



Datum besluitraad	: 5 oktober 2021	Datum oordeelraad	: 14 september 2021
Agendapunt	:	Datum B en W	: 27 juli 2021
Volgnummer	: 21bs00085 / 21.089	Programma begroting	: 0 en 3
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	: 0.4 en 3.1
Portefeuillehouder	: M. Delhez		

Adviesnota raad

Wijzigen gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven

Beslispunten

1. In te stemmen met het treffen van de (technisch) gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven.
2. Toestemming verlenen aan het college voor het treffen van de (technisch) gewijzigde gemeenschappelijke regeling.
3. Anticiperend op de inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven kennis te nemen van de voorgenomen (technische) aanpassingen van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven.
4. Het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven voor te stellen, uitvoering te geven aan artikel 21, lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2021, door het instellen van de Raadstafel21 als overlegorgaan.
5. Vooruitlopend op de formele instelling van de Raadstafel21 als overlegorgaan de huidige leden van Raadstafel21 aan te wijzen als lid.

Inleiding

Op 27 maart 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven, na een herijkingsproces van de samenwerking, het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 en het Statuut Overlegorganen 2019 vastgesteld. Met dit Samenwerkingsakkoord hebben de 21 gemeenten bepaald welke bovenlokale opgaven in de Metropoolregio Eindhoven zijn belegd en hoe we deze gezamenlijk op pakken. In het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 staat ook de aangepaste wijze van besturen. De aangepaste governance.

In het Samenwerkingsakkoord staat om tot en met 2020 ervaring op te doen met de vernieuwde governance en op basis daarvan in 2021 een aangepaste Gemeenschappelijke Regeling vast te stellen. Dit ook in afwachting van meer duidelijkheid over de verhouding van de Metropoolregio Eindhoven tot Landgoed Gulbergen en het Regionaal Historisch Centrum Eindhoven.

Het Algemeen Bestuur heeft hiervoor op 16 december 2020 het procesvoorstel vastgesteld. Een proces voor de technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven in 2021. Dit voorstel heeft onderstaande planning:

Jan-mei 2021	Ambtelijke voorbereiding
31 mei 2021	Dagelijks Bestuur MRE
30 juni 2021	Algemeen Bestuur MRE, vrijgave voorstel aangepaste GR aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten
Zomervakantie 24 juli t/m 5 september	
T/m 15 november 2021	Besluitvorming in colleges en raden deelnemende gemeenten



Eind november 2021	Publicatie en inwerkingtreding aangepaste GR
15 december 2021	Algemeen Bestuur MRE, besluitvorming over met aanpassing van de GR samenhangende aanpassingen in het Statuut Overlegorganen

In lijn met bovenstaande proces heeft het Algemeen Bestuur op 30 juni 2021 besloten de concept-wijziging Gemeenschappelijke Regeling ter besluitvorming voor te leggen aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten.

Het aangaan of wijzigen van een zogenaamde 'gemengde regeling', waarvan sprake is bij de Metropoolregio Eindhoven, is een bevoegdheid van de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten. Daarbij is het nodig dat alle colleges en raden hetzelfde besluiten. Anders is er geen sprake zijn een geldig besluit.

Om gewijzigde gemeenschappelijke regeling te laten ingaan vanaf 2022, is het nodig dat de 21 colleges en raden vóór 15 november 2021 besluiten. Daarna kan het Algemeen Bestuur van de MRE op 15 december 2021 vervolgbesluiten nemen die met deze wijziging samenhangen. Het gaat dan over de wijziging van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven en de formele instelling van de Raadstafel²¹ als overlegorgaan. Met dit samenstel van besluiten is de besluitvorming afgerond.

Het college heeft op 27 juli 2021 ingestemd met de gewijzigde regeling. Dit onder voorbehoud van toestemming van uw raad.

Met het nemen van dit besluit geven we regionaal uitvoering aan de afspraken uit het Samenwerkingsakkoord. En voldoet de Gemeenschappelijke Regeling aan de uitgangspunten van het Samenwerkingsakkoord.

Beoogd effect

Eenduidige besluitvorming in de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten inzake het treffen van een technisch gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven.

Met het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling is de juridische basis in lijn met de manier van samenwerken, zoals die sinds de vaststelling van het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 in de praktijk vorm heeft gekregen.

Argumenten

1.1 Eensluidende besluitvorming in colleges en raden van alle deelnemende gemeenten is nodig

In de huidige Gemeenschappelijke Regeling 2015 staat dat bij een wijziging van de gemeenschappelijke regeling eensluidende besluiten van de 21 colleges én 21 raden van de deelnemende gemeenten nodig zijn. Dit vloeit voort uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. De Gemeenschappelijke Regeling MRE is namelijk een 'gemengde regeling'. Een regeling tussen de 21 raden en 21 colleges.

