



Datum besluitraad	: 20 december 2022	Datum oordeelraad	: 29 november 2022
Agendapunt	:	Datum B en W	: 7 november 2022
Volgnummer	: 22bs00123/ 22.125	Programma begroting	: diversen
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	: diversen
Portefeuillehouder	: J. Rooijakkers		

Adviesnota raad

Financieel beleid actualiseren

Beslispunten

1. De Financiële beheersverordening vast te stellen.
2. Het Treasurystatuut vast te stellen.
3. De volgende financiële beleidsnota's vast te stellen:
 - Activabeleid;
 - Rentebeleid en -toerekening;
 - Kostentoerekening;
 - Reserves en voorzieningen;
 - Risicomanagement en weerstandsvermogen.
4. De financiële consequenties van de actualisatie reserves & voorzieningen in de begroting 2022 te verwerken.

Inleiding

Periodiek worden de financiële beleidsnota's geactualiseerd. We hebben alle nota's integraal doorgenomen en getoetst of ze nog voldoen aan alle relevante wetgeving. En waar nodig en relevant zijn er aanpassingen doorgevoerd.

We actualiseren de financiële beheersverordening. Op specifieke onderwerpen zijn de volgende documenten een uitwerking van deze wettelijke beheersverordening:

- Treasurystatuut;
- Nota Activabeleid;
- Nota Rentebeleid en -toerekening;
- Nota Kostentoerekening;
- Nota Reserves en voorzieningen.

Ook wordt de nota Risicomanagement en weerstandsvermogen geactualiseerd.

Beoogd effect

Adequaat en actueel beleid en beheer van de gemeentefinanciën.

Argumenten

1.1 *De uitgangspunten uit de Kadernota Rechtmatigheid 2022 zijn verwerkt in de nieuwe beheersverordening*

In de kadernota rechtmatigheid 2022 van de commissie Bbv wordt een aantal stellige uitspraken gedaan. Deze stellige uitspraken worden door de wetgever als wetgeving beschouwd. Decentrale overheden moeten rekening houden met deze uitspraken. De stellige uitspraken in de kadernota rechtmatigheid 2022 zijn (met name) uitgewerkt in artikel 10 en 11 van de Financiële beheersverordening. Deze wetgeving is van kracht met ingang van verslagjaar 2023. Vanaf dat jaar geeft het college, en niet langer de accountant, de rechtmatigheidsverklaring bij de jaarstukken af. Tot slot is in de verordening de term investeringskrediet vervangen door investeringsbudget



2.1 *Het Treasurystatuut is in lijn gebracht met nieuwe inzichten*

Het kader is om geen leningen te verstrekken uit hoofde van de publieke taak. De gemeente dient verstoringen in de reguliere kredietmarkt te vermijden. In het vorige Treasurystatuut was dit geformuleerd als uiterst terughoudend zijn bij het verstrekken van leningen.

Het hanteren van de voorhangprocedure bij het aantrekken van leningen is ter beoordeling van het college van Burgemeester en Wethouders en niet meer (alleen) afhankelijk van de omvang van de aan te trekken lening.

3.1 *De financiële beleidsnota's zijn geactualiseerd*

De financiële nota's zijn indien nodig aangepast. De belangrijkste wijzigingen per nota zijn als volgt.

Activabeleid: De investeringen in gronden, terreinen en financiële vaste activa moeten vanuit het wettelijke kader altijd worden geactiveerd, onafhankelijk van het bedrag. Ook hebben we de uitleg over hoe om te gaan met stelsel- en schattingswijzigingen uitgebreid in de nota.

De gemeente Veldhoven start met afschrijven vanaf het boekjaar volgend op het jaar waarin het actief gereed komt/verworven wordt of in gebruik wordt genomen. Dit heeft de raad al besloten na de vorige nota en is nu ook zo opgenomen in de geactualiseerde versie.

In de nota wordt ingegaan op de verschillende kosten van onderhoud en hoe deze financieel moeten worden verwerkt.

Voor vastgoed is beter uitgewerkt hoe moet worden omgegaan met waardeverminderingen.

Tot slot is de afschrijvingstermijnenlijst uitgebreid en de afschrijvingstermijnen zijn geüpdatet.

Rentebeleid en -toerekening: geen inhoudelijke wijzigingen (zowel wettelijk als gemeentelijk beleid).

Kostentoerekening: geen inhoudelijke wijzigingen (zowel wettelijk als gemeentelijk beleid).

Reserves en voorzieningen: in de nota is nu expliciet opgenomen dat indien een bestemmingsreserve niet wordt benut (b.v. bestedingsplan wordt niet uitgevoerd) voor het vastgestelde doel, deze (voor een deel) vrijvalt in de algemene vrije reserve. Dit was tot op heden ongeschreven beleid. Ook is nu in de nota opgenomen dat als er een nieuwe doelreserve wordt gevormd er ten alle tijden een bestedingsplan aanwezig moet zijn die aangeeft hoe de reserve wordt gevormd en hoe/wanneer de reserve wordt benut. Ook is wetgeving (BBV) aangescherpt wat betreft voorzieningen i.r.t. vervanging riolering en egaliseren van overschotten/tekorten afvalstoffenheffing en rioolheffing. Dit is nu opgenomen in de nota. Verder zijn we als gemeente vanaf 2022 verplicht een voorziening te vormen voor verlofsparen van medewerkers. Gemeentelijke uitgangspunten van deze voorziening hebben we in de nota vastgelegd. Tot slot hebben we een scan gemaakt van onze staat van reserves en voorzieningen en getoetst aan dit beleid. Beperkte financiële consequenties worden toegelicht in de paragraaf financiën van dit voorstel.

Risicomanagement en weerstandsvermogen: we maken geen gebruik meer van de dienstverlening van NARIS. Hierdoor berekenen we de benodigde weerstandscapaciteit op een andere manier. En hierdoor is het weerstandsvermogen een percentage in plaats van een ratio.



- 4.1 *Een aantal getoetste reserves & voorzieningen behoeven financiële aanpassing*
In de nota reserves & voorzieningen is onze huidige staat van reserves en voorzieningen geactualiseerd. Hierbij is elke reserve of voorziening getoetst aan het beleid. Een aantal reserves/voorzieningen behoeven aanpassing. De toelichting is opgenomen in de financiële paragraaf van dit voorstel.

Kanttekeningen en risico's

Er zijn geen kanttekeningen en risico's te benoemen bij deze actualisatie.

Financiën

In de nota reserves & voorzieningen is onze huidige staat van reserves en voorzieningen geactualiseerd. Hierbij is elke reserve of voorziening getoetst aan het beleid. De volgende financiële aanpassingen worden voorgesteld:

- Reserve stimuleringsfonds Brainport: het bestedingsplan is geupdate waarbij in 2023 een bijdrage aan de pilot Smart Urban Mix van € 10.000 gepland staat op taakveld 3.1 Economische ontwikkeling.
- Reserve afbouwcomplexen: Er kan een bedrag van € 68.870 vrijvallen ten gunste van de algemene vrije reserve. Voor dit bedrag is geen specifieke besteding (doel).
- Voorziening landschap: Er is geen sprake meer van een verplichtend karakter over de in het verleden gestorte middelen. Een bedrag van € 55.116 kan vrijvallen ten gunste van de algemene vrije reserve.

De aanpassingen worden doorgevoerd in het begrotingsjaar 2022.

Communicatie en samenspraak

Informatie aan inwoners en bedrijven over dit besluit vindt plaats via de gemeentelijke website.

Uitvoering / planning

Na besluitvorming door de raad wordt de financiële beheersverordening gepubliceerd. En wordt deze naar de provincie gestuurd, zoals opgenomen in de gemeentewet.

Bijlagen

- Financiële beheersverordening
- Treasurystatuut
- Nota Activabeleid
- Nota Rentebeleid en -toerekening
- Nota Kostentoerekening
- Nota Reserves en voorzieningen
- Nota Risicomanagement en weerstandsvermogen
- Raadsbesluit 22.126 / 22bs00124



Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering geeft geen aanleiding de raadsstukken te wijzigen.

- De Auditcommissie geeft een positief advies af aan de raad;

PoHo:

- De actualisatie heeft geen gevolgen voor starters- en stimuleringsregelingen;
- Een garantstelling is geen lening verstrekken;
- Er is geen limiet gesteld aan garantstellingen;
- Garantstellingen staan in de begroting;
- Schulden van particulieren worden niet overgenomen.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

A.J.G. Bex
secretaris

M.J.A. Delhez
burgemeester