



**gemeenteraden
Best & Veldhoven
10 januari 2017**

Eén belangrijke huisregel



Telefoon uit alstublieft



Wat gaan we vanavond doen?



19:35 uur presentatie Omgevingswet

20:20 uur pauze

20:30 uur kathedralen bouwen met Daan
Quackernaat

21:30 uur afsluiting door Nicole Ramaekers en
borrel



De Omgevingswet in het kort

Huidig recht



Huidig recht

- 26 wetten, 4700 artikelen
- 120 Algemene Maatregelen van Bestuur
- 120 Ministeriële Regelingen



Omgevingswet

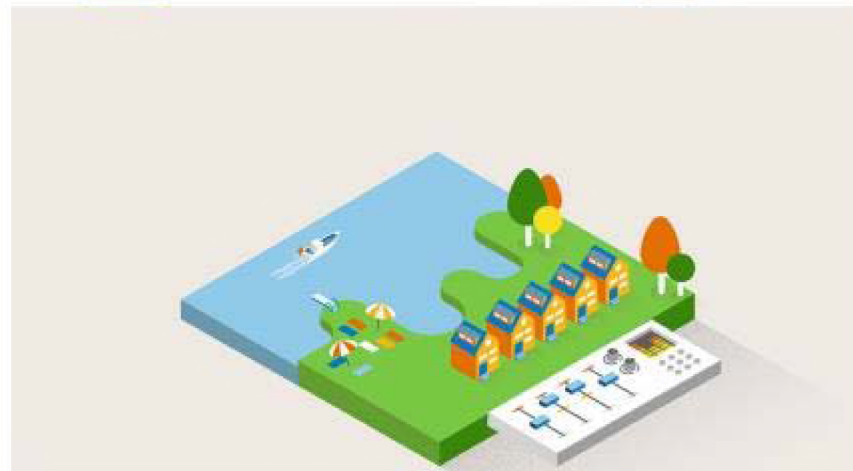
- 1 wet, 349 artikelen
- 4 Algemene Maatregelen van Bestuur
- circa 10 Ministeriële Regelingen



De Omgevingswet



<http://www.omgevingswetportaal.nl/beeld-en-geluid/documenten/videos/2016/06/28/het-omgevingsplan-en-afwegingsruimte>



Doelen Omgevingswet



Verbeterdoelen stelselherziening

Inzichtelijkheid,
voorspelbaarheid en
gebruiksgemak



**Samenhangende
benadering** beleid,
besluitvorming en
regelgeving

**Versnellen en
verbeteren**
besluitvorming

**Bestuurlijke
afwegingsruimte**



Maatschappelijke doelen (artikel 1.3)

Met het oog op:

- duurzame ontwikkeling,
- de bewoonbaarheid van het land en
- de bescherming en verbetering van het leefmilieu

gericht op het in onderlinge **samenhang**:

- bereiken en in stand houden van een **veilige en gezonde fysieke leefomgeving** en een **goede omgevingskwaliteit**, en
- **doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen** van de fysieke leefomgeving ter vervulling van de maatschappelijke behoeften

Enkele belangrijke veranderingen

- Van 'nee-tenzij' naar 'ja-mits'
- Initiatieven uit de samenleving ondersteunen en organisatie inrichten op het faciliteren daarvan
- Lokale bestuurlijke afwegingsruimte vergroot
- Actualisatieplicht bestemmingsplannen vervalt

→ Gevolg: cultuurverandering



De zes instrumenten



1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor rijk en provincie, facultatief voor gemeente.



2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programmatische aanpak.

3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebiedsdekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.



4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.



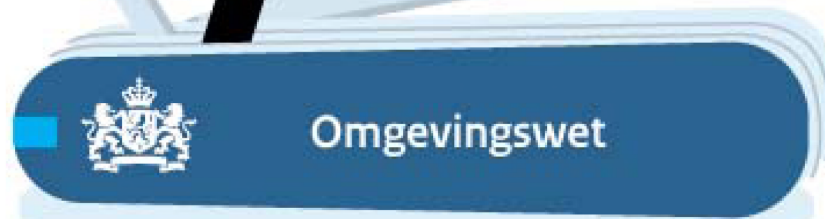
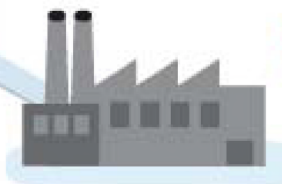
5 Omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet volstaan. Deze kan worden aangevraagd bij één loket.

