



Datum besluitraad	: 15 december 2020	Datum oordeelraad	: 24 november 2020
Agendapunt	:	Datum B en W	: 3 november 2020
Volgnummer	: 20.076/ 20b000701	Programma begroting	: 3
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	: Economie
Portefeuillehouder	: D. de Kort		

Adviesnota raad

Invoeren bedrijveninvesteringszone (BIZ) Citycentrum Veldhoven

Beslispunten

1. De verordening '*Bedrijveninvesteringszone Citycentrum Veldhoven 2021-2025*' vast te stellen

Inleiding

De ondernemersvereniging Citycentrum Veldhoven heeft het verzoek ingediend om een bedrijveninvesteringszone (hierna te noemen BIZ) in te stellen voor het Citycentrum. Hiervoor is het nodig dat uw raad de verordening '*Bedrijveninvesteringszone Citycentrum Veldhoven 2021-2025*' dit jaar vaststelt.

Een BIZ is een afgebakend gebied waar ondernemers samen investeren in de kwaliteit van hun bedrijfsomgeving. Een BIZ maakt het voor ondernemers mogelijk om gezamenlijk te investeren in het gebied en de lasten evenwichtig te verdelen. Een BIZ wordt door ondernemers voor ondernemers opgezet en heeft een looptijd van vijf jaar.

De gemeente heeft met de Wet op de bedrijveninvesteringszone (2014) de bevoegdheid om, op voordacht van ondernemers, een gebied (de BIZ) aan te wijzen. Binnen dit gebied mag de gemeente een BIZ-bijdrage heffen die alle ondernemers in de BIZ moeten betalen. De opbrengst verstrekken wij als subsidie aan de Stichting BIZ Citycentrum Veldhoven. De subsidie is bestemd voor de kosten die verbonden zijn aan activiteiten in de openbare ruimte en het internet die gericht zijn op het bevorderen van de leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit en economische ontwikkeling in het Citycentrum. In het meerjarenplan 2021-2025 zijn de bestedingsdoelen door de Stichting BIZ Citycentrum Veldhoven vastgelegd. De Stichting is (financieel) verantwoordelijk voor de uitvoering van dit meerjarenplan.

Wettelijk is bepaald dat na vaststelling van de verordening door de raad een formele draagvlakmeting moet plaatsvinden onder de bijdrageplichtige ondernemers. Deze draagvlakmeting wordt, onder verantwoordelijkheid van ons college, georganiseerd. Op grond van artikel 4 van de Wet op de bedrijveninvesteringszones moet de verordening vastgesteld zijn, voordat de draagvlakmeting kan worden gedaan. De draagvlakmeting vindt plaats in februari 2021. Als uit deze meting blijkt dat er sprake is van voldoende draagvlak treedt de verordening in werking.

Beoogd effect

Het structureel bevorderen van de leefbaarheid, veiligheid, ruimtelijke kwaliteit en de economische ontwikkeling in het City Centrum waarbij de (boven)lokale verzorgingsfunctie wordt versterkt. Met het instellen van een BIZ ontstaat een solide organisatorische- en financiële basis voor ondernemers om gezamenlijk te investeren in het Citycentrum.



