



Datum besluitraad	: 30 oktober 2018	Datum oordeelraad	: 9 oktober 2018
Agendapunt	:	Datum B en W	: 25 september 2018
Volgnummer	: 18.113 / 18bs00161	Programma begroting	: 2 / 8
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	: 2.1 / 8.1
Portefeuillehouder	: A. van den Oever		

## Adviesnota raad

### Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan 'Kempenbaan-West'

#### Samenvatting

Het bestemmingsplan 'Kempenbaan-West' heeft een relatie met de Programmatische Aanpak Stikstof. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in een andere zaak vragen gesteld over de Programmatische Aanpak Stikstof aan het Europese Hof van Justitie. In verband hiermee heeft de Raad van State besloten een uitspraak over de beroepen gericht tegen het bestemmingsplan 'Kempenbaan-West' in afwachting van de beantwoording van de vragen aan te houden. Om verdere vertraging te voorkomen is het advies het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen door het bestemmingsplan aan te vullen met een zogenoemde ADC-toets. Door het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen is er eveneens een redeneerlijn zonder relatie met de Programmatische Aanpak Stikstof, waardoor de Raad van State eerder een uitspraak kan doen over het bestemmingsplan 'Kempenbaan-West'.

#### Beslispunten

1. Het bestemmingsplan 'Kempenbaan-West' gewijzigd vast te stellen met de volgende aanvullingen/aanpassingen:
  - a. aan de toelichting en de regels de rapportage 'Addendum Passende Beoordeling Kempenbaan West met ADC-toets' als bijlage toevoegen;
  - b. paragraaf 5.6.2 en paragraaf 5.6.3 van de toelichting van het bestemmingsplan aanpassen zoals opgenomen in de bij dit besluit behorende bijlage 'Aanpassingen toelichting paragrafen 5.6.2 en 5.6.3';
  - c. in de regels van het bestemmingsplan aan artikel 10.4.1. het volgende toevoegen:

'd. binnen de gronden met de bestemming 'Verkeer' gerealiseerde nieuwe infrastructuur mag niet worden gebruikt indien de compenserende maatregelen genoemd in de bijlage 'Compensatieplan' behorende bij de rapportage 'Addendum Passende Beoordeling Kempenbaan West met ADC-toets' niet conform de daarin opgenomen planning zijn getroffen. De rapportage waarvan het 'Compensatieplan' deel uitmaakt, is als Bijlage 4 bij de regels van dit plan gevoegd.'
2. Het bestemmingsplan te voorzien van planidentificatienummer NL.IMRO.BP00031-0403;
3. De provincie te verzoeken in te stemmen met versnelde publicatie van het bestemmingsplan.

#### Inleiding

Op 17 maart 2015 heeft uw gemeenteraad het bestemmingsplan 'Kempenbaan-West' vastgesteld. Dit bestemmingsplan voorziet in een nieuwe aansluiting op de rijksweg A67 ter hoogte van De Locht en een verbreding van het zuidwestelijk deel van de Kempenbaan. Tegen dit bestemmingsplan waren 3 beroepschriften ingediend, waar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (verder: RvS) op 20 april 2016 een tussenuitspraak heeft gedaan. In deze tussenuitspraak wordt geoordeeld dat de



gemeente in bijna alle onderdelen van de beroepen correct heeft gehandeld, met uitzondering van een tweetal aspecten.

Naar aanleiding van deze tussenuitspraak heeft uw gemeenteraad op 12 juli 2016 het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld. De aanvulling op de passende beoordeling welke bij de gewijzigde vaststelling is toegevoegd, is gebaseerd op het dan inmiddels in werking getreden Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (verder: PAS). De beroepschriften tegen het bestemmingsplan 'Kempenbaan-West' hebben eveneens een relatie met het PAS. De RvS heeft echter in het kader van negen pilotzaken vragen gesteld over het PAS aan het Europese Hof van Justitie. In navolging hierop heeft de RvS op 12 mei 2017 besloten ook de beroepen gericht tegen het bestemmingsplan 'Kempenbaan-West' vanwege de relatie met de PAS in afwachting van de beantwoording aan te houden. Tegen dit aanhoudingsbesluit is door de gemeente bezwaar ingediend, wat door de RvS ongegrond is verklaard.