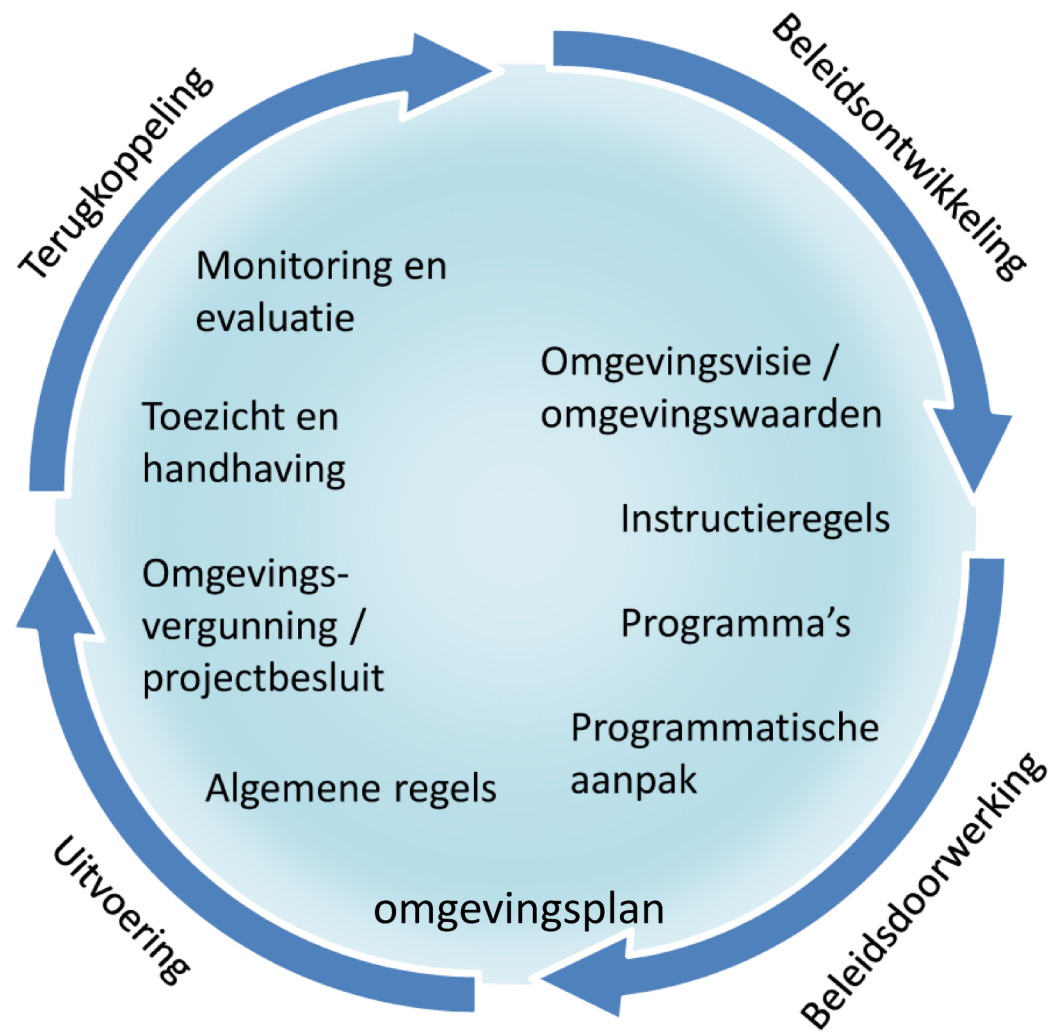


6 Projectbesluit

Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.



