



Datum raad	: 13 mei 2014	Datum RC	: nvt
Agendapunt	:	Datum B&W	: 15 april 2014
Volgnummer	: 14.042 14bs00323	Programma begroting	: 6
Gewijzigd voorstel	:	Productnummer	: 6434
Portefeuillehouder	: C.E.P. van der Weijden		

Adviesnota raad

Nota "naar een participierend minimabeleid"

Samenvatting

Bij de begrotingsvoorstellen voor 2013 is door uw raad gevraagd om een evaluatie van het minimabeleid. Met de inmiddels voorgelegde evaluatie en mét bijgaande nota "naar een participierend minimabeleid" geven wij gevolg aan uw motie.

Het huidige minimabeleid is vooral inkomensondersteunend en prikkelt te weinig tot maatschappelijke participatie. Mede om die reden worden voorstellen gedaan om het minimabeleid meer in overeenstemming te brengen met de kaders van de kadernota maatschappelijke participatie. Daarnaast is gekeken of op de (uitvoerings)kosten kan worden bespaard en of de uitvoering elders kan worden ondergebracht (regievoering). De voorstellen in de nota "naar een participierend minimabeleid" zijn daarop gericht.

Discussiepunten

1. Een oordeel vormen over de voorstellen in de nota "naar een participierend minimabeleid"
2. De financiële gevolgen van het te herziene minimabeleid op te nemen in de Voorjaarsnota 2015.
3. Ingaande per 2014 jaarlijks € 100.000 beschikbaar te stellen voor de uitvoering van minimabeleid voor kinderen mede op basis van de zog. Klijnsma-gelden

Inleiding

Het huidige minimabeleid is geëvalueerd. De conclusies van die evaluatie zijn uw raad aangeboden in de nota "evaluatie minimabeleid". In de thans voorliggende nota wordt het minimabeleid in lijn gebracht met de uitgangspunten en principes zoals door uw raad vastgesteld in de Kadernota Maatschappelijke Participatie. Alle onderdelen van het minimabeleid zijn in de nota heroverwogen, waarbij steeds is gekeken naar de wijze en mate waarop de regelingen aansluiten bij de eigen regie en eigen verantwoordelijkheid van de betreffende inwoner. Waar mogelijk prikkelt het minimabeleid tot daadwerkelijk meedoen. In het bijzonder geldt dit voor de voorzieningen die onder de Stadspas zullen vallen en onder de voorzieningen die Stichting Leergeld voor kinderen mogelijk zal maken. Met betrekking tot het bijzondere bijstandsbeleid volgen wij het Rijksbeleid, waarin overigens eveneens aspecten van activering worden doorgevoerd.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

De Wet Werk en Bijstand (Wwb) vormt het belangrijkste wettelijke kader voor het gemeentelijke minimabeleid. De hoogte van bijstandsuitkeringen wordt door middel van landelijke regelgeving periodiek vastgesteld. Gemeenten hebben geen ruimte daarin wijzigingen aan te brengen. De Wwb kent wel twee artikelen waarmee gemeenten toeslagen op de bijstandsuitkering kunnen verstrekken: artikel 35 van de Wwb regelt de bijzondere bijstand en artikel 36 de langdurigheidstoelage. Om in



aanmerking te komen voor deze toeslagen mag het inkomen van belanghebbende niet hoger zijn dan 110% van het sociaal minimum.

Categoriale inkomensondersteunende voorzieningen die níet onder de noemer van de bijzondere bijstand vallen, zijn niet toegestaan. Wel toegestaan zijn, naast de bestaande vormen van categoriaal beleid, vormen van gemeentelijk minimabeleid, zoals beleid gericht op maatschappelijke participatie (stadspassen en dergelijke). In ons geval bijvoorbeeld de "Bijdrageregeling Welzijnsactiviteiten". Voor de voorzieningen voor maatschappelijke participatie, zoals stadspassen, geldt dat die uitsluitend betrekking mogen hebben op sociaal-culturele en sportieve activiteiten. Hierbij kan ook gedacht worden aan de invoering van een stadspas. De verstrekking van deze passen valt niet onder bijstand. Eind 2012 is besloten om hiervoor de centrale inkomensnorm van maximaal 110% van het sociaal minimum te laten vervallen.