Het aanhoudingsbesluit leidt tot ernstige (verdere) vertraging van het project. Bovendien is het nog onduidelijk wat de gevolgen van de beantwoording van de vragen door het Europese hof voor het PAS en dus voor het bestemmingsplan betekenen. Vandaar dat onderzocht is of er andere mogelijkheden zijn om het proces te versnellen en buiten de PAS-discussie te blijven. Deze is gevonden in de zogenaamde ADC-toets. Door het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen (via een addendum op de passende beoordeling waarin de ADC-toets is opgenomen) is er eveneens een redeneerlijn zonder relatie met het PAS en hoeft de beroepsprocedure tegen het bestemmingsplan 'Kempenbaan-West' niet meer te worden aangehouden (hetgeen blijkt uit een recente uitspraak van de RvS met betrekking tot de Blankenburgverbinding).

### **Relevante (wettelijke) beleidskaders**

- ♦ artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht
- ♦ artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening
- ♦ artikel 2.8, vierde lid Wet natuurbescherming

### **Beoogd effect**

Verdere vertraging van het project Kempenbaan-West voorkomen, zodat de bereikbaarheid en doorstroming van het verkeer in Veldhoven (en de regio) verbetert met de bijbehorende positieve gevolgen voor de versterking van het economisch vestigingsklimaat en de verbetering van de leefbaarheid.

### **Argumenten**

#### *1.1. ADC-toets kan de voortgang van het project Kempenbaan-West verbeteren*

Na het aanhoudingsbesluit van de RvS is gezocht naar oplossingen om de vertraging zoveel mogelijk te verminderen. Deze is gevonden in de ADC-toets. Het uitvoeren van een ADC-toets is een in de Wet natuurbescherming opgenomen mogelijkheid om aan een project medewerking te verlenen als significant negatieve effecten in Natura 2000-gebieden niet zijn uit te sluiten. Uit de uitgevoerde stikstofberekeningen voor het bestemmingsplan 'Kempenbaan-West' volgt dat door het project ten aanzien van stikstofdepositie effecten worden verwacht op vier habitattypen in het Natura 2000-gebied 'Leenderbos, Grote Heide & De Plateaux'.

In een ADC-toets dient te worden vastgesteld, dat er geen alternatieve (A) oplossingen bestaan voor het plan die tot minder schade aan Natura 2000-gebieden leiden, dat het plan noodzakelijk is vanwege dwingende (D) redenen van groot openbaar belang en dat de schade die door het plan wordt veroorzaakt aan Natura 2000-gebieden afdoende wordt gecompenseerd (C). In de bijlage is de ADC-toets voor



het project Kempenbaan-West bijgevoegd. Uit de toets volgt dat aan deze drie kaders wordt voldaan. Door deze ADC-toets als bijlage bij het bestemmingsplan te voegen en de toepassing hiervan in de regels te borgen hoeft de beroepsprocedure over het bestemmingsplan niet meer te worden aangehouden.

Vanwege de toevoeging van de ADC-toets als bijlage bij het bestemmingsplan dient ook het gestelde in de paragrafen 5.6.2 en 5.6.3 aangevuld/aangepast te worden. De aangepaste paragrafen zijn opgenomen in de bijlage 'Aanpassingen toelichting paragrafen 5.6.2 en 5.6.3'.

### *1.2. Uitvoering compenserende maatregelen moeten in bestemmingsplan zeker worden gesteld*

In de ADC-toets en het bijbehorende compensatieplan zijn compenserende maatregelen benoemd. Deze maatregelen overtreffen de mogelijke schade op de habitattypen van het Natura 2000-gebied die optreedt als gevolg van de Kempenbaan-West ruimschoots. Met de betrokken eigenaar/terreinbeheerder is overeenstemming bereikt over de uit te voeren maatregelen. Naast contractuele afspraken met de terreinbeheerders wordt ter zekerstelling van de uitvoering van de maatregelen ook in de regels van het bestemmingsplan terzake een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

### *1.3. Wijzigingen zijn afgestemd met extern deskundigen*

De ADC-toets is tot stand gekomen en afgestemd met diverse externe deskundigen. Juristen gespecialiseerd in het natuurbeschermingsrecht, ecologen, provincie, etc. zijn bij dit intensieve traject betrokken geweest. Dit traject heeft de kwaliteit van de ADC-toets verhoogd en de juridische haalbaarheid vergroot.

