

Retouradres, Postbus 242, 5600 AE Eindhoven

Aan de gemeenteraden van de regiogemeenten Brabant-Zuidoost

Geachte mevrouw/heer ,

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoop.

Het Algemeen Bestuur van uw veiligheidsregio is bevoegd tot het oprichten van een stichting indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht te zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Voorts wordt het besluit niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon. Hieronder licht ik u toe waarom de oprichting van deze stichting wordt geacht bijzonder aangewezen te zijn van het daarmee te dienen openbaar belang.

#### *Huidige situatie*

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd

## **Bestuurs- en Management- ondersteuning**

*Onderwerp*  
Oprichting stichting Risicobeheer

*Datum*  
16 december 2021

*Uw brief van*

*Uw kenmerk*

*Behandeld door*  
Annemie Jansen

*Telefoon*  
(040) 2 203 522

*Ons kenmerk*  
P257264

*Aantal bijlagen*

*In afschrift aan*

*Bezoekadres*  
Deken van Somerenstraat 2  
5611 KX Eindhoven  
Telefoon (040) 2 203 203  
info@vrbzo.nl  
www.vrbzo.nl

*Postadres*  
Postbus 242  
5600 AE Eindhoven



worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd. Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

De voorliggende brief gaat over de stap op te komen tot een stichting risicobeheer. De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting. Deze stichting heeft bovendien een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM).

#### *Toekomstige situatie*

De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

## **Bestuurs- en Management-ondersteuning**

*Onderwerp*

Oprichting stichting Risicobeheer

*Ons kenmerk*

P257264

## Bestuurs- en Management-ondersteuning

Onderwerp  
Oprichting stichting Risicobeheer

Ons kenmerk  
P257264

### *Privaatrechtelijk*

Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) vereist. Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon. Hier liggen drie overwegingen aan ten grondslag:

1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten;
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het expertisebureau met de werkzaamheden van een veiligheidsregio leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor de veiligheidsregio's;
3. Het expertisebureau is wettelijk verplicht om een beroepsaansprakelijkheidsverzekering af te sluiten. Net als de AFM zal de beroepsaansprakelijkheidsverzekeraar bedenkingen hebben bij het samenvoegen van activiteiten.

### *Stichting*

De aangewezen rechtsvorm voor deze samenwerking is een stichting. De keuze voor de stichting is afgeleid van het reeds gegeven advies over de rechtsvorm voor een waarborgfonds. Dit fonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter voor het fonds een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht. Hierbij is het dan wel van belang dat geen sprake is van een winstoogmerk. Dat maakt dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvormen 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het waarborgfonds een stichting beoogd (een vereniging is in dat opzicht veel omvangrijker). Om de activiteiten van het expertisebureau hierop te laten aansluiten ligt een stichting eveneens voor de hand. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

### *Vervolg*

Wat volgt is een waarborgfonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de

aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

*Verzoek*

Gelet op het bovenstaande verzoek ik u hierbij om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken. Graag ontvang ik uw reactie uiterlijk 7 april 2022 om vervolgens tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur een definitief standpunt in te kunnen nemen.

Met vriendelijke groet,

J.A. Jorritsma  
voorzitter

**Bestuurs- en  
Management-  
ondersteuning**

*Onderwerp*

Oprichting stichting Risicobeheer

*Ons kenmerk*

P257264

## Onderwerp

Landelijke ontwikkeling risicobeheer en verzekeringen

## Probleemstelling

VRBZO vindt het belangrijk dat voor medewerkers de risico's die verbonden zijn aan dienstongevallen goed zijn afgedekt en risico's goed zijn te beheersen. Geconstateerd moet worden dat het steeds lastiger en duurder wordt om hier goede verzekeringen voor af te sluiten. Het voorstel is om deel te nemen aan een landelijk expertisebureau wat in ieder geval voorziet in de ondersteuning bij de afhandeling van ongevallen en gezamenlijke inkoop van ongevallenverzekeringen

## Aanpak

Ook andere veiligheidsregio's ervaren dit probleem. De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) heeft daarom het project risicobeheer en verzekeringen opgestart. Vanuit dit project zijn drie beleidslijnen in ontwikkeling:

1. Er is uitwerking gegeven aan een landelijke regeling met aanspraken van medewerkers in geval van een dienstongeval. Deze regeling heeft tot doel om de reacties op aanspraken van medewerkers in geval van een dienstongeval in heel Nederland gelijk te laten zijn.
2. Er is een opzet gemaakt voor een landelijk expertisebureau wat in ieder geval voorziet in de ondersteuning bij de afhandeling van ongevallen en gezamenlijke inkoop van ongevallenverzekeringen.
3. Er is een opzet gemaakt voor een waarborgfonds dat voorziet in de financiering van niet verzekerbare aanspraken.

Afstemming met de Autoriteit Financiële Markten en De Nederlandse Bank heeft al plaatsgevonden en de resultaten van die bespreking zijn verwerkt in de huidige plannen.

## Overwegingen

Er is geen verplichting voor veiligheidsregio's om de landelijke regeling te volgen of om zich aan te sluiten bij het expertisebureau en het waarborgfonds. De meeste regio's, waaronder VRBZO vinden het wel een positieve ontwikkeling en ondersteunen de voorbereiding. Het idee is wel dat een regio alleen aan het expertisebureau en het waarborgfonds deelneemt, indien deze ook het uniforme pakket aan aanspraken ondersteunt.

Hoewel we de ontwikkelingen tot nu toe ondersteunen, is veel ook nog onbekend. Zo is nog onduidelijk hoe de bijdrage van elke regio aan het waarborgfonds tot stand komt. Ook is de precieze uiteindelijke invulling van het expertisebureau en het waarborgfonds nog niet uitgewerkt. Het voorstel is daarmee ook zeker nog niet gereed voor definitieve besluitvorming. Wel wordt het landelijke expertisebureau in beperkte vorm opgestart om aanbestedingen die nu al moeten worden uitgevoerd te ondersteunen. Dit expertisebureau krijgt de rechtsvorm van een stichting.

## Algemeen Bestuur

*Agendapunt*

4j

*Portefeuille*

Blanksma

*Vergaderdatum*

16 december 2021

*Ons kenmerk*

Voordat het Algemeen Bestuur kan overgaan tot deelname aan deze stichting risicobeheer veiligheidsregio's worden de gemeenteraden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid gesteld om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang van deelname aan deze stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken, op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

### Procesverloop

<i>overleg</i>	<i>datum</i>	<i>status</i>	<i>besluit</i>
AFB	23 sept '21	Kennisin.	Geen opmerkingen
DB	7 okt '21	Advies.	Positief advies

### Communicatie

De gemeentelijk adviseurs veiligheid zijn per mail van 18 oktober jl. op de hoogte gebracht van het voornemen om het verzoek tot deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's na besluitvorming door het Algemeen Bestuur te agenderen voor bespreking in de betreffende colleges van B&W en gemeenteraden.

### Voorstel (conform landelijk model)

1. In te stemmen met het voornemen om te besluiten tot oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die de veiligheidsregio Brabant-Zuidoost op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade adviseert en voor de veiligheidsregio's (ongevallen)verzekeringen inkoopt;
2. Voorafgaand aan het besluit tot oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's te gemeenteraden te verzoeken hun wensen en bedenkingen te uiten gelet op artikel 31a lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen.

**Bijlage(n) :** 3

## Modelontwerpbesluit oprichting stichting risicobeheer veiligheidsregio's

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio **N.N.**;

Gelet op [Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen](#);

Overwegende dat:

- > De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- > De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan;
- > Het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- > De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- > Het bovenstaande vraagt om een omslag "van verzekeringsdenken naar risicodenken" en om een omslag "van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken";
- > De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- > De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- > Het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- > Deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer die de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- > De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- > Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen" rondom verzekeringen;
- > In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 4 oktober 2021 het principe-besluit is genomen om te komen tot de oprichting van een expertisebureau risicobeheer wetende dat;
  - De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
  - Deze stichting een vergunning behoeft van de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
  - Deelname aan de stichting vrijwillig is;
- > Voor het afdekken van niet-verzekerbare risico's een voorstel voor de oprichting van een waarborgfonds in voorbereiding is, waarvoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- > de formele oprichting van de stichting risicobeheer zo spoedig mogelijk volgt en dat ter voorbereiding hierop ondertussen zoveel mogelijk voorbereidingen worden getroffen, zoals de voorbereiding van de vergunningsaanvraag bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
- > de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

**B E S L U I T :**

Tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die namens de veiligheidsregio **N.N.** in ieder geval ondersteuning biedt bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering, gehoord hebbende de gemeenteraden **Plaats, datum,**

de voorzitter,  
**N.N.**

de secretaris.  
**N.N.**