Beleidscyclus



Omgevingsvisie

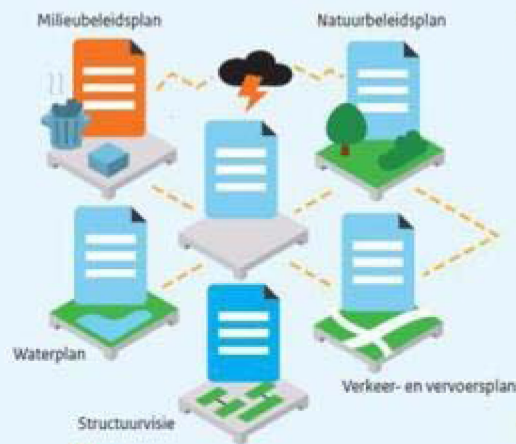


INSTRUMENTEN

Omgevingsvisie

In een omgevingsvisie staan de ontwikkelingen en ambities voor een grondgebied. Daarbij rekening houdend met onderwerpen als bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur en cultureel erfgoed. De visie is geen gedetailleerd plan maar toont de hoofdlijnen voor het langetermijnbeleid. Het Rijk, de provincies en gemeenten zijn verplicht een omgevingsvisie te maken.

Inzicht en samenhang door integrale afwegingen



Nu

De huidige wet- en regelgeving voor de fysieke leefomgeving is versnipperd en verspreid over verplichte sectorale beleidsplannen. Het overzicht ontbreekt daardoor en soms botsen de plannen.



Straks

De integrale omgevingsvisie zorgt voor samenhang. Het geeft ook aan wat het verantwoordelijke bestuursorgaan zelf doet en wat de verantwoordelijkheid van anderen is.

Voordelen

Een bestuursorgaan kan met de omgevingsvisie duidelijke keuzes maken en zo invloed uitoefenen op een goede fysieke leefomgeving. De inzichtelijkheid en voorspelbaarheid voor ondernemers en burgers neemt er door toe.

Participatie

Door direct betrokkenen bij de realisatie van de omgevingsvisie te betrekken, is alle kennis beschikbaar, komen alle belangen van meet af aan op tafel en ontstaat er draagvlak.

Vorm

Een omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het integrale beleid voor de fysieke leefomgeving. Er zijn verder geen vormvereisten.

Omgevingsplan



OMGEVINGSWET

Het omgevingsplan

Het gemeentelijk omgevingsplan geldt integraal en is gebiedsdekkend. Het geeft alle regels voor de fysieke leefomgeving.



Nu in het bestemmingsplan

Verschiedende bestemmingsplannen voor verschillende deelgebieden in een gemeente met allerlei verordeningen. Initiatiefnemer heeft onvoldoende overzicht in de vele regels.



