



Datum besluitraad	: 24 oktober 2023	Datum oordeelraad	: 3 oktober 2023
Agendapunt	:	Datum B en W	: 5 september 2023
Volgnummer	: 23bs00089 \ 23.079	Programma begroting	: 6
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	: Alle taakvelden van programma 6 Sociaal domein
Portefeuillehouder	: H. Stroeks		

Adviesnota raad

Actualiseren Verordening Sociaal domein Veldhoven

Beslispunten

1. De gewijzigde Verordening Sociaal domein Veldhoven vast te stellen met ingangsdatum 1 januari 2024, conform raadsbesluit 23.080.
2. De oude Verordening Sociaal Domein Veldhoven (met ingangsdatum 1 januari 2020) in te trekken per 1 januari 2024.
3. De Verordening leerlingenvervoer Veldhoven (met ingangsdatum 1 augustus 2014) in te trekken per 1 januari 2024.

Inleiding

De gemeente Veldhoven werkt in het sociaal domein (Jeugdwet, Wmo, Participatiewet en Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, Wet Inburgering , Leerlingenvervoer) integraal samen om inwoners die dat nodig hebben te ondersteunen. Er wordt gewerkt volgens de bedoeling, wat wil zeggen dat er wordt gekeken naar de bedoeling van de wetten en de kernwaarden van de gemeente Veldhoven en niet in eerste instantie enkel naar de letter van de wet. Sinds 1 januari 2020 werken we - ondersteunend aan deze werkwijze - met één integrale verordening voor het Sociaal domein. Omdat er sinds het vaststellen van de verordening veranderingen zijn opgetreden in wet- en regelgeving, lokaal beleid en inkoop, wordt middels deze adviesnota voorgesteld om een aantal wijzigingen door te voeren. In de argumenten worden de belangrijkste wijzigingen toegelicht.

Beoogd effect

Een optimale en integrale dienstverlening aan inwoners van Veldhoven die ondersteuning nodig hebben op het gebied van het sociale domein.

Argumenten

1.1 Er zijn voor Jeugd enkele aanvullingen en aanpassingen gedaan zodat deze artikelen weer aansluiten bij de werkelijke situatie en wet- en regelgeving

- Er is in artikel 2.2.2 de mogelijkheid om zelf een plan op te stellen waarin de inwoner uitlegt hoe zijn persoonlijke situatie is en wat hij wil bereiken met zijn vraag opgenomen. Dit was eerder verwoord als een persoonlijk plan of familiegroepsplan. Dit is nu breder getrokken, zodat een inwoner zelf de vorm van het plan kan aangeven.
- In 2.3.1 werd aangegeven dat de melding voor jeugdhulp wordt gezien als een aanvraag. Een melding is echter niet direct een aanvraag voor jeugdhulp. Vandaar dat dit is aangepast naar: Een door de inwoner ondertekend ondersteuningsplan wordt gezien als een aanvraag voor jeugdhulp.
- Er is voor jeugdhulp een aanpassing gedaan in de beslistermijn van het besluit. In 2.4.3. is nu specifiek benoemd: De termijn voor jeugdhulp is 8 weken: Dit



bestaat uit een onderzoeksperiode van 6 weken en een beslisperiode van 2 weken na ontvangst van een ondertekend ondersteuningsplan.

- In 2.5.1. was onvoldoende aangegeven hoe het informeren plaatsvindt. Om die reden is toegevoegd: de gemeente informeert de inwoner per brief over de toewijzing en Bbij een verwijzing door een gecertificeerde instelling (GI) informeert de gemeente de GI per brief over de toewijzing.
- In onderdeel 3.3 Gespecialiseerde jeugdhulp was aangegeven dat het vervoer geen onderdeel is van de afspraken. Dit is wel het geval en is aangepast.
- Daarnaast was in onderdeel 3.3 aangegeven dat de jeugdige en ouders een plan opstellen om op termijn zelf te kunnen voorzien in vervoer. In de praktijk wordt dit niet op deze wijze gedaan. Om die reden is dit aangepast naar: De jeugdige en zijn ouders gaan samen met de gemeente na wat er nodig is om op termijn wel (deels) zelf of met behulp van het sociale netwerk te kunnen voorzien in het vervoer.
- Vanuit onze inkoopregio Jeugd is naar voren gekomen dat er noodzaak is om een juridische basis te hebben voor de toezichthouder jeugd. Om die reden is er in Hoofdstuk 9 bij onderdeel 9.4.4. toegevoegd: Het college kan personen aanwijzen die belast zijn met het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij de krachtens deze verordening.

1.2 De verordening leerlingenvervoer is toegevoegd aan de integrale verordening voor het sociaal domein

De verordening leerlingenvervoer is van 2014. Sinds 2015 zijn er ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs geweest, waardoor er behoefte is aan een nieuwe verordening Leerlingenvervoer. Vanwege de integraliteit is ervoor gekozen niet meer te werken met een afzonderlijke verordening leerlingenvervoer maar deze te integreren in de voorliggende verordening Sociaal Domein.

Wat is er veranderd?

- De indeling is vereenvoudigd. Het hoofdstuk start met een inleiding gevolgd door de kernwaarden en uitgangspunten van leerlingenvervoer.
- Er is een nieuw artikel opgenomen over de afspraken die we als gemeente maken met het samenwerkingsverband. Naast het adviseren over de best passende school voor een kind, houdt het samenwerkingsverband bijvoorbeeld ook rekening met de vervoersmogelijkheden van het kind naar die school.
- De doelgroepen die in aanmerking kunnen komen voor leerlingenvervoer staan uitgeschreven. Hierin is een nieuw punt opgenomen waarin stagevervoer onder bepaalde voorwaarden ook onder leerlingenvervoer valt.
- In de aanvraagprocedure is opgenomen dat er bij co-ouderschap een aanvraag naar beide adressen kan worden gedaan.
- In het artikel 'beoordeling aanvraag' is een nieuw item opgenomen. We stimuleren de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van het kind en het gezin. Een vervoersontwikkelingsplan helpt om samen met de ouders en de leerling naar de toekomst te kijken. Dit doen we bij leerlingen die in het betreffende schooljaar 12 jaar worden. In de vorige verordening leerlingenvervoer wordt ervan uitgegaan dat een kind van 9 jaar zelfstandig naar school kan reizen. In de afgelopen jaren is uit de praktijk gebleken dat we dit niet kunnen verwachten van deze kwetsbare doelgroep in de leeftijd van 9 tot 12 jaar. Een leeftijd van 12 jaar is daarom meer geschikt.
- In het artikel over het bepalen van de vorm en hoogte van de vervoersvoorziening is een maximale fietsafstand van 10 km opgenomen.
- Tot slot is in het artikel rondom eigen vervoer de hoogte van autovergoeding aangepast naar de hoogte van de belastingvrije kilometervergoeding voor reiskosten auto.



Bij een positief besluit op dit raadsvoorstel zal aan het college worden voorgelegd om de beleidsregels van het Leerlingenvervoer te laten vervallen. Alle punten van de beleidsregels zijn dan opgenomen in de integrale verordening.

1.3 Met betrekking tot de Wmo zijn de hoofdstukken aangepast, omdat de huidige bepalingen in de verordening niet allemaal bij verordening hoeven te worden vastgelegd en er parallel een proces loopt voor het op- en vaststellen van beleidsregels Wmo

De wetgever, jurisprudentie, de VNG en kennisbank Schulinck schrijven voor welke informatie bij verordening moet worden vastgelegd. In beleidsregels (uitvoeringsrichtlijnen die door het college van B&W worden vastgesteld) kunnen aanvullende kaders en richtlijnen voor de uitvoering worden uitgewerkt. In de huidige verordening stonden in hoofdstuk '4. Zelfstandig en veilig wonen' en hoofdstuk '5. Ontmoeten en meedoen' veel bepalingen die niet bij verordening hoeven te worden vastgelegd. Deze passen beter in de beleidsregels. Ook was een deel van de informatie door ingang van nieuwe contracten inmiddels verouderd. Deze hoofdstukken zijn samengevoegd tot één nieuw hoofdstuk '4. Zelfstandig wonen, leven en meedoen', waarbij overbodige informatie is weggehaald en juist noodzakelijke (en verplichte) bepalingen zoals specifieke voorwaarden en weigeringsgronden voor de Wmo zijn toegevoegd. De concrete kaders en richtlijnen voor de verschillende maatwerkvoorzieningen zijn volgens verwijzing in artikel 5.1.1. lid 2 uitgewerkt in de beleidsregels Wmo. Deze beleidsregels worden na vaststelling van deze verordening voorgelegd aan het college ter besluitvorming.

1.4 De huidige verordening is aangepast aan de wetwijziging in verband met het Breed Offensief

Op 1 juli 2023 is de Participatiewet op een aantal onderdelen aangepast die verband houden met het stimuleren van arbeidsdeelname van mensen met een arbeidshandicap en afstand tot de arbeidsmarkt. Door de teksten in de verordening te herschrijven is het voor werkzoekenden en werkgevers meer duidelijk welke ondersteuning zij van de gemeente mogen verwachten. Daarnaast is het aanbod van ondersteuning regionaal besproken en ongeveer op dezelfde manier vastgesteld. Zo is een regionaal pakket van ondersteuning tot stand gekomen en zijn er nauwelijks verschillen meer in het aanbod van de diverse gemeenten in onze arbeidsmarktregio. De wijzigingen zijn te vinden in hoofdstuk 6 van de Verordening. Alle wijzigingen zijn tekstueel, de inhoud van de ondersteuning is niet gewijzigd. Er is wel een extra voorziening bijgekomen, de premie voor de werkzoekende bij het aanvaarden van werk waardoor hij/zij uit de bijstand stroomt. Deze premie werd in de regio al enkele keren toegepast en is regionaal in het aanbod opgenomen. De financiële dekking voor deze premie vinden we in het re-integratiebudget. Waarbij het uitgangspunt is dat er een uitkering bespaard wordt bij werkaanvaarding, waar de premie uit betaald kan worden. Er is geen financiële bijstelling nodig voor deze voorziening.

In hoofdstuk 6 zijn ook enkele nieuwe bepalingen opgenomen voor de uitvoering van de Wet Inburgering. Deze wet is vanaf 2022 een verantwoordelijkheid van de gemeente.

In hoofdstuk 7 is een wijziging aangebracht in de systematiek van de hoogte van de individuele inkomenstoelag. In de huidige verordening worden vaste bedragen genoemd. Deze bedragen zijn nooit geïndexeerd. Met de voorgestelde systematiek, een percentage van de uitkeringsnorm, worden de bedragen automatisch geïndexeerd met het jaarlijks verhogen van de uitkeringsnormen. De dekking voor deze wijziging is te vinden in de jaarlijkse indexering van de gemeentebegroting. De jaarlijkse verhoging van de inkomenstoelag loopt gelijk aan de indexering van de gemeentebegroting. Er hoeft daarom nu geen financiële bijstelling gedaan te worden voor deze wijziging.



1.5 De nieuwe Wet Inburgering is op de toepasselijke onderdelen toegevoegd aan de verordening

Met ingang van 1 januari 2021 is de nieuwe Wet Inburgering van kracht. De WI is in de verordening aan de bestaande artikelen toegevoegd, welke ook van toepassing zijn op de WI. Dit geldt voornamelijk voor hoofdstuk 1 en 2. In hoofdstuk 6 is een artikel toegevoegd, waarin beschreven wordt hoe omgegaan wordt met het verstrekken van vergoedingen ten behoeve van inburgeringstrajecten. Tevens wordt hier beschreven hoe de handhavingsstructuur bij samenloop tussen de WI en de PW geregeld is. We kiezen ervoor om bij samenloop PW en WI, altijd te sanctioneren op grond van de PW. In hoofdstuk 9 is vervolgens uitgewerkt welke maatregelen toegepast kunnen worden bij het niet meewerken aan het inburgeringstraject.

De wijzigingen in hoofdstuk 6 en 7 brengen met zich mee dat de huidige beleidsregels Participatiewet ook herschreven moeten worden. Dit zal in het najaar gebeuren en aan het college ter besluitvorming worden voorgelegd.

1.6 Er zijn een aantal kleine aanpassingen en tekstuele aanpassingen gedaan om de leesbaarheid van de verordening te verbeteren

In de gehele verordening zijn onderdelen en artikelen tekstueel aangepast om de leesbaarheid te vergroten. Zo zijn zinnen ingekort en woorden aangepast naar B1 Nederlands. Hierdoor wordt getracht dat inwoners de verordening gemakkelijker kunnen lezen en te begrijpen.

2.1 Met het vaststellen van de gewijzigde verordening is de oude verordening overbodig

Het intrekken van een verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Gelijktijdig met het besluit tot vaststellen van een nieuwe verordening kan een oude verordening worden ingetrokken.

3.1 Met het vaststellen van de gewijzigde verordening is de oude verordening leerlingenvervoer Veldhoven overbodig

Het intrekken van een verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Gelijktijdig met het besluit tot vaststellen van een nieuwe verordening kan een oude verordening worden ingetrokken.

Kanttekeningen en risico's

Er zijn geen risico's of kanttekeningen aan dit voorstel verbonden.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. Alle voorgestelde wijzigingen kunnen binnen de bestaande budgetten worden opgevangen.

Communicatie en samenspraak

De wijzigingen zijn voorbereid door de beleidsadviseurs binnen het sociaal domein, de kwaliteitsmedewerkers en andere interne en externe betrokken partners. De voorgenomen wijzigingen zijn toegelicht in de vergadering van 'Veldhoven aan tafel'. De nieuwe versie van de verordening wordt officieel bekendgemaakt (gepubliceerd) in het gemeenteblad.



Uitvoering / planning

Na vaststelling door uw raad treedt de verordening in werking op 1 januari 2024.

Bijlagen

Raadsbesluit 23.080 Verordening sociaal domein Veldhoven

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

J.H.J. Sanders
gemeentesecretaris/algemeen directeur

M.J.A. Delhez
burgemeester