



Datum besluitraad	: 22 september 2020	Datum oordeelraad	: 1 september 2020
Agendapunt	:	Datum B enW	: 11 augustus 2020
Volgnummer	: 20.061	Programma begroting	:
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	:
Portefeuillehouder	: M. Delhez	Registratienummer	: 20bs00084

## Keuzenota raad

### Scenario's viering jaarwisseling (vuurwerk)

#### Inleiding

##### *Aanleiding*

Op 18 februari 2020 heeft uw gemeenteraad een motie van D66, CDA, GBV, VSA, Lokaal Liberaal, GBV en PvdA van 18 februari 2020 aangenomen om:

1. Een raadsbesluit voor te bereiden bevattende een aantal scenario's ter voorkoming van ongewenste situaties voor en tijdens de jaarwisseling, waaruit de raad een keuze kan maken;
2. Verzoekt in die scenario's mee te nemen: evaluatie van de afgelopen jaarwisseling, de haalbaarheid van de scenario's binnen regionale en nationale kaders, alsmede de mogelijkheid voor burgers om zich betrokken te voelen bij dit feest, waarbij denkrichtingen kunnen zijn: geheel of gedeeltelijk verbod op het afsteken van vuurwerk, vuurwerkvrije zones, centrale, decentrale vuurwerkshow of vuurwerkclusters, mogelijkheden om overlast en oneigenlijk afsteken van (illegaal) vuurwerk te verminderen.
3. Het raadsbesluit voor te leggen aan de Raad uiterlijk voor 1 juni 2020".

##### *Landelijk / Wetswijziging*

Sinds de aangenomen motie op 18 februari 2020 zijn er door de landelijke politiek belangrijke toezeggingen gedaan die van invloed zijn op deze keuzenota.

Vanaf de jaarwisseling 2020-2021 geldt een vuurwerkverbod voor:

- vuurwerk uit categorie F3. De categorievermelding staat op de verpakking;
- knalvuurwerk (zoals rotjes);
- knalstrengen (zoals Chinese matten);
- enkelschotsbuizen (zoals single shots);
- vuurpijlen.

Vanaf 1 december 2020 mogen vuurwerkverkopers deze producten niet meer op voorraad hebben. Er komt een subsidieregeling ter compensatie voor de kosten voor ondernemers. Verkoop en afsteken van deze vuurwerkproducten is dan niet meer toegestaan. Dit blijkt uit een brief van het ministerie van Justitie & Veiligheid aan de voorzitter van de Tweede Kamer van 5 juni 2020.

Naar aanleiding van de wetswijziging is de politie al voorbereid op extra inzet om de nieuwe wet goed te kunnen handhaven. Toezicht & Handhaving van de gemeente Veldhoven gaat hiervoor samenwerkingsafspraken maken met de politie Veldhoven-Waalre. Momenteel wordt een werkproces voorbereid om met behulp van technische hulpmiddelen handhaving op het illegaal afsteken van vuurwerk voor en na de jaarwisseling slagvaardig en daadkrachtig aan te kunnen pakken.



### Lokale situatie

Om uw raad een beeld te geven van de lokale situatie, wordt een aantal relevante cijfers in beeld gebracht:

- ◆ Schade- en overlastbeeld afgelopen jaarwisseling (bron: gemeente en politie)

Jaarwisseling	Meldingen voor 31-01, 18:00 uur en na 01-01, 02:00 uur	Meldingen tussen 31-01, 18:00 uur en 01-01, 02:00 uur	Schade gemeentelijke eigendommen
2019 - 2020	70	17	€ 7415

De cijfers van schadebedragen en overlastmeldingen van de voorgaande jaarwisselingen liggen rond hetzelfde aantal als de jaarwisseling 2019-2020. Met name de periode vóór de jaarwisseling levert veel klachten van hard knalvuurwerk op. De locaties van overlastmeldingen liggen, zoals op afbeelding 1 zichtbaar, verspreid door heel Veldhoven.