Argumenten

- 1.1 *Invoering van de BIZ gebeurt op verzoek van de ondernemers zelf*
De ondernemersvereniging Citycentrum heeft ons college verzocht medewerking te verlenen aan het instellen van een BIZ in het Citycentrum. Tijdens de ledenvergadering van de ondernemersvereniging in september jl. zijn de BIZ-plannen besproken en is er een proefpeiling gehouden onder de ondernemers. Uit deze peiling bleek dat de ondernemers positief staan tegenover de invoering van een BIZ in het Citycentrum. Aansluitend heeft de ondernemersvereniging Citycentrum de Stichting BIZ Citycentrum Veldhoven opgericht en is er een meerjarenbeleidsplan inclusief begroting voor de komende vijf jaar opgesteld. Ook heeft de Stichting het BIZ gebied voor het Citycentrum Veldhoven bepaald en de bijdrage vastgesteld die de ondernemers in dat gebied gaan betalen.
- 1.2 *De BIZ draagt bij aan de (economische) versterking van het Citycentrum*
De ontwikkelingen in de retail volgen elkaar in hoog tempo op; winkels verdwijnen, online aankopen nemen toe en het koop- en winkelgedrag van de consument verandert. Ook het Citycentrum moet inspelen op de veranderende markt en blijven investeren in de kwaliteit en het economisch functioneren van het winkelgebied. De invoering van een BIZ biedt de centrumondernemers een solide organisatorische- en financiële basis om structureel te investeren in een aantrekkelijk en (economisch) vitaal winkelgebied. Een van de investeringen en bestedingsdoelen in de BIZ is de ondernemersbijdrage voor twee uur gratis parkeren in het Citycentrum.
- 1.3 *De BIZ is een wettelijk instrument en vervangt in het Citycentrum de bestaande heffingsmethodiek via reclamebelasting*
De Wet op de Bedrijven Investeringszone (BIZ) is erop gericht om collectieve financiering in centrumgebieden of bedrijventerreinen mogelijk te maken. De BIZ biedt:
- Een structurele borging van inkomsten voor de komende vijf jaar. In tegenstelling tot de bestaande methodiek (reclamebelasting) zijn de inkomsten vooraf duidelijk en niet onderhevig aan fluctuaties door leegstand, weghalen reclame, etc.
 - Een eerlijke verdeling van de lasten. Anders dan via de reclamebelasting gaan met een BIZ alle ondernemers in het afgebakende gebied verplicht meebetalen.
- 1.4 *De BIZ-opbrengst vloeit terug naar de ondernemers*
De gemeente heeft een faciliterende rol. Zij is verantwoordelijk voor het heffen en innen van de BIZ-bijdrage. De daadwerkelijke opbrengst keren wij als subsidie uit aan de Stichting BIZ Citycentrum Veldhoven. De bestedingsdoelen zijn vastgelegd in het meerjarenplan 2021-2025. De Stichting BIZ Citycentrum is (financieel) verantwoordelijk voor de uitvoering van het meerjarenplan.
- 1.4 *De afspraken tussen de gemeente en de Stichting BIZ Citycentrum worden vastgelegd in de bijgevoegde uitvoeringsovereenkomst.*
In deze overeenkomst zijn de wederzijdse rechten en plichten vastgelegd en is bepaald dat de subsidieontvanger verplicht is de activiteiten te verrichten waarvoor de subsidie is verstrekt.

Kanttekeningen en risico's

- 1.1 *Mogelijk is er onvoldoende draagvlak tijdens de formele stemming*
Na vaststelling van de verordening dient ons college een formele draagvlakmeting te organiseren. Iedere bijdrageplichtige ondernemer in de BIZ kan gedurende de draagvlakmeting zijn/haar stem uitbrengen voor of tegen de



oprichting van een BIZ. Alleen als er voldoende draagvlak is kan de BIZ verordening in werking treden. Op grond van de wettelijke draagvlakeisen moet minimaal de helft van de stemgerechtigden een geldige stem uitbrengen. Van de stemmers moet minimaal tweederde deel stemmen voor het instellen van de BIZ. De voorstemmers moeten minimaal de helft van de WOZ-waarde vertegenwoordigen.

Als blijkt uit de draagvlakmeting dat er onvoldoende draagvlak bij de ondernemers is voor de invoering van een BIZ, komt de belastingverordening en daarmee ook de uitvoeringsovereenkomst te vervallen. In dat geval blijft de huidige heffingsmethodiek via reclamebelasting van kracht. Wij hebben overigens geen signalen dat er onvoldoende draagvlak zal zijn.

Financiën

De opbrengst van de BIZ, minus de perceptiekosten, keren wij als subsidie uit aan de Stichting BIZ Citycentrum Veldhoven. Perceptiekosten zijn de kosten die door de gemeente worden gemaakt voor de heffing en de inning van de BIZ-bijdrage. Na het subsidiejaar vindt een vaststelling en eventuele verrekening plaats. De BIZ-subsidie is budgettair neutraal omdat wij uiteindelijk de netto-opbrengst als subsidie aan de Stichting vaststellen.

Communicatie en samenspraak

Het verzoek voor instellen van een BIZ is vanuit de ondernemers zelf gekomen, en in overleg met hen uitgewerkt. Het besluit tot vaststelling van de verordening zal op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt worden.