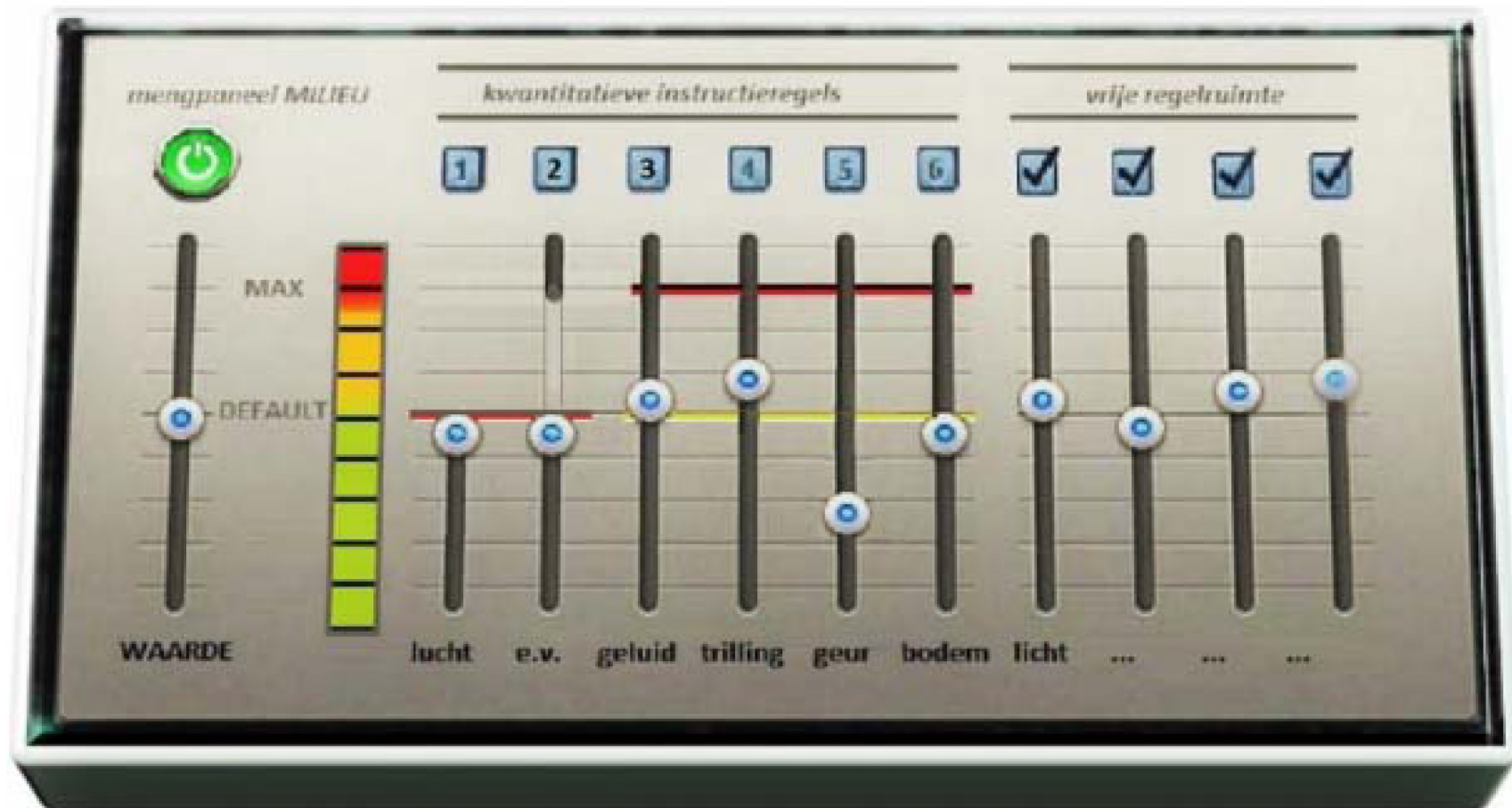
Straks in het omgevingsplan

Alle regels voor fysieke leefomgeving in één overzichtelijk document. Initiatiefnemer ziet precies welke regels er voor hem gelden op het gebied van fysieke leefomgeving.

Voordelen

- Meer bestuurlijke afwegingsruimte om lokaal de fysieke leefomgeving te beheren en te ontwikkelen.
- Overzichtelijk: alle regels voor fysieke leefomgeving in één document.
- Digitaal inzichtelijk: alle regels per perceel of adres bij elkaar en altijd actueel.
- Meer mogelijkheden om ruimte te bieden voor nieuwe initiatieven.
- Minder bestuurlijke en onderzoekslasten door fasering. Bepalend is nu of (omgevingsplan) en hoe (omgevingsvergunning) een activiteit plaatsvindt.

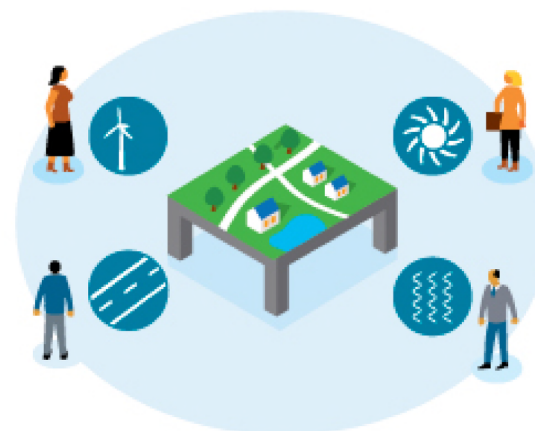
Mengpaneel



Participatie

Brede participatie bij de start levert betere plan- en besluitvorming op

In de Omgevingswet is brede participatie een belangrijke voorwaarde voor snellere en betere plan- en besluitvorming. Door eerst gezamenlijk naar kansrijke oplossingen te zoeken en pas dan gedetailleerd onderzoek naar het gekozen alternatief te doen. Participatie is verplicht bij een projectbesluit. Overheden moeten bij het vaststellen van omgevingsvisies, omgevingsplannen en programma's aangeven hoe ze burgers, bedrijven en belanghebbenden hebben betrokken.



