een goede procesgang rond de raadsvergaderingen in Veldhoven.

Het reglement van orde van de raad 2018 is van toepassing op zowel oordeelsvormende als besluitvormende raadsvergaderingen, en legt de afspraken vast voor zowel raads- als steunfractieleden.

In de oordeelsraad van 5 september 2017 is dit geagendeerde onderwerp niet behandeld. Het agendapunt werd doorgeschoven naar een volgende cyclus, in afwachting van de resultaten van de werkgroep raadscommunicatie/levendigheid raadsvergaderingen. De resultaten van de werkgroep zijn verwerkt in het Reglement van Orde 2018 middels aanpassing van artikel 22 "spreekregels en volgorde sprekers".

1.2 Het Reglement van Orde 2018 sluit aan bij huidige wettelijke bepalingen.

Het geactualiseerde reglement van orde is in overeenstemming gebracht met de meest actuele stand van de gemeentewet.

1.3 Een actueel Reglement van Orde voor alle raadsvergaderingen bevordert de duidelijkheid en inzichtelijkheid voor bestuur en burgers.

Het huidige reglement van orde 2013 is uitsluitend toegespitst op besluitvormende raadsvergaderingen. Het geactualiseerde reglement van orde 2018 is toepasbaar voor alle werkzaamheden van de raad en raadsvergaderingen in Veldhoven.

Zowel raadsleden en steunfractieleden als burgers hebben baat bij vastgestelde procedures en afspraken rondom vergaderingen die overeenkomen met de huidige vergaderpraktijk en wettelijke bepalingen. Dit bevordert een goede voorbereiding en soepel verloop van raadsvergaderingen en bevordert de duidelijkheid en inzichtelijkheid van de werkzaamheden en werkwijze van de gemeenteraad in Veldhoven.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Het Reglement van orde is omvangrijk en specifiek

In vergelijking met de modelverordening van de VNG heeft het Reglement van orde van de raad 2018 meer artikelen en zijn de artikelen specifiek uitgewerkt. Dientengevolge kan aanpassing van het Reglement van orde in de toekomst eerder noodzakelijk zijn.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.



Communicatie en samenspraak

Raadsleden zullen worden geïnformeerd over het Reglement van Orde en ontvangen alle een exemplaar en toelichting.

Tijdens de introductie van de nieuwe raad na de gemeenteraadsverkiezingen wordt aandacht besteed aan het Reglement van Orde.

Uitvoering / planning

Het Reglement van Orde 2018 treedt in werking een dag na die van de bekendmaking.

Bijlagen

De volgende bijlagen zijn aan het raadsvoorstel toegevoegd:

- Bijlage 1: Reglement van orde van de raad 2018, incl. toelichting;
- Bijlage 2: Het Reglement van orde van de raad van 26 maart 2013.

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert dit agendapunt als **bespreekstuk** te agenderen voor de besluitvormende raadsvergadering op 27 februari 2018.

Bespreekpunt is o.a.:

- De evenwichtige vertegenwoordiging tijdens oordeelsvormende raadsvergaderingen door (steun)fractieleden.
- De toelating van steunfractieleden die niet op de kieslijst hebben gestaan.

D66 kondigt aan bij de besluitvormende raadsvergadering op 27 februari te komen met een amendement inzake de benoeming van steunfractieleden die niet op de kieslijst hebben gestaan.

Toegezegd wordt om de vraag van de GBV over evenwichtige vertegenwoordiging (art. 82 Gemeentewet) tijdens oordeelsvormende raadsvergaderingen door raads- en steunfractieleden, schriftelijk te beantwoorden.

Schriftelijk wordt beantwoord welke stukken betrekking hebben op het onderzoek van de geloofsbriefen.

Reactie voorzitter van de raad n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Ter correctie is op pagina 2, na het eerste opsommingspunt bij 4. het woord 'dan' toegevoegd.

Evenwichtige vertegenwoordiging tijdens oordeelsvormende raadsvergadering

Aantal steunfractieleden per fractie

Voor een goed functioneren van de lokale democratie is ondersteuning van de raadsfracties bij met name de controlerende en kaderstellende taak belangrijk. Daartoe kan conform het voorstel – art 10, eerste lid - iedere fractie maximaal drie personen voordragen als steunfractielid. Sinds jaar en dag hanteert Veldhoven de afspraak dat per raadsfractie drie personen voorgedragen kunnen worden tot steunfractielid.