Afbeelding 1 – Overlastmeldingen vuurwerk politie 2019-2020

- ◆ Vuurwerkverkooppunten Veldhoven (bron: Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant)  
Vuurwerk verkopen mag op 3 verkoopdagen. Valt 1 van deze dagen op een zondag? Dan is verkoop van vuurwerk op die dag verboden. In 2020 zijn de verkoopdagen 29, 30 en 31 december.

Vuurwerk totaal, de Run 4202	Groenrijk de Heikant, Polderstraat 17	Coppelmans Vuurwerk, Sondervick 19	Boerenbond Veldhoven, Eindhovensebaan 1
------------------------------	---------------------------------------	------------------------------------	---

- ◆ Vuurwerkletsel en geweld tegen hulpverleners (bron: GGD en politie)

<b>Letsel</b>
Op de spoedeisende hulp van het MMC in Veldhoven is tijdens de jaarwisseling 2019-2020 één vuurwerkslachtoffer binnen gebracht.
<b>Geweld tegen hulpverleners</b>
Er zijn de afgelopen jaarwisseling geen incidenten geweest waarbij er met vuurwerk geweld tegen hulpverleners is gepleegd.



### *Scenario's*

Naar aanleiding van de aangenomen motie is een viertal scenario's onderzocht waaruit uw raad een keuze kan maken:

1. Een algeheel vuurwerkverbod;
2. Vuurwerkvrije zones;
3. Huidige situatie (incl. wetswijziging);
4. Centraal georganiseerde vuurwerkshow.

Bij al deze scenario's wordt de aanstaande wetswijziging tevens lokaal geïmplementeerd.

### *Onderzoek scenario's*

Vanwege de intrede van het Coronavirus zijn de prioriteiten en capaciteiten tijdelijk anders komen te liggen en is het niet mogelijk gebleken om alle scenario's tijdig te onderzoeken en uw raad voor 1 juni jl. deze keuzenota voor te leggen.

Om een goed beeld van de vier scenario's te kunnen geven, is het volgende gedaan:

- ◆ *Enquête:*  
Om de stem van Veldhovenaren mee te kunnen nemen is er voor gekozen om een enquête over vuurwerk te publiceren. De digitale enquête is gecommuniceerd via alle (social) media kanalen van de gemeente alsmede via de social media van de politie Veldhoven. De enquête heeft gelopen vanaf 1 juli 2020 t/m 28 juli 2020 en in totaal hebben 1695 personen de enquête volledig ingevuld. De resultaten van de enquête vindt u in bijlage 1. Daarnaast worden de resultaten per scenario bij draagvlak toegelicht.
- ◆ *Schade- en overlastbeeld Veldhoven:*  
Het schade- en overlastbeeld binnen onze gemeente van de afgelopen jaren is onderzocht. Dit is in samenwerking met de politie gebeurd. Ook is gekeken naar de effecten op de leefomgeving.
- ◆ *Standpunten stakeholders:*  
De standpunten van stakeholders in de landelijke discussie over vuurwerk zijn onderzocht en meegenomen in de uitwerking van de scenario's.
- ◆ *Andere gemeenten:*  
Het vraagstuk omtrent vuurwerk speelt in meerdere gemeenten. Gekeken is hoe die gemeenten met dit onderwerp omgaan of zijn omgegaan en de relevante leerpunten en overwegingen zijn meegenomen in de uitwerking van de scenario's.

### *Uitwerking scenario's*

In deze keuzenota wordt per scenario in beeld gebracht wat het draagvlak is, wat de financiële en juridische consequenties ervan zijn en hoe handhaafbaar het scenario is.