### *2.1. Nieuw planidentificatienummer is noodzakelijk*

Om duidelijkheid te bieden op welk bestemmingsplan het raadsbesluit met de wijzigingen betrekking heeft, is het noodzakelijk het planidentificatienummer aan te passen. Dit nummer is zodanig aangepast dat enkel het laatste cijfer veranderd is in een '3'.

### *3.1. Verzoek om eerdere publicatie versnelt de procedure*

Normaliter mag een gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan pas na 6 weken worden gepubliceerd. De provincie kan echter toestemming verlenen om toch 'versneld' (binnen 2 weken) te publiceren. Om sneller tot ontwikkeling te kunnen komen, wordt geadviseerd een dergelijk verzoek te doen.

## **Kanttekeningen en risico's**

### *1.1. Belanghebbenden kunnen beroep indienen tegen de wijzigingen*

De RvS en partijen (indieners beroepschriften) worden zo spoedig mogelijk na gewijzigde vaststelling van voorliggend bestemmingsplan schriftelijk geïnformeerd. Normaliter krijgen partijen van de RvS de gelegenheid om op de wijzigingen / aanvullingen te reageren. Daarnaast krijgen andere belanghebbenden ook de gelegenheid om beroep in te dienen tegen de wijzigingen welke zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Gelet op de lang lopende procedure en het feit dat er geen andere belanghebbenden zich eerder gemeld hebben over het plan is de verwachting dat geen andere belanghebbenden beroep zullen indienen.

### *1.2. De overeenkomst met de eigenaar / terreinbeheerder moet nog worden gesloten*

Over de te nemen compenserende maatregelen is met de eigenaar / terreinbeheerder overeenstemming bereikt. De afspraken hieromtrent worden nog contractueel vastgelegd. In de te sluiten overeenkomst worden ook afspraken gemaakt over de kosten van de compenserende maatregelen. De overeenkomsten worden voor vaststelling van het bestemmingsplan op 30 oktober getekend.



## **Financiën**

De kosten die gepaard gaan met de wijzigingen van het bestemmingsplan worden gedekt uit taakveld 8.1 'ruimtelijke ordening'. De kosten voor de compenserende maatregelen worden nog doorberekend. Deze kosten worden gedekt uit de post onvoorzien van het budget van de Aansluiting A67 en Kempenbaan West, kredietnummer 707203. Gelet op de te nemen maatregelen en de inschatting van de bijbehorende kosten is er binnen dit budget voldoende ruimte om de kosten te dekken.

## **Communicatie en samenspraak**

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt op de gebruikelijke, wettelijk voorgeschreven, wijze bekend gemaakt in de Staatscourant, via DROP (voorheen GVOP, het elektronisch gemeentebblad voor officiële bekendmakingen), waarvan een verkorte melding wordt geplaatst in het Veldhovens Weekblad en verder digitaal via de gemeentelijke website en [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Daarnaast worden de RvS en de indieners van de beroepschriften onverwijld op de hoogte gesteld van het gewijzigde besluit.

## **Uitvoering / planning**

Nadat de provincie heeft gereageerd op het verzoek om versneld het gewijzigde bestemmingsplan te publiceren, wordt het bestemmingsplan gedurende een periode van zes weken voor iedereen ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan door een belanghebbende tegen de opgenomen wijzigingen beroep worden ingediend bij de Raad van State. Verder bepaalt artikel 6:19 Awb dat de beroepen die zijn ingediend tegen het op 12 juli 2016 vastgestelde bestemmingsplan mede zijn gericht tegen dit nieuwe besluit.

Bij de Raad van State zal worden verzocht om zo spoedig op basis van dit nieuwe bestemmingsplan de lopende beroepsprocedure af te ronden en hierin uitspraak te doen. Naar verwachting zal deze uitspraak in het tweede kwartaal van 2019 volgen. Start van de aanleg van de Kempenbaan-west is op dit moment gepland in 2020-2021, waarna de weg in het eerste kwartaal 2022 open gesteld kan worden.

## **Bijlagen**

- ◆ notitie 'Addendum Passende Beoordeling Kempenbaan-West met ADC-toets';
- ◆ notitie 'Aanpassingen toelichting paragrafen 5.6.2 en 5.6.3.';
- ◆ Link naar de eerder vastgestelde bestemmingsplannen 'Kempenbaan-West':  
<http://www.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/roo/bestemmingsplannen?dossierid=NL.IMRO.0861.BP00031>

## **Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad**

## **Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad**



Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Rooter  
secretaris

A.M. Demmers – van der Geest  
burgemeester