

## Rekenkamer

Aan de gemeenteraad van Veldhoven,  
Postbus 10101  
5500 GA VELDHOVEN.

datum	:	15 mei 2023	behandeld door	:	J.M. van Berlo
uw kenmerk	:		afdeling	:	griffie
uw brief van	:		telefoon	:	040-2839946/06-48176054
ons kenmerk	:		banknummer	:	12.63.26.940
bijlage	:				
onderwerp	:	Onderzoeksplan Planning- & Controlcyclus in Veldhoven			

Geachte leden van de Raad,

Op grond van het eerder aan u ter kennis gebrachte Onderzoeksprogramma 2023-2024 heeft de Rekenkamer van Veldhoven er voor gekozen om in 2023 naast het onderzoek Armoedebeleid een onderzoek te doen naar de Planning- & Controlcyclus in Veldhoven.

Voor dit onderzoeksonderwerp is een Onderzoeksplan opgesteld. In dit onderzoeksplan vindt een nadere uitwerking plaats van de inhoud, omvang en reikwijdte van het onderzoek. Onder meer wordt daarin bepaald, welke onderzoeksvragen de Rekenkamer beantwoord wil zien en welke wegingsfactoren het onderzoek worden gehanteerd (toetsings- en normenkader).

Wij hebben het genoeg u hierbij dit onderzoeksplan ter kennisname aan te bieden.

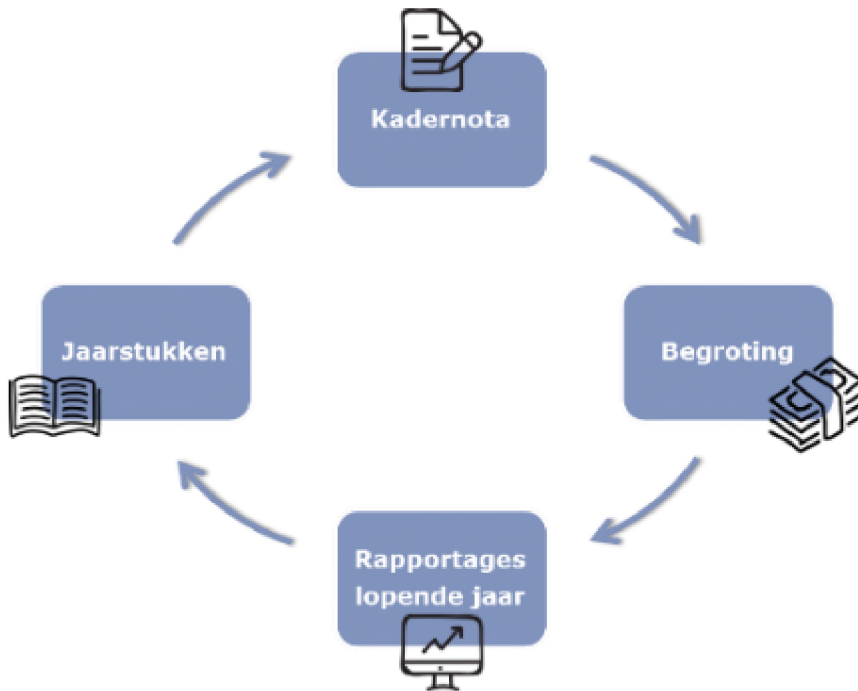
Met vriendelijke groet,  
Rekenkamercommissie Veldhoven,



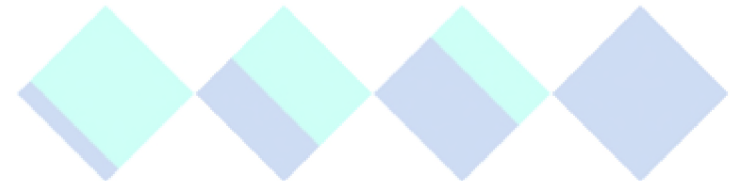
J.M. van Berlo, secretaris.



## ONDERZOEKSPLAN P&C CYCLUS



mei 2023  
Rekenkamer gemeente Veldhoven



## INHOUDSOPGAVE

<b>ONDERDEEL</b>	<b>Pagina</b>
Aanleiding en hoofdvraag	3
Onderzoeksvragen	4
Normen	5
Aanpak en planning	6

Bij de raadpleging van de raadsfracties over mogelijke onderwerpen voor het onderzoeksprogramma 2023/2024 hebben de fracties een aantal suggesties gedaan, die als gemeenschappelijke noemer de planning en control (P&C) cyclus hadden. Het ging daarbij met name om de inhoud en de behandelwijze van de producten uit de P&C cyclus: kadernota, begroting, jaarverslag en tussenrapportages.

Met de P&C cyclus wordt inzichtelijk gemaakt welke doelstellingen de gemeente wil realiseren, gerealiseerd heeft en welke (financiële) middelen daarvoor nodig zijn. Daarmee vormt het een belangrijk sturingsinstrument voor de gemeenteraad. Met de raad is de Rekenkamer benieuwd naar de wijze, waarop in Veldhoven inhoud wordt gegeven aan de P&C cyclus, hoe de ervaringen hiermee zijn en waar eventuele verbeteringen gewenst zijn.

