

JAARVERSLAG

2020

Februari 2021
Rekenkamercommissie gemeente Veldhoven



INHOUDSOPGAVE EN INLEIDING

Inhoudsopgave:

<u>Onderdeel:</u>	<u>Pagina:</u>
Inleiding	2
Onderzoeken	3
Stand van zaken afdoening eerder aanbevelingen	5
Algemene activiteiten en financiën	6
BIJLAGEN:	7
Overzicht stand van zaken afdoening aanbevelingen	8
Samenstelling en mutatie rekenkamercommissie	14

Inleiding.

Voor u ligt het jaarverslag 2020 van de Rekenkamercommissie Veldhoven. U leest hierin over onze activiteiten van het afgelopen jaar. Onze jaarverslagen bevatten bovendien een rapportage van de stand van zaken van uitvoering van de uitgebrachte aanbevelingen. Daarmee wordt het jaarverslag van de rekenkamercommissie tevens een controle-instrument voor de raad. In dit jaarverslag leest u verder over de samenstelling van de commissie, de activiteiten in het algemeen en de financiën.

Het jaarverslag bieden wij u aan op basis van punt 6 van de Werkwijze Rekenkamercommissie Veldhoven.

ONDERZOEKEN 2020

Onderzoek: Woonbeleid in Veldhoven

Dit onderzoek heeft volledig in 2019 plaatsgevonden. Het eindrapport is op 15 november 2019 voor wederhoor aan het college aangeboden. Eind december 2019 heeft het college gereageerd.

Het eindrapport is in januari 2020 aan de gemeenteraad van Veldhoven aangeboden. Behandeling van dit rapport heeft plaatsgevonden in de oordeelsvormende vergadering van 19 mei 2020 en de besluitvormende vergadering van 7 juli 2020.

De nog openstaande aanbevelingen zijn opgenomen in de bij dit jaarverslag gevoegde bijlage.

Regionaal onderzoek ODZOB

Dit onderzoek is uitgevoerd door Twijnstra & Gudde namens de rekenkamercommissies van 9 gemeenten in Zuidoost-Brabant. De kosten van dit bureau worden volledig door de rekenkamercommissie van Eindhoven gedragen.

Het onderzoek is in september 2019 gestart. Het eindrapport is op 10 maart 2020 voor wederhoor aangeboden aan het college.

Het eindrapport is op 17 maart 2020 aangeboden aan de gemeenteraad. Behandeling van dit rapport heeft plaatsgevonden in de oordeelsvormende vergadering van 19 mei 2020 en de besluitvormende vergadering van 7 juli 2020.

De daarin uitgebrachte aanbevelingen zijn opgenomen in de bij dit jaarverslag gevoegde bijlage.

Onderzoek: Omgevingswet

Dit onderzoek is uitgevoerd samen met de rekenkamer-commissies van Best en Waalre. Voor dit onderzoek is in de persoon van Nico op de Laak een externe onderzoeker ingeschakeld.

Het rapport is op 18 maart 2020 aan het college aangeboden voor wederhoor. De reactie van het college is op 23 april 2020 ontvangen.

Opvolgend is het rapport op 26 april 2020 aan de gemeenteraad aangeboden. Behandeling van dit rapport heeft plaatsgevonden in de oordeelsvormende vergadering van 19 mei 2020 en de besluitvormende vergadering van 7 juli 2020.

De daarin uitgebrachte aanbevelingen zijn opgenomen in de bij dit jaarverslag gevoegde bijlage.

ONDERZOEKEN 2020

Doe-mee-onderzoek toezicht en handhaving openbare orde en veiligheid

Dit onderzoek is uitgevoerd door Necker van Naem. Een doe-mee onderzoek houdt in dat dit onderzoek in meerdere gemeenten gelijktijdig wordt uitgevoerd.

Het eindrapport is op 11 juli 2020 voor wederhoor aan het college aangeboden. De reactie van het college is in december 2020 ontvangen, waarna het rapport op 19 december 2020 aan de raad is aangeboden. Behandeling vond plaats in een oordeelsvormende vergadering op 23 februari 2021 en besluitvorming in de raadsvergadering van 6 maart 2021.