1.2 De aanpassingen zijn technisch van aard

In lijn met wat daarover in het Samenwerkingsakkoord is afgesproken, zijn drie criteria gehanteerd bij deze technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling. Dit zijn de volgende 3 criteria:

1. De aanpassing gaat primair over het in overeenstemming brengen van de Gemeenschappelijke Regeling met de afspraken over governance en



samenwerking, in het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 en Statuut Overlegorganen 2019. Ook leiden een aantal voorgestelde aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling ook weer tot aanpassingen van het Statuut Overlegorganen, zie hiervoor de toelichting bij argument 3.1.

2. In het Samenwerkingsakkoord is afgesproken dat we na vaststelling nog ervaring opdoen met het in de praktijk brengen van de governance en samenwerking, voordat we de Gemeenschappelijke Regeling aanpassen. Technische aanpassingen op basis van de opgedane ervaringen zijn meegenomen.
3. Daarnaast is nagegaan of bepalingen in de Gemeenschappelijke Regeling achterhaald zijn door tussentijds genomen besluiten, afgeronde taken, wetwijzigingen en dergelijke, die aanleiding geven tot aanpassingen die niet bestuurlijk gevoelig zijn. Ook zijn bijvoorbeeld gender neutrale verwijzingen opgenomen.

Ondanks dat het een technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling is, is er toch sprake van een behoorlijk aantal aanpassingen. Vanwege de overzichtelijkheid is daarom een "*was-wordt overzicht*" bij dit voorstel gevoegd. In de algemene en artikelsgewijze toelichting is de achterliggende argumentatie verwoord. Gemakshalve verwijzen wij naar deze lijst voor een compleet overzicht van alle aanpassingen.

Verder verwijzen we naar bijlage 1. Hierin staan de meest in het oog springende voorstellen voor technische aanpassingen. Dit zijn vooral wijzigingen, die voortvloeien vanuit de in de praktijk opgedane ervaringen met de governance (het tweede criterium).

2.1 De gemeenteraad geeft toestemming aan het college

De Gemeenschappelijke Regeling MRE is een gemengde regeling: zowel colleges als raden zijn deelnemer. Vanwege de deelneming van de colleges, dienen de raden op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen formeel toestemming verlenen aan het college om een gewijzigde gemeenschappelijke regeling te treffen en zoals nu, te wijzigen.

3.1 Ook het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven moet worden aangepast

Een aantal voorgestelde aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling leiden op hun beurt ook weer tot de noodzaak om het Statuut Overlegorganen aan te passen. In het Statuut staan nadere afspraken over de samenstelling en werkwijze van de diverse overlegorganen binnen de MRE-samenwerking. Het Algemeen Bestuur is bevoegd om het statuut te wijzigen .

Het concept-gewijzigde Statuut bieden we ter kennisname aan. Hiermee heeft uw raad volledig inzicht in de aanpassingen, die samenhangen met het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling.

4.1 Het Algemeen Bestuur stelt overlegorganen in

Het instellen van de Raadstafel21 als orgaan sluit aan op het verzoek vanuit de Raadstafel21 zelf om haar positie te formaliseren. De bestaande (ambassadeurs) rol van de Raadstafel21 verandert hierdoor niet.

Het Algemeen Bestuur is het bevoegde orgaan voor het instellen van een overlegorgaan Raadstafel21. Door het instemmen met dit beslispunt nodigt uw raad het Algemeen Bestuur expliciet uit om in haar eerstvolgende vergadering (15 december 2021) de Raadstafel 21 als orgaan in te stellen.

Verder sluit dit aan bij de zienswijze die uw raad in februari 2019 heeft gegeven op het Samenwerkingsakkoord. In deze zienswijze is namelijk verzocht om Raadstafel21 onderdeel te maken van de governancestructuur.