Voordelen

- Meer draagvlak
- Minder onderzoekskosten
- Gebruikmaken van beschikbare expertise
- Tijd- en kostenbesparing mogelijk

Nu



Opgave

Wat is het probleem waarvoor een oplossing moet komen?



Oplossing

Gedetailleerde studies van verschillende oplossingsrichtingen.



Inspraak

De oplossing is een voldongen feit. Hierdoor ontstaat sneller verzet bij bewoners. Zij grijpen alles aan om het plan tegen te houden.



Besluit met veel bezwaar en beroep

Straks



Opgave

Wat is het probleem waarvoor een oplossing moet komen?



Participatie

Wie hebben belangen in het gebied en kunnen meedenken?



Alternatieven

Welke alternatieven zijn er en welke levert het meeste voordeel of minste nadeel op voor belanghebbenden?



Gedragen besluit

Regio



Rol raad en college B&W



College

- voorbereiding
- Uitvoering
- Zelfstandige besluiten
- operationeel beleid

Belangrijkste instrumenten:

- programma
- maatwerkvoorschriften
- omgevingsvergunning

Raad


- kaderstellend
- meer en beter sturen op kwaliteit fysieke leefomgeving door integrale benadering bij OV en OP
- bijdragen aan versterking lokale democratie door ruimte creëren voor bewonersparticipatie
- borgen algemeen belang en niet individueel belang
- monitoring & evaluatie

Belangrijkste instrumenten:

- omgevingsvisie
- omgevingsplan

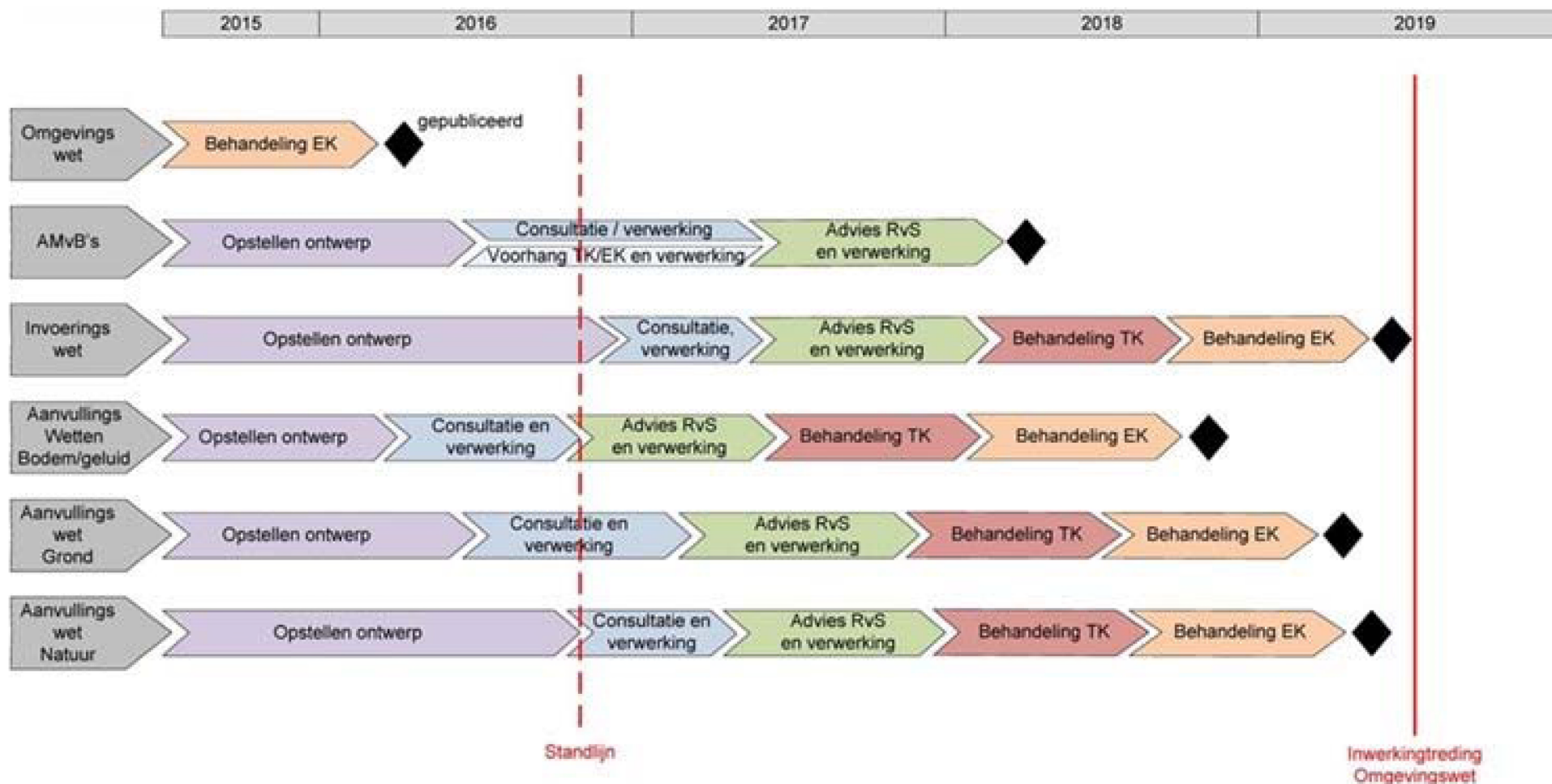
Implementatie Omgevingswet, omgevingsvisie en omgevingsplan



Tijdsplan Omgevingswet													
	2016			2017				2018				2019	
Planning	2e kwartaal 2016	3e kwartaal 2016	4e kwartaal 2016	1e kwartaal 2017	2e kwartaal 2017	3e kwartaal 2017	4e kwartaal 2017	1e kwartaal 2018	2e kwartaal 2018	3e kwartaal 2018	4e kwartaal 2018	1e kwartaal 2019	2e kwartaal 2019
Implementatie Omgevingswet													
fase 1	voorbereiding	ambiteniveau bepalen					fase 1 gereed						
fase 2							voorbereiding	uitwerken deelprojecten				fase 2 gereed	
Omgevingsvisie													
							voorbereiding	opstellen omgevingsvisie				vaststellen	
Omgevingsplan(nen)													
												voorbereiding	



Tijdspad Omgevingswet Rijk



Een praktijkvoorbeeld



<https://www.youtube.com/watch?v=eLwykB67ba0>





Project: Implementatie Omgevingswet

Fase 1:

veranderingen, kansen en aandachtspunten in
beeld brengen → ambitieniveau implementatie
bepalen

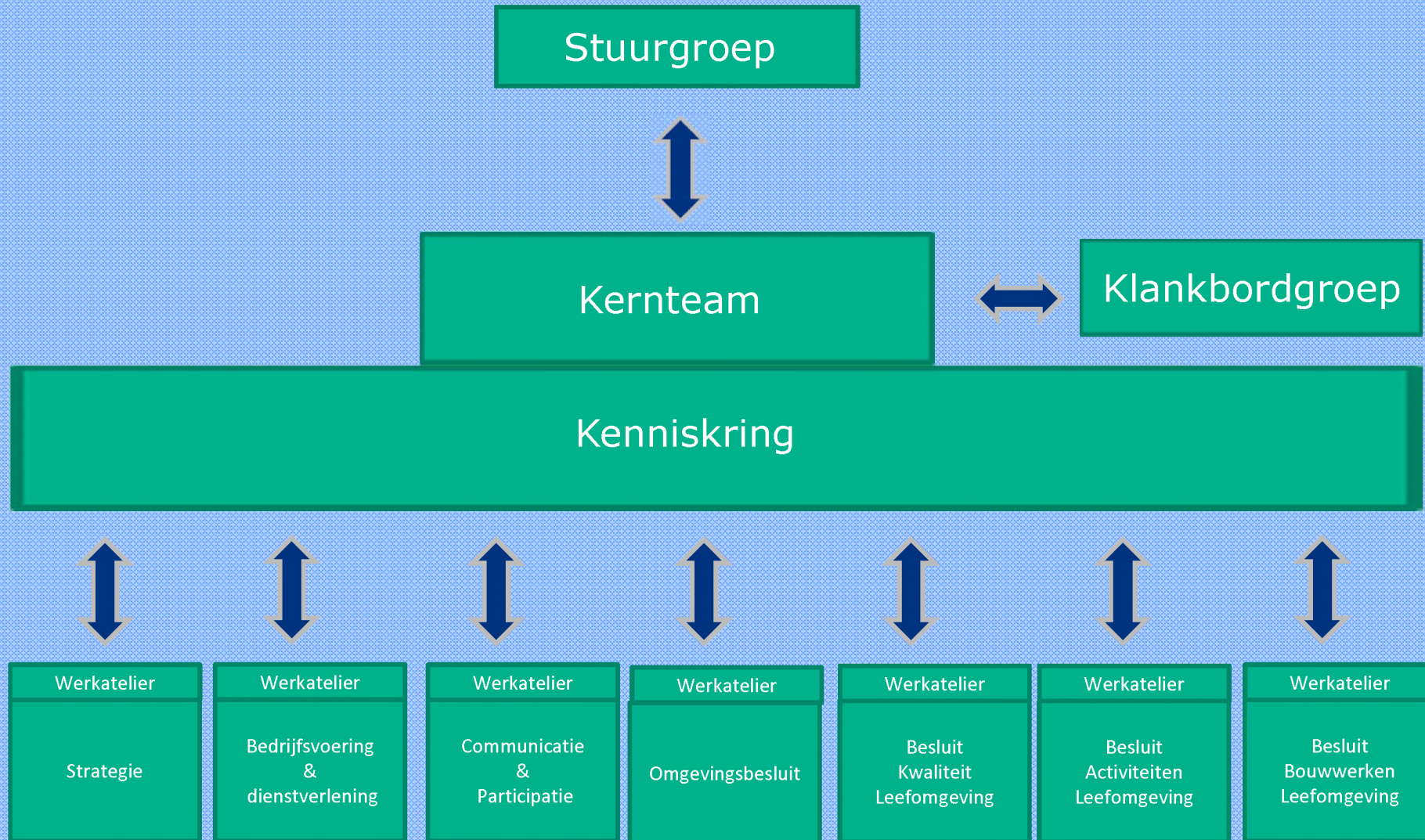
Project: Implementatie Omgevingswet

Ambitieniveau bepalen, waar gaat het dan bijvoorbeeld over:

- Gaan we dereguleren?
- Gaan we van toelatingsplanologie naar uitnodigingsplanologie?
- Krijgt duurzaamheid een plek in de omgevingsplannen?
- Hoe willen we omgaan met participatie?
- Gaan we naar een faciliterende rol?
- Etc....



Organogram Omgevingswet



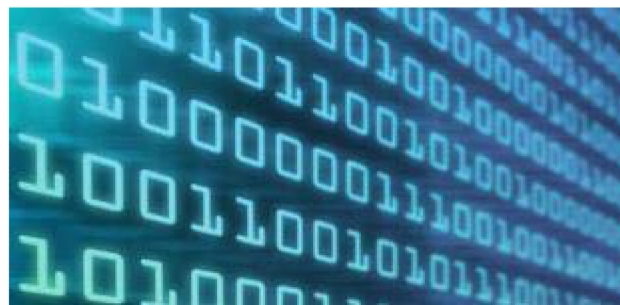


Project: Implementatie Omgevingswet

Fase 2:

Concrete uitwerking van fase 1:

- Kennis Omgevingswet op peil brengen
- Werkprocessen aanpassen en standaardiseren
- Aan de slag met inzicht, vaardigheden, houding en gedrag
- Automatisering
- Etc...



Gezamenlijke bijeenkomsten gemeenteraden?



- gezamenlijke bijeenkomsten zijn efficiënter
- kosten delen
- op niveau college, MT en medewerkers samenwerking:
dit doortrekken op het niveau van de raad
- leren van elkaar
- delen van ervaringen en vernieuwende ideeën
- sluit aan bij geest van de Omgevingswet: meer regionale samenwerking
- sluit aan bij de samenwerkingsafspraken van Best en Veldhoven en is daarmee een kans om niet alleen ambtelijk maar ook bestuurlijk nauwer samen te werken



Wat vindt u?



**Pauze tot
20.30 uur**