Onderzoek: Duurzaamheid

Dit onderzoek heeft grotendeels in 2020 plaats gevonden. Het eindrapport zal naar verwachting in maart voor wederhoor aan het college worden aangeboden.



STAND VAN ZAKEN EERDERE AANBEVELINGEN

Bij dit jaarverslag geven wij de raad een overzicht van de stand van zaken van de eerder uitgebrachte aanbevelingen. Deze stand van zaken wordt door het college verstrekt en is als bijlage bij dit jaarverslag opgenomen. De verantwoording is niet door de rekenkamercommissie vastgesteld en blijft de verantwoordelijkheid van het college. Onderstaande tabel geeft een beknopte samenvatting van de genoemde bijlage.

RAPPORT	JAAR	TOT. AANTAL AANBEVELINGEN	HIERVAN AFGEWIKKELD t/m 2019	NOG OPENSTAAND PER 1-1-2020	AFGEHANDELD IN 2020	RESTEERT	% AFGEHANDELD	KANTTEKENINGEN RKC
De Veldhovense raad als volksvertegenwoordiger	2018	7	6	1	1	0	100%	Blijft wel een continu aandachtspunt.
Van Woonvisie naar actuele programma's	2020	6			2	4	33%	
Draaien aan de knoppen van de ODZOB	2020	5			0	5	0%	Afhandeling van de aanbevelingen loopt, maar zijn nog niet afgewerkt
De Omgevingswet: Een uitdaging voor elke gemeente	2020	8			6	2	75%	Aanbeveling 2 is een doorlopend actiepoint en daarom nog niet als afgewerkt beschouwd.
TOTAAL		26	6	1	9	11	58%	

ALGEMENE ACTIVITEITEN EN FINANCIËN

ALGEMENE ACTIVITEITEN

De activiteiten van de rekenkamercommissie kunnen als volgt worden samengevat:

Reguliere vergaderingen:

In principe vergadert de rekenkamercommissie 1 x per maand. In 2020 heeft de rekenkamercommissie 7 keer vergaderd. Deels digitaal i.v.m. de Coronacrisis.

Interviews:

In het kader van het onderzoek naar de volksvertegenwoordigende rol van de raad in Veldhoven heeft de rekenkamercommissie de volgende aantallen interviews gehouden met bestuurders en medewerkers:

- | | |
|--|---|
| ▪ Draaien aan de knoppen van ODZOB | 4 |
| ▪ Omgevingswet: Een uitdaging voor elke gemeente | 5 |
| ▪ Toezicht en handhaving openbare orde en veiligheid | 9 |
| ▪ Duurzaamheid | 7 |

Overige activiteiten:

- De rekenkamercommissie was aanwezig bij de behandeling in de raad van het rapport Volksvertegenwoordigende rol;
- Er heeft een jaarlijks gesprek plaatsgevonden met gemeentesecretaris/controller over actuele ontwikkelingen en de jaarplanning college/organisatie.

FINANCIËN

In 2020 heeft de rekenkamercommissie 4 onderzoeken opgestart of uitgevoerd waarvan:

In eigen beheer:	2
Externe inhuur :	2

De totale kosten hebben circa 22.700,= Euro bedragen. De raming was 25.000,= Euro. Daarmee zijn de kosten ruimschoots binnen het geraamde budget gebleven.

BIJLAGE 1:

**Stand van zaken afhandeling
uitgebrachte aanbevelingen.**

NR.	AANBEVELINGEN	GERICHT AAN	STAND VAN ZAKEN
Tabel 19: De Veldhovense raad als volksvertegenwoordiger			
19.7	Kom - in het verlengde van voorgaande aandachtspunten - tot afspraken over de toekomstige inzet van instrumenten om de volksvertegenwoordigende rol te versterken.	Raad, college en organisatie	<p><i>De Werkgroep 'Raad als volksvertegenwoordiger' heeft in de vier bijeenkomsten met college, raad, ambtelijke organisatie en samspraakregisseurs in totaal 16 verbeteringen uitgewerkt. Dit naar aanleiding van het rapport van de rekenkamercommissie dat is behandeld in de raadsvergadering van februari 2019. Deze 16 verbeteringen zijn door de raad vastgesteld in oktober 2019.</i></p> <p><i>Met name zullen er in beeldvormende raadsbijeenkomsten meer vormen voor interactie met de burgers komen. Er zullen ook wijkbezoeken mogelijk gemaakt worden.</i></p> <p><i><u>Hiermee is deze aanbeveling afgehandeld.</u></i></p>
Tabel 20: "Van woonvisie naar actuele programma's			
20.1	Vraag aan het college om een lichte actualisering van de woonvisie.	Raad	<p><i>Op dit moment wordt in de SGE-regio een woningbehoefteonderzoek uitgevoerd. Op basis van (onder andere) deze input wordt de woonvisie geactualiseerd. De voorlopige planning hiervan is dat besluitvorming in oktober in de raad plaatsvindt. Mogelijk wordt deze planning nog beïnvloed door het traject van de regionale programmering dat volgt op het onderzoek.</i></p>
20.2	Vraag aan het college om een jaarlijks uitvoeringsprogramma woonbeleid en combineer het eerste uitvoeringsprogramma eventueel met de geactualiseerde woonvisie.	Raad	<p><i>Met het actualiseren van de woonvisie zal ook een uitvoeringsprogramma worden opgesteld.</i></p>

20.3	Vraag aan het college bij de actualisering van de woonvisie ook aan te geven op welke wijze de wijkgerichte benadering inhoud krijgt.	Raad	<i>Dit zal worden meegenomen in de actualisatie.</i>
20.4	Geef – eventueel bij de actualisering van de woonvisie - explicieter aan welke instrumenten in welke situatie ter realisering van het woonbeleid worden ingezet, mede in het licht van de eigen gemeentelijke rolopvatting.	College - Organisatie	<i>Dit zal worden meegenomen in de actualisatie.</i>
20.5	Zoek actief naar de mogelijkheden om per locatie te differentiëren in de verschillende eisen en belangen en zorg ervoor dat in totaliteit de ambities uit de woonvisie worden gerealiseerd.	College en ambtelijke organisatie	<p><i>In het kader van de woningbouwversnelling is een kwaliteitswijzer opgesteld (in lijn met de ambitieus Zilverackers), die stapeling van ambities voorkomt. Deze wordt inmiddels al in een aantal projecten (succesvol) toegepast. Er wordt bovendien altijd gestuurd op het gewenste woningbouwprogramma per project, waarbij ook gekeken wordt naar de differentiatie per wijk.</i></p> <p><i><u>Hiermee is deze aanbeveling afgehandeld.</u></i></p>
20.6	Zet de actieve en constructieve samenwerking in het stedelijk gebied (SGE) en met de lokale partners door en geef ruimte aan de partners om de beoogde doelstellingen te realiseren.	College en ambtelijke organisatie	<p><i>De samenwerking in het SGE is doorgezet. Er is een nieuw jaarprogramma opgesteld, waarover uw raad recent is geïnformeerd. Er is in de uitwerking daarvan voldoende aandacht voor afstemming met externe partners.</i></p> <p><i><u>Hiermee is deze aanbeveling afgehandeld.</u></i></p>

Tabel 21: "Draaien aan de knoppen van de ODZOB"