Beoogd effect

Met een participierend minimabeleid wordt beoogd om inwoners met een laag inkomen meer te prikkelen tot deelname aan maatschappelijke activiteiten, zoals benoemd in de kadernota maatschappelijke activering. Inwoners moeten meer de regie over hun eigen leven nemen en verantwoordelijkheid nemen voor hun keuzes. Tevens wordt beoogd om de uitvoeringskosten te beperken en de uitvoering meer als "regiegemeente" vorm te geven.

Argumenten

- 1 *De verschillende argumenten voor wijziging van het beleid zijn in de nota per onderdeel opgenomen.*
2. *In het gemeentefonds wordt voor deze lasten dekking opgenomen*
Staatssecretaris Klijnsma heeft via het gemeentefonds middelen ter beschikking gesteld voor armoedebestrijding. Voorgesteld wordt om deze middelen in te zetten binnen het minimabeleid. De financiële dekking zal bij de eerste kwartaalrapportage worden afgewikkeld, als de december circulaire van het Gemeentefonds financieel wordt verwerkt.

Kanttekeningen en risico's

- 2.2 *In de begroting is te weinig budget beschikbaar*
het beschikbare budget in de begroting is onvoldoende om de lasten van de uitvoering van het huidige (of voorgestelde nieuwe) minimabeleid te dekken.

Financiën

In onderstaande tabel zijn de verschillen ten opzichte van de huidige begroting opgenomen. In de nota zélf zijn de bedragen uitgewerkt.



Verschillen nieuw beleid en begroting 2014	2014	2015	2016	2017
Kosten Stadspas	€ 26.800	€ 35.800	€ 35.800	€ 35.800
Bijdrageregeling Welzijnsactiviteiten*	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Bijzondere bijstand (excl. Uitvoering)	-€ 4.000	- €12.000	-€12000	- € 12.000
Langdurigheidstoelage	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Aflossing leningen	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Collectief aanvullende verzekering	€ 56.761	€ 70.500	€ 70.500	€ 70.500
Maaltijdenvoorziening	-€ 7.000	€ 12.500	€ 10.000	€ 10.000
Kwijtschelding belastingen	€ 31.000	€ 107.000	€ 105.000	€ 105.000
Kinderopvangregeling	-€ 40.000	-€ 39.000	-€ 39.000	-€ 39.000
Extra minimabeleid voor kinderen	€ 100.000	€ 100.000	€ 100.000	€ 100.000
Totaal	€ 163.561	€ 274.800	€ 270.300	€ 270.300
Dekking: Klijnsmagelden	€ 87.000	€ 109.000	€ 109.000	€ 109.000
Tekort	€ 76.561,-	€ 165.800	€ 161.300	€ 161.300

*De bijdrageregeling welzijnsactiviteiten bedroeg voorheen structureel € 55.000,- per jaar

Communicatie en samenspraak

De Cliëntenraad heeft in januari een eerste positieve reactie gegeven op de contouren van het nieuwe beleid. De Cliëntenraad zal opnieuw reageren na bestudering van de integrale nota. De integrale nota is op 14 april aan de Cliëntenraad toegezonden. De reactie mag vóór 13 mei verwacht worden en wordt aan het advies toegevoegd. Na definitieve besluitname is een uitgebreid communicatieplan noodzakelijk. Aan de voorbereiding hiervan wordt gewerkt. Onder de kosten zijn de kosten van communicatie meegenomen.

Uitvoering / planning

In de nota is aangegeven op welke momenten de wijzigingen kunnen worden doorgevoerd. Waar nodig zullen daartoe de formele stukken nog in 2014 aan uw raad worden voorgelegd.

Na een positief oordeel van uw Raad zullen de financiële consequenties doorvertaald worden in de voorjaarsnota.

Bijlagen

Nota: naar een participierend minimabeleid
Eerste reactie Cliëntenraad (volgt)
Kadernota Maatschappelijke participatie
Evaluatie minimabeleid

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter
secretaris

drs. J.M.L.N. Mikkers
burgemeester