## HOOFDVRAAG

Is de P&C cyclus in Veldhoven zodanig ingericht dat de raad zijn kaderstellende en controlerende rol goed kan vervullen, worden die rollen ook waargemaakt bij de behandeling van de verschillende deelproducten in de P&C cyclus en hoe kijken de verschillende betrokken spelers daar tegen aan?

Deze hoofdvraag is in een aantal deelvragen uitgewerkt, die hierna worden benoemd.

## ONDERZOEKSVRAGEN

De hoofdvraag wordt uitgewerkt aan de hand van de volgende deelvragen.

- 1 Hoe is de P&C cyclus in Veldhoven opgebouwd?
- 2 Hoe wordt de inhoud van de verschillende deelproducten (kadernota, begroting, jaarverslag en tussenverslagen) beoordeeld?
- 3 Hoe wordt het totale proces rondom de P&C cyclus beoordeeld?
- 4 Is de relatie tussen de drie W vragen (wat willen we bereiken , wat gaan we daar voor doen en wat gaat het kosten) duidelijk gelegd en inzichtelijk?
- 5 Kan de raad met de inhoud van de deelproducten en met het procesverloop zijn rol als kadersteller en controleur goed vervullen?
- 6 Pakt de raad bij de behandeling van de deelproducten zijn rol als kadersteller en controleur ook daadwerkelijk op?
- 7 Welke verbeterpunten komen naar voren uit de beantwoording van voorgaande onderzoeksvragen?

De beantwoording van de onderzoeksvragen vindt plaats op basis van een analyse van documenten en audioverslagen alsook op basis van opvattingen van de betrokken spelers.

## NORMEN

In dit onderzoek worden normen gehanteerd, die de meetlat vormen bij de oordeelsvorming.

De definitieve set van normen wordt later in het onderzoek bepaald. Vooralnog wordt gedacht aan de volgende normen:

1. De P&C cyclus voldoet aan de binnen Veldhoven afgesproken spelregels (waaronder de Financiële Verordening).
2. De deelproducten uit de P&C cyclus (kadernota, begroting, jaarverslag en tussenverslagen) kennen een consistente opbouw, waardoor de relaties onderling goed volgbaar zijn.
3. De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden bij de P&C cyclus zijn duidelijk vastgelegd en er wordt ook conform gehandeld.
4. De 3 W vragen (wat willen we bereiken, wat gaan we daarvoor doen en wat gaat het kosten) zijn evalueerbaar en resultaatgericht geformuleerd, waarbij de doelen begeleid zijn met passende meetindicatoren.
5. De drie W vragen zijn onderling goed verbonden.
6. Vertegenwoordigers van de raad, het college en de ambtelijke organisatie zijn tevreden over de deelproducten van de P&C cyclus.
7. Bij de behandeling van de verschillende deelproducten maakt de raad zijn rol als kadersteller en controleur daadwerkelijk waar.
8. Het proces van de P&C cyclus is duidelijk ingericht en vertegenwoordigers van raad, college en ambtelijke organisatie ervaren dat ook als zodanig.
9. Vertegenwoordigers van de raad zijn van oordeel dat zij hun rol als kadersteller en controleur goed (kunnen) vervullen in het kader van de P&C cyclus.

## AANPAK EN PLANNING

Het onderzoek kent de volgende fasering.

### **1. Documentenanalyse** (*juni 2023*)

In deze fase worden de relevante documenten geanalyseerd en audioverslagen beluisterd, na een eerste oriënterend overleg met de ambtelijk contactpersoon voor dit onderzoek.

### **2. Interviews** (*juli-augustus 2023*)

In deze fase worden interviews gehouden om de bevindingen van de eerste fase te toetsten en verder te duiden. De daarvoor te benaderen personen worden later bepaald.

### **3. Eventueel: Werksessie met betrokken spelers** (*september 2023*)

In de werksessie worden de eerste bevindingen uit de documentenanalyse en de interviews gepresenteerd. Op basis daarvan vindt vervolgens discussie plaats over thema's als: herkenning van het beeld, eventuele verbeteringsuggesties, prioriteiten in de aanpak, e.d. Wat betreft de deelnemers aan deze sessie wordt gedacht aan vertegenwoordigers uit de raad, college en ambtelijke organisatie.

### **4. Conceptrapport en wederhoor** (*oktober 2023 – november 2023*)

De Rekenkamer stelt de concept rapportage op, gelet op de bevindingen uit de hiervoor genoemde fases en informatiebronnen. Het college van B&W wordt de conceptrapportage voorgelegd waarbij gevraagd wordt om een feitencheck, een bestuurlijke reactie en de uitvoering van de aanbevelingen. Daarover wordt ook een overleg gehouden.

Na de reactie van het college stelt de Rekenkamer de definitieve rapportage op.

### **4. Eindrapport en raadsbehandeling** (*januari - februari 2024*)

Het eindrapport wordt aangeboden ter bespreking in de raad. Zoals gebruikelijk wordt de behandeling voorzien in een beeldvormende en/of oordeelsvormende vergadering en tenslotte in de besluitvormende vergadering.