21.1	Vraag als raad aan het college een notitie over de ODZOB, waarbij de positie en rol van de raad wordt verduidelijkt.	Raad	<i>In september 2020 heeft het AB van de ODZOB besloten dat er een plan van aanpak wordt opgesteld voor het realiseren van een aantal verbetervoorstellen die voortvloeien uit de conclusies en aanbevelingen van het rekenkameronderzoek. Inmiddels is een aantal werkgroepen waaraan ook ambtenaren van Veldhoven deelnemen, hiermee bezig. Het is de bedoeling om het plan van aanpak, inclusief eventuele financiële consequenties, in de AB-vergadering van maart 2020 vast te stellen. Zie ook 'Informatiebrief inzake Plan van aanpak ODZOB' (Raadsalert week 44).</i>
21.2	Gebruik als raad de bestaande mogelijkheden om geïnformeerd te worden en op de geëigende momenten invloed uit te oefenen.	Raad	<i>Zie bij 21.1.</i>
21.3	Maak als (samenwerkende) colleges van B&W en in overleg met de provincie duidelijk voor welke gemeentelijke en regionale opgaven en doelstellingen een bijdrage van de ODZOB gevraagd wordt en verzoek de ODZOB daarop te reageren in haar aanbod van activiteiten.	College	<i>Zie bij 21.1.</i>
21.4	Verbeter het samenspel tussen gemeenten en ODZOB.	College	<i>Zie bij 21.1.</i>
21.5	Maak als gemeenten en ODZOB afspraken over de wijze, waarop de monitoring en evaluatie wordt vormgegeven en de wijze waarop de resultaten hiervan worden gecommuniceerd.	College	<i>Zie bij 21.1.</i>

Tabel 22: “De Omgevingswet: Een uitdaging voor elke gemeente”

<p>22.1</p>	<p>Draag het college op om op korte termijn de raad te informeren over alle relevante aspecten, en de daarbij behorende door de raad te nemen besluiten, om tijdig aan de minimale wettelijke eisen te voldoen inclusief het realiseren van de eigen ambities.</p>	<p>Raad</p>	<p>1. De eerste voortgangsrapportage uit mei 2020 biedt extra informatie met links naar relevante websites</p> <p>2. Op 29 oktober hebben we met medewerking van Pascale Georgeopoulou een presentatie aan de gezamenlijke raden gegeven over de betekenis van de wet en de rol van de raad. Specifieke onderwerpen zijn het adviesrecht en participatie Dit krijgt in 2021 vervolg.</p> <p><u>Hiermee is deze aanbeveling afgehandeld.</u></p>
<p>22.2</p>	<p>Draag het college op in 2020 elke 2 maanden een voortgangsrapportage te agenderen voor bespreking waarin alle relevante (bestuurlijke) aspecten (zie ook aanbeveling 1) inclusief de risico's zijn opgenomen. Voor 2021 en later kan met een lagere frequentie volstaan worden.</p>	<p>Raad</p>	<p>De eerste vorap is net voor de zomer van 2020 gepubliceerd. De tweede is in de maak. We brengen hierbij onze reactie op het rapport van de rekenkamer in herinnering</p> <p>Wij zijn (...) van oordeel dat dit (...) effectief en ondersteunend aan de hoofdogpave moet zijn. We moeten voorkomen dat we verzanden in allerlei voortgangsrapportages. (...)</p> <p>Om effectief en efficiënt te opereren stellen wij voor om eens per drie maanden via de griffie een voortgangsbuletin aan de raad te sturen.</p> <p>Verder staan de komende periode diverse momenten gepland met de raad (o.a. de bijeenkomsten over de omgevingsvisie, maar daarnaast ook momenten waar de onder 'Aanbeveling 1.' genoemde besluiten aan de orde komen). Om het werkbaar te houden, zien wij deze 'natuurlijke' momenten (zoals de sessie met Pascale Georgeopoulou op 29 oktober) als geschikte tijdstippen om de raad op hoofdlijnen mee te nemen in de voortgang van de invoeringsactiviteiten, bijvoorbeeld met een korte presentatie.</p>