In het verleden werd belangrijk geacht voor de raad dat iedere fractie een volwaardige rol kan spelen. Adequate ondersteuning met voldoende steunfractieleden is daarbij noodzakelijk.



Aantal fractieleden per vergaderpunt tijdens oordeelsvorming

De oordeelsvormende raadsvergadering bereidt de besluitvorming van de raad voor, zoals bedoeld in Art. 82 van de Gemeentewet. Echter, de gemeenteraad in Veldhoven werkt momenteel niet met raadscommissies. Momenteel is door de raad geen raadscommissie ingesteld. Hierdoor is artikel 82 van de Gemeentewet niet van toepassing.

Desalniettemin, artikel 82, derde lid van de Gemeentewet, inzake raadscommissies stelt dat bij de samenstelling van een raadscommissie de raad zorgt voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de in de raad vertegenwoordigende groeperingen. In de toelichting bij het artikel in de Gemeentewet wordt gesteld dat *"om uitsluiting van raadsminoriteiten te voorkomen, is voorgeschreven dat bij de samenstelling van de commissie wordt gezorgd voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de in de raad vertegenwoordigende groeperingen"*. De wet beoogt daarmee de inbreng van raadsminoriteiten te bewerkstelligen.

In Veldhoven is sinds jaar en dag goed gebruik, ook vanaf de invoering van het zogenaamde BOB-model (beeldvorming, oordeelsvorming, besluitvorming), dat per fractie maximaal drie raads- of steunfractieleden zitting hebben tijdens een agendapunt in de oordeelsvormende raadsvergadering, ongeacht het aantal raadszetels dat een fractie heeft. Dit is ook opgenomen in artikel 11, derde lid, van het reglement van orde.

Daar de oordeelsvormende raadsvergadering de besluitvorming voorbereidt, en daarmee een belangrijke bijdrage levert aan een adequaat verloop van het besluitvormingsproces - waarbij voor- en tegenargumenten van een te nemen raadsbesluit zoveel als mogelijk worden uitgewisseld teneinde in de besluitvormende raadsvergadering een weloverwogen beslissing te kunnen nemen door de raadsleden - wordt het belangrijk geacht dat alle raadsfracties in voldoende mate zitting kunnen hebben tijdens een oordeelsvormende raadsvergadering om evenwichtige vertegenwoordiging te kunnen bewerkstelligen. Het te nemen raadsbesluit wordt genomen door (een meerderheid van) de gekozen raadsleden in een besluitvormende raadsvergadering.

Onderzoek geloofsbrieven

Een te benoemen raadslid legt aan de raad stukken over waaruit blijkt dat de benoemde voldoet aan de eisen om als lid van de raad toegelaten te worden. Dit onderzoek wordt verricht door een commissie bestaande uit drie raadsleden. Het onderzoek heeft betrekking op de volgende stukken (artikel V3 Kieswet):

- een ondertekende verklaring met de openbare betrekkingen die hij bekleedt;
- een uittreksel uit de basisregistratie personen met zijn woonplaats, geboorteplaats en -datum,
- en (indien niet-Nederlander) stukken waaruit blijkt dat hij voldoet aan de vereisten van artikel 10, tweede lid, van de Gemeentewet.

Een verklaring omtrent gedrag (VOG) maakt geen onderdeel uit van het geloofsbrievenonderzoek. In artikel V4 van de Kieswet is de reikwijdte van het geloofsbrievenonderzoek geregeld middels een limitatieve beschrijving van de geloofsbrieven. Dientengevolge gaf de Minister van BZK in 2006 aan dat een VOG bij raadsleden niet geëist kan worden (Kamerstukken 2005/2006, 28 479, nr. 26). Met betrekking tot een kandidaat-raadslid is het derhalve niet toegestaan het onderzoek van de geloofsbrieven uit te breiden met andere vereisten.

mr. G.M.W.M. Wasser
Griffier

A.M. Demmers – van der Geest
Burgemeester