### **Beoogd resultaat**

De raad in positie brengen om een gedegen keuze te kunnen maken voor een veilig, leefbaar en feestelijk verloop van de jaarwisseling en het voorkomen van (vuurwerk)overlast in de periode tijdens en voor de jaarwisseling



## Uitwerking scenario's

Algeheel verbod	Vuurwerkvrije zones	Huidige situatie (incl. wetswijziging)	Centrale vuurwerkshow
DRAAGVLAK (gepeild d.m.v. de digitale enquête)			
<p>274 van de 1695 respondenten heeft liever helemaal geen vuurwerk meer in de gemeente Veldhoven (16.2%).</p>	<p>19.9% van de respondenten vindt het prima dat vuurwerk te gebruiken blijft maar niet in alle gebieden. Bij de vrije keuzes die men zelf heeft kunnen aangeven als mogelijke vuurwerkvrije zones scoren vooral verzorgingstehuizen, honden uitlaatterreinen en de kinderboerderij hoog.</p>	<p>338 van de 1695 respondenten vindt dat vuurwerk afsteken rondom de jaarwisseling prima moet kunnen (19.9%).</p>	<p>Bijna de helft van alle respondenten vindt dat er vuurwerk afgestoken mag worden gedurende de jaarwisseling als het professioneel en op een centrale plek in de gemeente Veldhoven is (44%).</p>
<b>JURIDISCHE OVERWEGINGEN</b>			
<p>Gemeenten hebben de mogelijkheid om het gehele grondgebied van de gemeente vuurwerkvrij te maken. Hiervoor dient de Apv gewijzigd te worden.</p> <p>Een geheel of gedeeltelijk verbod om consumenten-vuurwerk af te steken, kan een drukkend effect hebben op de handel in consumenten vuurwerk.</p>	<p>De huidige Apv maakt het, op grond van artikel 2:54, voor het college al mogelijk om vuurwerkvrije zones aan te wijzen. De Apv hoeft dus niet gewijzigd te worden in dit scenario.</p> <p>De gemeente zal moeten ingaan op de geschiktheid en proportionaliteit van het verbod en onderbouwen waarom dit nodig is omwille van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of milieubescherming. De juridische houdbaarheid van dit scenario is zodoende niet zeker.</p>	<p>Door de aanstaande wetswijziging worden de grootste overlast gevende vuurwerksoorten verboden om te verkopen en tot ontbranding te brengen.</p>	<p>Voor vuurwerkevenementen zijn regels gesteld die de veiligheid daarvan beogen te waarborgen. Het organiseren van een vuurwerkevenement is alleen toegestaan onder leiding en verantwoordelijkheid van een vuurwerkprofessional. Bij een aanvraag om ontbrandingstoestemming is Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor het besluit en het toezicht. Het is niet vanzelfsprekend dat deze toestemming verkregen wordt.</p>