5.1 Leden van een nieuw overlegorgaan moeten formeel worden aangewezen

In het 4^e beslispunt is opgenomen om, vooruitlopend op de formele instelling van de Raadstafel21 als overlegorgaan, de huidige leden van de Raadstafel21 aan te wijzen als lid. Dit is om praktische redenen, zodat de Raadstafel21 in de huidige samenstelling door blijft functioneren tot de gemeenteraadsverkiezingen van 2022. Na deze verkiezingen worden de raden uitgenodigd opnieuw leden voor de Raadstafel21 aan te wijzen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 De Wet gemeenschappelijke regelingen gaat nog wijzigen

Naast de behoefte om eerst ervaringen op te doen met de nieuwe manier van samenwerking was in 2019 ook de door de Minister voorgenomen wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) een reden om niet al op dat moment de Gemeenschappelijke Regeling aan te passen. De wetswijziging is echter op het moment van dit voorstel nog steeds niet afgerond, naar verwachting vindt dit pas dit najaar plaats, waarbij een implementatietijd geldt van 2 jaar om alle Gemeenschappelijke Regelingen in Nederland hierop zo nodig aan te passen.

Het Algemeen Bestuur van de MRE heeft de keuze gemaakt om als MRE niet (langer) te wachten op de besluitvorming met betrekking tot wijziging van de Wgr en daar ook niet op voorop te lopen. Immers zolang de wetswijziging niet definitief is, bestaat het risico om hierin niet volledig te zijn.

De wijziging van de Wgr zal hoogstwaarschijnlijk ook consequenties hebben voor de drie andere grote regionale Gemeenschappelijke Regelingen (GGD, Omgevingsdienst en Veiligheidsregio). Ook daarom geven wij de voorkeur aan het afwachten van de definitieve wetswijziging, zodat in samenhang bestuurlijk kan worden gesproken over de implementatie hiervan, die mogelijk op onderdelen het karakter van technische wijziging overstijgt. Daarom is de toekomstige wetswijziging niet expliciet betrokken bij voorliggende technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling.

Hieruit volgt dat er naar verwachting in 2023 een voorstel tot wijziging zal worden voorbereid om de Gemeenschappelijke Regeling waar nodig in lijn te brengen met de dan gewijzigde Wgr. Overigens voldoet deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling al voor een groot deel aan de voorziene wijzigingen in de wet.

1.2 De Archiefwet gaat nog wijzigen

Naar verwachting zal in 2021 ook de Archiefwet door het Parlement worden aangepast. Deze wetswijziging betreft vooral het gebruik van eenvoudiger en actuelere begripsaanpassingen ten opzichte van de huidige Archiefwet uit 2015. Denk bijvoorbeeld aan documenten i.p.v. archiefbescheiden en depot i.p.v. archiefbewaarplaats). In deze aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling is een technische schakelbepaling opgenomen. Hiermee sluit de tekst over het RHCe in alle gevallen aan op de aangepaste Archiefwet.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.



Communicatie en samenspraak

Wij zullen volgens het verzoek van het Dagelijks Bestuur MRE, na besluitvorming in uw raad, het Dagelijks Bestuur MRE informeren over de resultaten van besluitvorming in het college en in uw raad. En op basis van de Gemeentewet publiceren wij dit besluit ook.

De regie op de verdere communicatie ligt bij het MRE.

Uitvoering / planning

Zodra de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten de besluitvorming hebben afgerond, zal het Dagelijks Bestuur van de MRE de gemeente Eindhoven vragen om zorg te dragen voor publicatie. Met deze publicatie treedt de gewijzigde gemeenschappelijke regeling formeel in werking.

Het concept-gewijzigde Statuut Overlegorganen zal vervolgens ter besluitvorming worden geagendeerd in het Algemeen Bestuur van 15 december 2021. Waarna het proces van technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling en de daarmee samenhangende technische aanpassingen in het Statuut Overlegorganen is afgerond.

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief
- Bijlage 1, belangrijke wijzigingen
- Concept GR MRE 2021 met toelichting
- Was-wordt overzicht GR MRE 2021
- Concept Statuut Overlegorganen MRE 2021
- Raadsbesluit 21bs00093 / 21.090

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De fractie van Senioren Veldhoven vraagt om een toelichting op de Wgr in relatie tot de vraag in hoeverre de gemeenteraad beslisvrijheid heeft. Portefeuillehouder Delhez zegt toe deze vraag achteraf tekstueel te zullen beantwoorden.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Zoals in de wet gemeenschappelijke regelingen staat, kan de raad toestemming onthouden als de wijziging in strijd is met het recht of het algemeen belang. We gaan er vanuit dat de strijdigheid met het recht, oftewel de wet, voor zich spreekt. Als de raad vindt dat hetgeen in de gemeenschappelijke regeling wordt geregeld (of gewijzigd) we als gemeente beter niet gezamenlijk met andere gemeenten kunnen doen, maar beter zelf, dan is er sprake van strijdigheid met het algemeen belang. De raad heeft hier de vrijheid om een keuze te maken.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

A.J.G. Bex
secretaris

M.J.A. Delhez
burgemeester