22.3	Actualiseer op korte termijn het Programmaplan en breidt dit plan uit met het overzicht van <i>alle</i> minimale wettelijke vereisten én de eigen ambities en draag er zorg voor dat een en ander ook doorwerkt in de projectplannen.	Bestuurlijk opdrachtgever en Stuurgroep	<i>Actualisering van het programma is inmiddels een terugkerend onderwerp op de agenda van de programma-leiding. Zo houden we het programma actueel.</i> <u>Hiermee is deze aanbeveling afgehandeld.</u>
22.4	In aansluiting op aanbeveling 3: Gebruik het Programmaplan, en aansluitend de verschillende projectplannen als basis voor de komende voortgangsrapportages.	College	<i>Dit nemen we over.</i> <u>Hiermee is deze aanbeveling afgehandeld.</u>
22.5	Ga op korte termijn, al dan niet samen met andere gemeenten, het overleg met de ketenpartners en met name de ODZOB aan om te komen tot juiste processen en procedures waardoor op 1-1-2021 meldingen en vergunningaanvragen volgens de wettelijke vereisten kunnen worden afgehandeld.	College	<i>Odzob, veiligheidsregio en GGD hebben in samenspraak met de regiogemeenten de (regionale) werkprocessen voor initiatieven en vergunning uitgewerkt. Daarop zal worden aangehaakt. De eigen (lokale) werkprocessen voor initiatieven en vergunning zijn in beeld en worden vertaald in het zaakstelsel, inclusief het aanhaken op de regionale processen c.q. de processen van de ketenpartners. Dit traject is voor de zomer afgerond.</i> <u>Hiermee is deze aanbeveling afgehandeld.</u>
22.6	Zorg op korte termijn voor een realistische inschatting van het aantal meldingen en vergunningaanvragen en vertaal dit naar de concept legesverordening 2021. Leg zo nodig voorafgaand aan de begrotingscyclus de financiële consequenties van het werken met de omgevingswet aan de raad voor.	College	<i>Dit pakken we in het 1^e / 2^e kwartaal van 2021 op, wanneer we ook met de legesverordening voor 2022 aan de slag gaan.</i>

22.7	Draag zorg voor het op korte termijn formuleren van de eigen uitgangspunten én invulling van de processen en procedures Zoek daarbij aansluiting bij landelijk modellen en standaarden.	College	<p><i>De belangrijkste processen - te weten die processen die door de inwerkingtreding van de Omgevingswet op onderdelen wijzigen - zijn op programmaniveau beschreven en ingevuld. Deze worden nu door de gemeenten doorvertaald in de zaaksystemen en werkinstructies.</i></p> <p><i>In deze maken we gebruik van de landelijke werkprocessen (GEMMAonline) en de landelijke zaaktypencatalogus (Omgevingswet.wiki). Doorvertaling in de zaaksystemen is voor de zomer gereed. Werkinstructies volgen in Q3 van dit jaar. Dit geldt ook voor participatie (plaats in de processen en beleid).</i></p> <p><i><u>Hiermee is deze aanbeveling afgehandeld.</u></i></p>
22.8	Zorg op korte termijn voor een concrete planning en concrete besluiten zo dat de digitalisering geen knelpunt wordt om te voldoen aan de minimale wettelijke eisen.	College	<p><i>De gemeente Veldhoven is één van de deelnemers van de regionale aanbesteding voor een applicatie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Deze VTH-applicatie ondersteunt de processen en digitalisering zoals die vereist worden vanuit de minimale wettelijke eisen. De aanbesteding is afgerond. De implementatie is in volle gang. Er ligt besluitvorming ten grondslag aan de afname van de VTH-applicatie en er ligt een planning. Medio 2021 wordt de VTH-applicatie opgeleverd voor de gemeente Veldhoven.</i></p> <p><i><u>Hiermee is deze aanbeveling afgehandeld.</u></i></p>

BIJLAGE 2: SAMENSTELLING RKC

De huidige rekenkamercommissie is (her)benoemd bij raadsbesluit van 29 mei 2018 en 18 december 2018, waarbij de volgende personen (her)benoemd zijn tot lid van de rekenkamercommissie voor de duur van de huidige raadsperiode:

De heer J.J.M. van den Heuvel, voorzitter
De heer A.J.J. Jooren, extern lid
Mevrouw J.A.M. van Hulst, lid/raadslid
De heer J.P.G.M. Kaspers, lid/raadslid

De rekenkamercommissie wordt bij haar werk ondersteund door een externe secretaris/onderzoeker:
de heer J.M. van Berlo.

In het verslagjaar 2020 hebben zich geen wijzigingen in de samenstelling van de commissie voorgedaan.