<p>De gemeente zal in het licht van de richtlijn voor pyrotechnische artikelen (2013/29/EU) moeten ingaan op de geschiktheid en proportionaliteit het verbod en onderbouwen waarom dit nodig is omwille van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of milieubescherming.</p> <p>De juridische houdbaarheid van dit scenario is zodoende niet zeker.</p>			<p>Artikel 2.1. van de Noodverordening COVID-19 verbiedt samenkomsten in de publieke ruimte zonder hierbij te voldoen aan diverse veiligheidsvoorwaarden die de verspreiding van het COVID-19 virus tegen gaan.</p> <p>Tegen het afgeven van een evenementenvergunning is bezwaar en beroep mogelijk.</p> <p>Het proces om tot een vuurwerkshow te komen dient nog verder uitgewerkt te worden.</p>
<b>FINANCIËLE OVERWEGINGEN</b>			
<p>De extra kosten voor de gemeente bedragen € 7.500,-. Dit zijn de kosten voor inhuur van extra BOA-capaciteit.</p> <p>Daarnaast zullen er indirecte kosten zijn, bestaande uit ambtelijke voorbereidingscapaciteit. Deze kosten zijn niet gespecificeerd.</p>	<p>De extra kosten voor de gemeente bedragen € 3.500,-. Dit zijn de kosten voor inhuur van extra BOA-capaciteit.</p> <p>Daarnaast zullen er indirecte kosten zijn, bestaande uit ambtelijke voorbereidingscapaciteit. Deze kosten zijn niet gespecificeerd.</p> <p>Een geheel of gedeeltelijk verbod om consumenten-vuurwerk af te steken, kan een drukkend effect hebben op de handel in vuurwerk. Mogelijk dat er claims vanuit vuurwerkhandelaren bij de gemeente worden gelegd omdat deze al vuurwerk hebben ingekocht.</p>	<p>De extra kosten voor de gemeente bedragen max. €5.000,- ex. BTW voor de inzet van technische hulpmiddelen. Hiermee wordt vuurwerkoverlast voor en na de jaarwisseling effectief aangepakt.</p> <p>Daarnaast is er in de aanlooperperiode naar de jaarwisseling extra inzet, uit reguliere middelen, van de gemeentelijke BOA's om vuurwerkoverlast te voorkomen.</p>	<p>De kosten van een kleinschalige vuurwerkshow variëren tussen de €10.000,- en €30.000,- ex. BTW en excl. kosten bewaking en afzetting. Bij vuurwerkshows in de grote landelijke gemeenten liggen de kosten tussen de €200.000 en €500.000. Kosten zijn geheel; afhankelijk van de grootte van de vuurwerkshow.</p> <p>Het zoeken naar een geschikte partij die professioneel vuurwerk tot ontbranding mag brengen dient nog opgestart te worden. Dit is mede afhankelijk van wie de vuurwerkshow(s) organiseert. Een commerciële partij met winstogmerk of de gemeente zelf.</p>



HANDHAAFBAARHEID			
<p>Niet/ nauwelijks te handhaven.</p> <p>Met de aanstaande wetswijziging wordt handhaven eenvoudiger omdat ook verkoop en bezit strafbaar zijn gesteld. Dit is in het geval van een algeheel verbod alleen van toepassing op het afsteken. De overtreding moet daadwerkelijk worden geconstateerd.</p>	<p>Lastig handhaafbaar.</p> <p>Naast daadwerkelijke constatering van de overtreding dient ook te worden vastgesteld dat het vuurwerk daadwerkelijk binnen de vuurwerkvrije zone is afgestoken.</p> <p>De politie heeft geen capaciteit beschikbaar om te handhaven op gemeentelijke vuurwerkverboden.</p> <p>BOA's hebben minder geweldsmiddelen beschikbaar waardoor niet in alle situaties de eigen veiligheid gewaarborgd kan worden.</p>	<p>Goed handhaafbaar.</p> <p>Gezien het geringe aantal klachten van de laatste jaren wordt binnen de toegestane periode (31 december 18:00 uur – 01 januari 02:00 uur) geen gemeentelijk toezicht gehouden.</p> <p>De politiecapaciteit is met het oog op de aanstaande wetswijziging verhoogd. Per 1 december 2020 zijn er 4 FTE vrijgemaakt voor basisteam de Kempen om vuurwerkcontroles uit te voeren. De BOA inzet zal op de gebruikelijke wijze plaatsvinden.</p>	<p>Goed handhaafbaar,</p> <p>Dit vergt wel extra toezicht vanuit de gemeente en politie omdat dit ook een aanzuigend effect kan hebben op het regio.</p> <p>Door de politie is nog geen standpunt ingenomen in hoeverre er voldoende capaciteit is om de openbare orde te handhaven in geval van een grootschalige vuurwerkshow.</p> <p>Indien de COVID-19 maatregelen nog steeds gelden zijn grootschalige evenementen bijna niet te handhaven op de noodzakelijke 1,5 meter.</p>
ERVARINGEN GEMEENTEN & POLITIE			
<p>Er zijn nog geen gemeenten in Nederland bekend die een algeheel verbod op consumentenvuurwerk hebben opgelegd.</p>	<p>Er zijn gemeenten binnen basisteam de Kempen die werken met vuurwerkvrije zones. Onder meer Oirschot en Bergeijk maken gebruik van deze mogelijkheid. In deze gemeenten zijn de ervaringen positief omdat er nauwelijks of geen klachten van</p>	<p>Reeds omschreven in de lokale situatie.</p>	<p>Afgelopen jaar verzorgde Severinus ook een decentrale vuurwerkshow waar veel buurtbewoners naar kwamen kijken, maar deze komt in 2020 te vervallen.</p> <p>Indien meerdere gemeenten besluiten tot het organiseren van vuurwerkshows blijkt</p>



