

Aan de gemeenteraad van Veldhoven,
Postbus 10101
5500 GA VELDHOVEN.

datum	:	24 april 2023	behandeld door	:	J.M. van Berlo
uw kenmerk	:		afdeling	:	griffie
uw brief van	:		telefoon	:	040-2839946/06-48176054
ons kenmerk	:		banknummer	:	12.63.26.940
bijlage	:				
onderwerp	:	Onderzoeksprogramma 2023-2024 Rekenkamercommissie			

Geachte leden van de raad,

Op basis van de nieuwe werkwijze stelt de Rekenkamer in de vorm van een tweejaarlijks Onderzoeksprogramma vast welke onderzoeksonderwerpen in die jaren voor de Rekenkamer op de planning staan. Hierbij bieden wij u het Onderzoeksprogramma 2023-2024 ter kennisname aan.

Alvorens onze keuze van onderzoeksonderwerpen te bepalen hebben wij alle fracties in de gelegenheid gesteld om prioriteiten aan te geven voor een aantal voorgelegde suggesties. Tevens werd daarbij de mogelijkheid geboden om andere onderzoeksonderwerpen in te brengen.

Mede op basis van de door hen aangegeven prioriteiten hebben wij gekozen voor de onderzoeksonderwerpen:

1. Planning- & Controlcyclus;
2. Vergrijzing;
3. Belangenafweging door de raad.

Het concept-Onderzoeksprogramma is vervolgens voorgelegd aan het Presidium met de vraag of daarover nog nader overleg moet plaatsvinden met (een deel van) de raad, zoals bedoeld in artikel 1.5 van de werkwijze. Het Presidium heeft laten weten, dat het zich kan vinden in dit programma en nader overleg daarover niet nodig te achten.

Voor een toelichting verwijzen wij korthedshalve naar het Onderzoeksprogramma 2023/2024.

Met vriendelijke groet,
Namens de Rekenkamer Veldhoven,



J.M. van Berlo,
Secretaris.



ONDERZOEKSPROGRAMMA 2023-2024

April 2023
Rekenkamer gemeente Veldhoven



INHOUDSOPGAVE

<u>ONDERDEEL</u>	<u>Pagina</u>
Inleiding	3
Werkwijze	4
Keuze onderzoeksonderwerpen	5





INLEIDING

De rekenkamer heeft tot taak om de gemeenteraad bij te staan in zijn controlerende taak. De rekenkamer doet dat door beleid en de uitvoering daarvan te analyseren en vast te stellen waar nog verbetermogelijkheden liggen. Het leereffect is bepalend. De rekenkamer bestaat uit de volgende personen:

J. van den Heuvel, voorzitter
A. Jooren, lid
M. Schepers – van Gerven, lid

De rekenkamer wordt bij haar taak ondersteund door de externe secretaris H. van Berlo

Op basis van de nieuw vastgestelde werkwijze van de Rekenkamer Veldhoven (RKV), stelt zij voortaan tweejaarlijks een onderzoeksprogramma vast, waarin de keuze wordt gemaakt voor de onderzoeksonderwerpen voor een periode van twee jaar. Het nu voorliggende Onderzoeksprogramma betreft de jaren 2023 en 2024

Voor de inventarisatie van mogelijke onderzoeksonderwerpen heeft de RKV overleg gevoerd met het Managementteam van Veldhoven alsmede met de fracties uit de gemeenteraad. Overleg met het Managementteam heeft vooral tot doel een afstemming met de jaarplanning binnen de organisatie, teneinde te voorkomen dat ontwikkelingen en onderzoeken elkaar frustreren.

In januari en februari 2023 heeft een inventarisatieronde plaatsgevonden bij de fracties, waarbij zij enerzijds in de gelegenheid zijn gesteld om eigen potentiële onderzoeksonderwerpen aan te reiken en anderzijds te reageren en prioriteiten aan te geven op onderzoeksuggesties van de zijde van de RKV. Die aangegeven prioriteiten zijn mede bepalend geweest voor de definitieve keuze van onderzoeksonderwerpen door de Rekenkamer.

Hierbij wordt u het conceptonderzoeksprogramma 2023-2024 van de RKV aangeboden. Op grond van het bepaalde in artikel 1.5 van de nieuwe werkwijze, wordt middels een sessie met (een deel van) de raad de mogelijkheid geboden om met betrekking tot dit concept nog accenten mee te geven en/of aanvullingen voor te stellen. Na weging van deze input van de raad, zal het Onderzoeksprogramma definitief worden vastgesteld..



WERKWIJZE

Door de vaststelling van de nieuwe werkwijze van de RKV is er verandering opgetreden in de aanpak van onderzoeken. Voortaan wordt bij onderzoeken de volgende procedure gevolgd:

- In overleg met de gemeentesecretaris wordt binnen de organisatie een contactpersoon voor een onderzoek aangewezen. Na een oriënterend gesprek stelt de RKV een onderzoeksplan op waarin het doel, de onderzoeksvragen, de te hanteren normen en de aanpak en planning worden opgenomen.
- Dit onderzoeksplan wordt met de contactpersoon besproken en opvolgend ter kennisname aangeboden aan raad, college en Managementteam.
- Het onderzoek zelf bestaat uit een documentanalyse, waarin wordt onderzocht welke relevante documenten er zijn vastgesteld, welke de beoogde doelen waren en wat daarvan is gerealiseerd. De daaruit verkregen informatie wordt verdiept middels interviews met verantwoordelijke ambtenaren en bestuurders en vaak ook met externe partners, die bij dat proces betrokken zijn. Eventueel kan, afhankelijk van het onderwerp, een tussentijdse terugkoppeling naar c.q. een werksessie met de raad worden gehouden.
- De voorlopige conclusies worden besproken met de contactpersoon. Opvolgend wordt een rapportage opgesteld. Deze bestaat uit 2 delen, te weten een Kernrapport met de conclusies en aanbevelingen en een Bevindingenrapport.
- Het daaruit voortvloeiende conceptrapport wordt aan het college voorgelegd in het kader van de wederhoorprocedure. Het college geeft daarbij:
 - een check op de feitelijk juistheid van de bevindingen;
 - een eerste bestuurlijke reactie op de inhoud van de aanbevelingen;
 - een inzicht in de wijze waarop en de termijn waarbinnen uitvoering wordt gegeven aan de aanbevelingen.
- Het definitieve rapport met conclusies en aanbevelingen wordt dan aan de raad ter behandeling en aan het College en het Managementteam ter kennisname aangeboden.



KEUZE ONDERWERPEN

1. Planning- & Controlcyclus

De P&C-cyclus van een gemeente speelt een essentiële rol in het functioneren van de gemeente. Het geeft gemeenteraden de mogelijkheid om kaders te stellen en te controleren, waarbij ook inzicht wordt verkregen in de financiële situatie van de gemeente.

In de gesprekken met de fracties zijn een viertal onderwerpen ingebracht die direct betrekking hebben op de P&C-cyclus, dan wel raakvlakken daarmee hebben. Dat is voor de rekenkamer reden geweest om dit onderwerp in het Onderzoeksprogramma op te nemen.

Bij het onderzoek zal worden nagegaan hoe de P&C-cyclus in Veldhoven is ingericht en in hoeverre deze de informatie bevat die de raad de mogelijkheid geeft om (bij) te sturen

Daarbij kan gedacht worden aan de volgende onderzoeksvragen:

- Hoe ziet de Planning- & Controlcyclus in Veldhoven er uit?
- Wordt in de producten een heldere relatie gelegd tussen prestaties, maatschappelijke effecten en financiën?
- In hoeverre kan de gemeenteraad aan de hand van het proces en de instrumenten/documenten zijn kaderstellende en controlerende rol vervullen?
- Bieden de producten uit de P&C-cyclus adequate sturingsinformatie?

Een gedetailleerdere uitwerking van deze vragen vindt plaats in het op te stellen Onderzoeksplan.

2. Vergrijzing

De gemeenten in Nederland worden geconfronteerd met een toenemende vergrijzing van de bevolking. Het is van groot belang dat dit probleem wordt onderkend en dat beleidsmatig tijdig op deze ontwikkelingen wordt geanticipeerd.

Daarbij zijn meerdere thema's in beeld, zoals Gezondheid en Vitaliteit, Wonen en woonomgeving, Zorg en ondersteuning, Bestrijding eenzaamheid e.d.

Nagegaan zal worden in hoeverre Veldhoven op de diverse beleidsvelden inspeelt op de vergrijzing. Daarbij kan gedacht worden aan de volgende onderzoeksvragen:

- Welke ontwikkelingen rondom vergrijzing tekenen zich af in Veldhoven?
- Is er in het beleid op de verschillende beleidsvelden voldoende aandacht voor de demografische en maatschappelijke ontwikkelingen?
- Is er beleid op dit terrein en liggen de uitvoeringsactiviteiten herkenbaar in het verlengde van dit beleid?
- Worden de ontwikkelingen in de samenleving, het beleid en de uitvoering gemonitord?

In een Onderzoeksplan zal deze vraagstelling nader worden uitgewerkt.

VERVOLG KEUZE ONDERWERPEN

3. Belangenafweging door de Raad

Bij besluitvorming door de gemeenteraad zijn altijd belangen van bedrijven, organisaties en/of inwoners in het geding. Het behoort tot de primaire taak van een raad om daarin een goede en correcte belangenafweging te maken.

Aan de hand van een aantal cases zal worden nagegaan óf en, zo ja, op welke wijze deze belangenafweging binnen de raad plaats vindt. Daarbij is het ook van groot belang dat de raad door het college in positie wordt gebracht om die afweging te kunnen maken.

Daarbij kan gedacht worden aan de volgende onderzoeksvragen:

- Op welke wijze heeft de raad invulling gegeven aan een dergelijke belangenafweging?
- Is in het raadsvoorstel expliciet duidelijk gemaakt welke belangen bij dat voorstel zijn betrokken?
- Heeft het college de raad op een goede wijze in positie gebracht om deze belangenafweging te maken.

Nadere uitwerking hiervan vindt plaats in het op te stellen Onderzoeksplan.



TIJDSPLANNING

Voor de hiervoor genoemde onderzoeken wordt voorlopig de volgende tijdplanning aangehouden.

	<u>Start</u>	<u>Behandeling eindrapport</u>
➤ Onderzoek Planning- & Controlcyclus	mei 2023	- december 2023
➤ Onderzoek Vergrijzing	oktober 2023	- mei 2024
➤ Onderzoek Belangenafweging door de raad	februari 2024	- oktober 2024