De uitslag van de draagvlakmeting zal bekend worden gemaakt door publicatie op de gemeentepagina in het Veldhovens Weekblad.

Uitvoering / planning

Na het vaststellen van de verordening door uw raad op 15 december 2020 wordt in februari 2021 de formele draagvlakmeting onder toezicht van een notaris uitgevoerd. Bij voldoende draagvlak treedt de verordening in werking en zal de uitvoeringsovereenkomst door de gemeente en de Stichting BIZ Citycentrum worden ondertekend.

Bijlagen

1. Verordening Bedrijveninvesteringszone Citycentrum Veldhoven 2021-2025 (raadsbesluit 20.077)
2. Uitvoeringsovereenkomst Bedrijveninvesteringszone Citycentrum Veldhoven 2021-2025
3. Gebiedskaart BIZ Veldhoven
4. Meerjarenplan Citycentrum Veldhoven 2021-2025
5. Afschrift Akte van oprichting Stichting BIZ Citycentrum Veldhoven

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

VSA vraagt de POHO of hij bereid is de overeenkomst aan te passen zodat ook meer gestuurd wordt op investeren in duurzaamheid. De POHO antwoordt dat hij bereid is om hierover met het COPr in gesprek te gaan. Hij is niet bereid hierover in het verband van het BIZ het gesprek aan te gaan, omdat dat niet de juiste plek is voor het thema.



Meerdere fracties vragen of het mogelijk is om ook een BIZ in te voeren op andere locaties. De POHO zegt toe hierover in gesprek te gaan voor bedrijventerrein De Run en winkelgebied Kromstraat. Hij geeft hierbij aan dat het initiatief wel vanuit hen moet komen.

Hij geeft aan dat bedrijventerrein Habraken niet vergelijkbaar is, vanwege de constructie die de ondernemers daar al hebben.

GBV vraagt of het mogelijk is om artikel 4 van de verordening zodanig aan te passen dat er geen verwarring kan bestaan over de relatie tussen 4.1 en 4.2. Nu kan 4.2 gelezen worden als een uitleg van 4.1 in plaats van als een uitzondering op 4.1. De POHO geeft aan deze vraag later schriftelijk te zullen beantwoorden.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Naar aanleiding van de resultaten van de oordeelsvormende raad ziet het college geen reden tot aanpassing van de stukken.

Beantwoording/toelichting vraag GBV:

Aanpassing artikel 4 Verordening BIZ Citycentrum Veldhoven

Aanpassing van artikel 4 in de verordening BIZ Citycentrum Veldhoven is niet mogelijk of wenselijk. Reden hiervoor is dat dit artikel een rechtstreeks afgeleide is van artikel 1 lid 2 van de Onroerende-Zaakbelastingen (OZB):

https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Veldhoven/632178/CVDR632178_1.html)

Ook wordt Artikel 4 'standaard' met de bijbehorende omschrijving opgenomen in een BIZ verordening en is deze omschrijving van artikel 4 conform de concept verordening BIZ die door de VNG aan gemeenten ter beschikking wordt gesteld.

Toelichting artikel 4

Het artikel 4 lid 1 van de BIZ verordening gaat ervan uit dat de BIZ bijdrage in beginsel van één feitelijk gebruiker wordt geheven. De gemeente kan de aanslag slechts aan één belastingplichtige opleggen.

Als er meerdere feitelijke gebruikers aan te wijzen zijn biedt artikel 4 lid 2 daarvoor een oplossing. De eigenaar wordt dan als gebruiker aangemerkt die in beide gevallen (meerdere feitelijke gebruikers tegelijkertijd/meerdere opeenvolgende feitelijke gebruikers) het recht heeft de (door de eigenaar te betalen) belasting ponds-pondsgewijs op de (meerdere) feitelijke gebruikers te verhalen.

Het is dus enerzijds een uitleg als het gaat over het begrip "gebruiker" (wie wordt als gebruiker aangemerkt) en anderzijds een uitzondering als er meerder gebruikers aangewezen kunnen worden.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

A.J.G. Bex
secretaris

M.J.A. Delhez
burgemeester