	<p>overlast met betrekking tot vuurwerk van bewoners binnenkomen.</p> <p>Standpunt van de Nationale Politie is dat door het aanwijzen van vuurwerkvrije zones een onoverzichtelijke lappendeken ontstaat waarbij elke gemeente haar eigen beleid maakt. Voor de politie valt dit niet te handhaven.</p> <p>Gemeente Helmond heeft vuurwerkvrije zones bij het ziekenhuis en het dierenpark uitgevaardigd.</p>		<p>het lastig om vuurwerkprofessionals te vinden die nog beschikbaar zijn.</p>
--	---	--	--

### Samenspraak

Met een digitale enquête is de mening van onze inwoners op de verschillende scenario's gepeild. Daarnaast is er overleg geweest met de politie Veldhoven-Waalre, GGD Brabant-Zuidoost, Veiligheidsregio en de ODZOB.

### Communicatie

Nadat de gemeenteraad een besluit heeft genomen over de wijze waarop voor de jaarwisseling 2020 – 2021 e.v. wordt omgegaan met het afsteken van vuurwerk in Veldhoven start de gemeente z.s.m. met communicatie hieromtrent en worden inwoners op de hoogte gebracht van het besluit.

### Vervolgprocedure en planning

<b>Algeheel verbod</b>	<b>Vuurwerkvrije zones</b>	<b>Huidige situatie (incl. wetswijziging)</b>	<b>Centrale vuurwerkshow</b>
<p>Wijziging Apv door raad op 15 december 2020.</p> <p>Eventuele ontheffing voor gebieden vuurwerkshows via aanwijzingsbesluit college op 15 december 2020.</p>	<p>Aanwijzingsbesluit college Apv voor 1 november 2020.</p> <p>Opstellen handhavingsstrategie gereed 2<sup>e</sup> week november 2020.</p>	<p>Aangaan verbintenis met externe partij voor inzet technische hulpmiddelen voor 1 oktober 2020.</p> <p>Opstellen handhavingsstrategie gereed 1 november 2020.</p>	<p>Procesvoorstel gereed 3<sup>e</sup> week oktober 2020.</p> <p>Start uitvoering proces 1 november 2020.</p> <p>Informatienota raad gereed 2<sup>e</sup> week november 2020.</p>



	Informatienota raad gereed 1 december 2020.		
--	---	--	--

In alle gevallen wordt de jaarwisseling en de periode hieraan voorafgaand wordt in de 3<sup>e</sup> week van januari geëvalueerd onder regie van het cluster Integrale Veiligheid en in samenspraak met de lokale politie, GGD, ODZOB en Veiligheidsregio.

### Besluitraad

Naar aanleiding van de oordeelsvormende raad van 1 september 2020 worden in de periode voor de besluitvormende raad van 22 september 2020 één of meerdere besluiten voorbereid.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

A.J.G. Bex  
secretaris

M.J.A. Delhez  
Burgemeester

### Bijlagen

Bijlage 1: Resultaten vuurwerk enquête

### Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

Inventarisatie onder de fracties leidt tot de conclusie dat een combinatie van scenario 2 en 3 wordt uitgewerkt voor de besluitvormende vergadering. De POHO geeft aan dat een combinatie van deze scenario's aan de raad wordt voorgelegd ter besluitvorming op 22 september 2020 en dat begin 2021 een evaluatie van de gemaakte keuze zal plaatsvinden.

### Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad