

RAAD: Vervolgbijeenkomst Omgevingswet 21-3-2017 19:30u

Agenda

Datum 21-03-2017
Aanvang 19:30
Locatie Gemeentehuis Best (burgerzaal), Raadhuisplein 1, Best

Bijlagen:

Uitnodiging Omgevingswet

*Presentatie 'de gemeenteraad en de
Omgevingswet' door Trees van der
Schoot*

Opening

UITNODIGING



Wat wordt uw rol bij de Omgevingswet?

Wanneer: 21 maart van 19.30 tot 22.00 uur

Waar: Gemeentehuis Best (burgerzaal), Raadhuisplein 1

Aanmelden: griffie@veldhoven.nl (uiterlijk 8 maart)

UITNODIGING



Beste raads- en steunfractieleden,

De invoering van de Omgevingswet is niet enkel een juridische opgave. In de stukken bij de wet is aangegeven wat de wetgever wil bereiken bij de invoering van de nieuwe Omgevingswet.

Trees van der Schoot neemt u mee in de gewenste cultuurverandering, de veranderende rollen van de raden en colleges en 'de Geest van de Omgevingswet'. Deze bijeenkomst is gericht op het verkrijgen van relevante kennis ter voorbereiding op de interactieve thema-bijeenkomsten die nog volgen.

Ik nodig u uit voor een gezamenlijke bijeenkomst voor de raden en colleges van Best en Veldhoven.

Ik hoop u allen te verwelkomen op 21 maart in Best! De koffie staat om 19.15 uur klaar! Graag aanmelden uiterlijk 8 maart via griffie@veldhoven.nl.

Met vriendelijke groet,
Nicole Ramaekers



De gemeenteraad en de Omgevingswet

Gemeenten Best en Veldhoven
d.d. 21 maart 2017

Mevr. Mr. T. van der Schoot



Even voorstellen....



- Adviseren, coachen en opleiden
- Auteur:
 - Handboek RO en Bouw
 - RO voor raadsleden en bestuurders
 - Trends en Tips 2013-2016
 - Voorjaar: Hellup de Omgevingswet komt eraan!
- Blog: Rovoordegemeente.nl
- Zie www.vanderschootadvies
- info@vanderschootadvies.nl



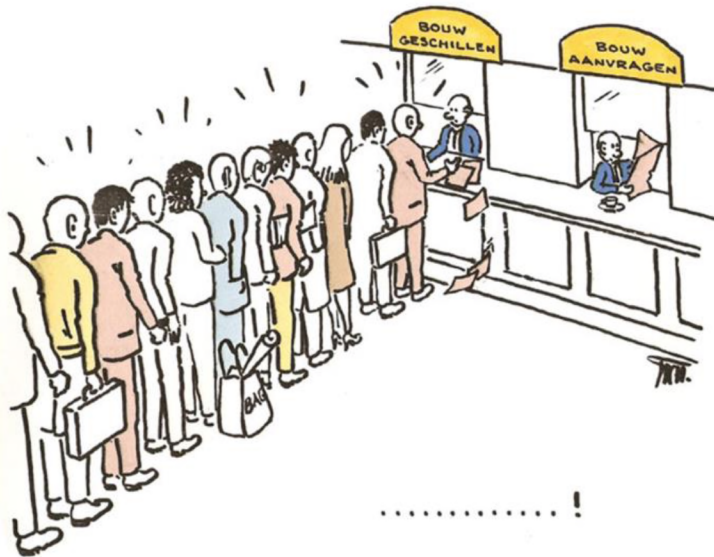
Ontwikkelingen huidig recht

- Rol provincie/regionale afstemming
- **Structuurvisie** steeds belangrijker
- **Bestemmingsplan** niet sturend, maar volgend
- Veel afwijkingsbesluiten (raad of B&W)
 - **Verklaring van geen bedenkingen**: rommeltje
 - Kruimelgevallenregeling is brokkenregeling: planologie
- Focus op bestaand stedelijk gebied door ladder van de duurzame verstedelijking



Gevolg

- Sectoraal, niet op elkaar afgestemd...
- Vaak top down door gemeente of ontwikkelaar
- Waar blijft de burger?



En dáárom die Omgevingswet:



Eenvoudig Beter



... 1 wet? Nee, nieuw systeem.....

- Omgevingswet
 - 4 AMvB's
 - Ministeriële regeling
 - Invoeringswetgeving
 - Aanvullingswetten
-
- 3000 pagina's toelichting.....
 - Na 2019: 'rechtersrecht'



OW = tijdgeest

HALLO

**DE TIJDSGEEST
IS VERANDERD**

**WE DOEN
HET NU WEER
SAMEN**

Loesje

POSTBUS 1045 6801 BA ARNHEM

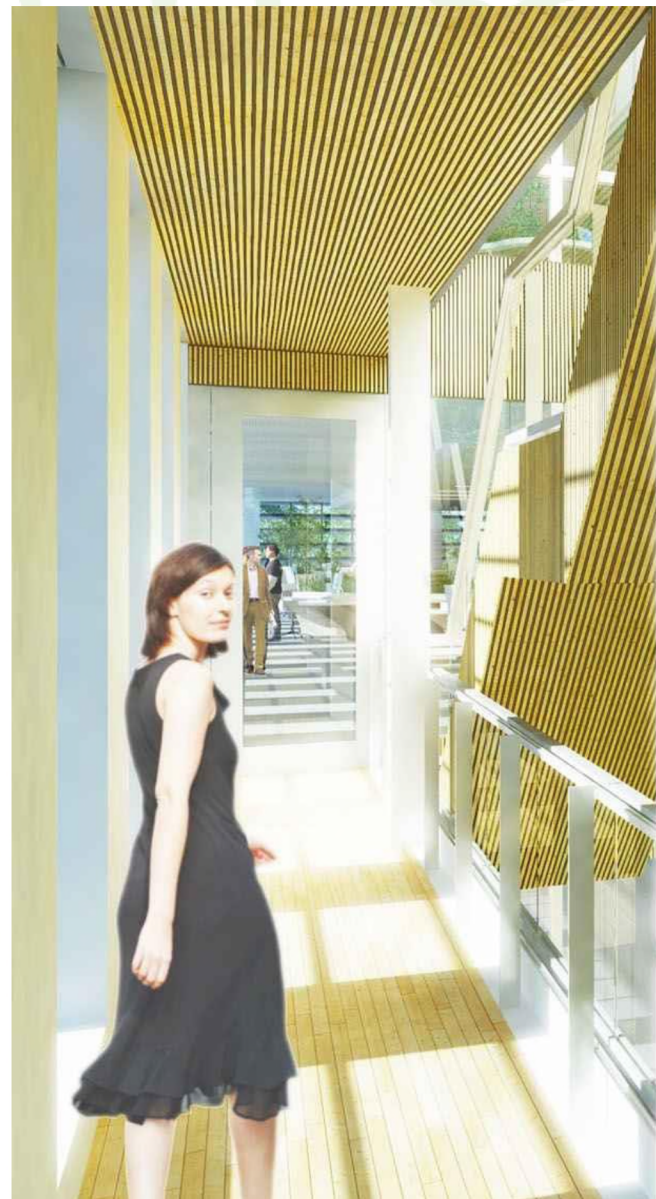


Economie



...verandering naar duurzaamheid

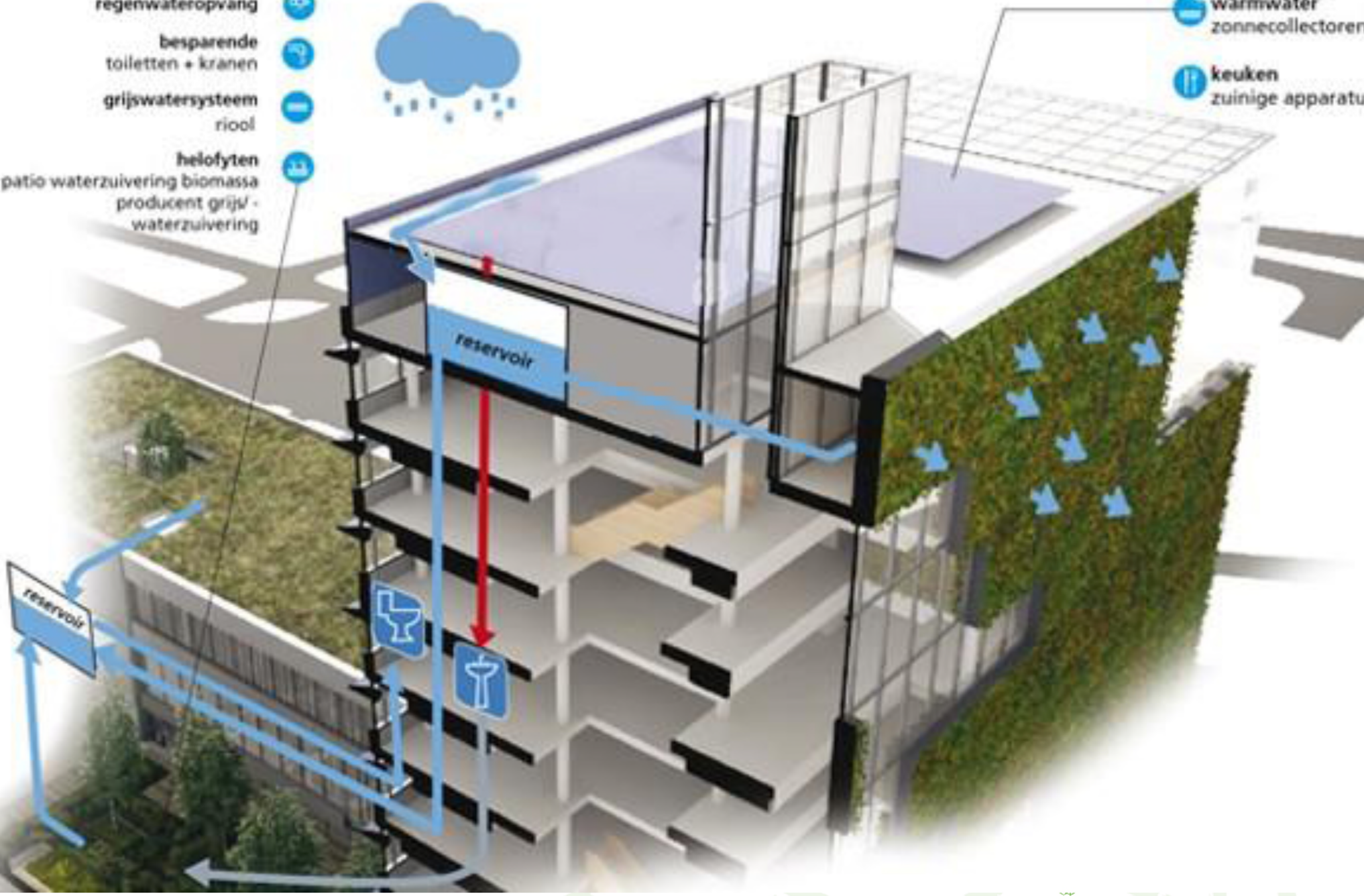




- regenwateropvang
- besparende toiletten + kranen
- grijswatersysteem riool
- helofyten in patio waterzuivering biomassa producent grijswaterzuivering



- warmwater zonnecollectoren
- keuken zuinige apparatuur



...bezinning op democratie..



= ook.....

- Regionaal: verschillen, problemen en oplossingen
- Behoeftte aan ruimte voor initiatieven met:
 - burgerparticipatie en
 - behoud van kwaliteiten/waarden
 - behoud van rechtsbescherming.
- Digitaal systeem omgevingsrecht (DGO)



.....voelt als.....



OW = 80% geest van de wet



Verbeterdoelen

Maatschappelijke doelen



Nodig paradigkawisseling



Cultuurverandering nodig

- Samenhang: integraal
- Duurzaam, gezondheid (en klimaat)
- Flexibiliteit: 'mengpaneel'
- Sturen vanuit beleid, kwaliteit en doelen in plaats van juridisch 'afvinken'
- Resultaat via controle op uitvoering
- Burgerparticipatie + denken vanuit initiatiefnemers



Maatschappelijke doelen (art. 1.3)

- ‘ Deze wet is met het oog op
 - duurzame ontwikkeling,
 - de bewoonbaarheid van het land en
 - de bescherming en verbetering van het leefmilieu
- gericht op het in onderlinge **samenhang**
- (a) **bereiken en in stand houden** van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit

(b) doelmatig **beheren, gebruiken en ontwikkelen** van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften. ‘



Werking artikel 1.3 Ow

- **Zorgplicht voor bestuur, bedrijven en burgers!!**
- **Kader** voor bestuur: bij **alle besluiten**
 - = Balans bij oplossingen en belangenafweging
 - = Lokaal maatwerk
 - = Maatwerk per geval,
- **Vraagt om: actief** gericht zijn op.

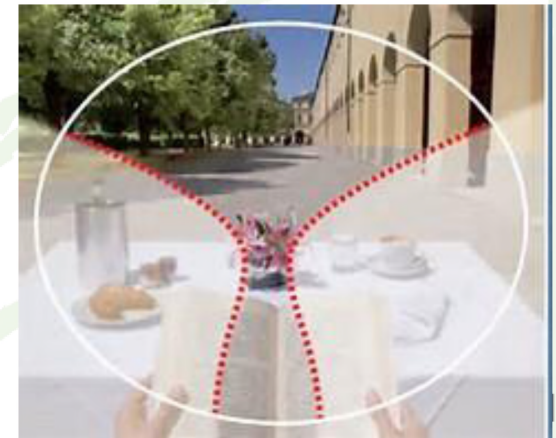
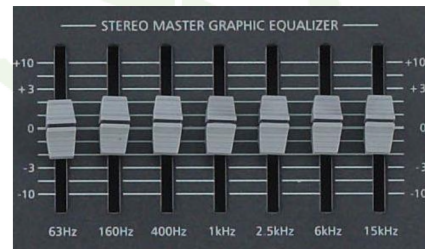
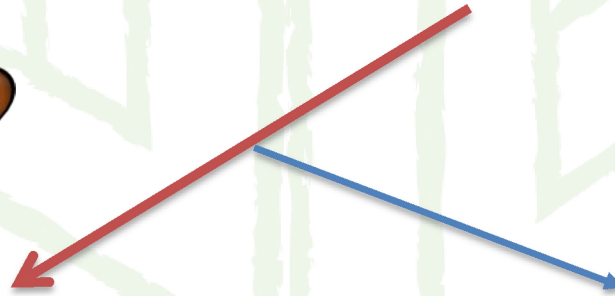


Uitgangspunten*

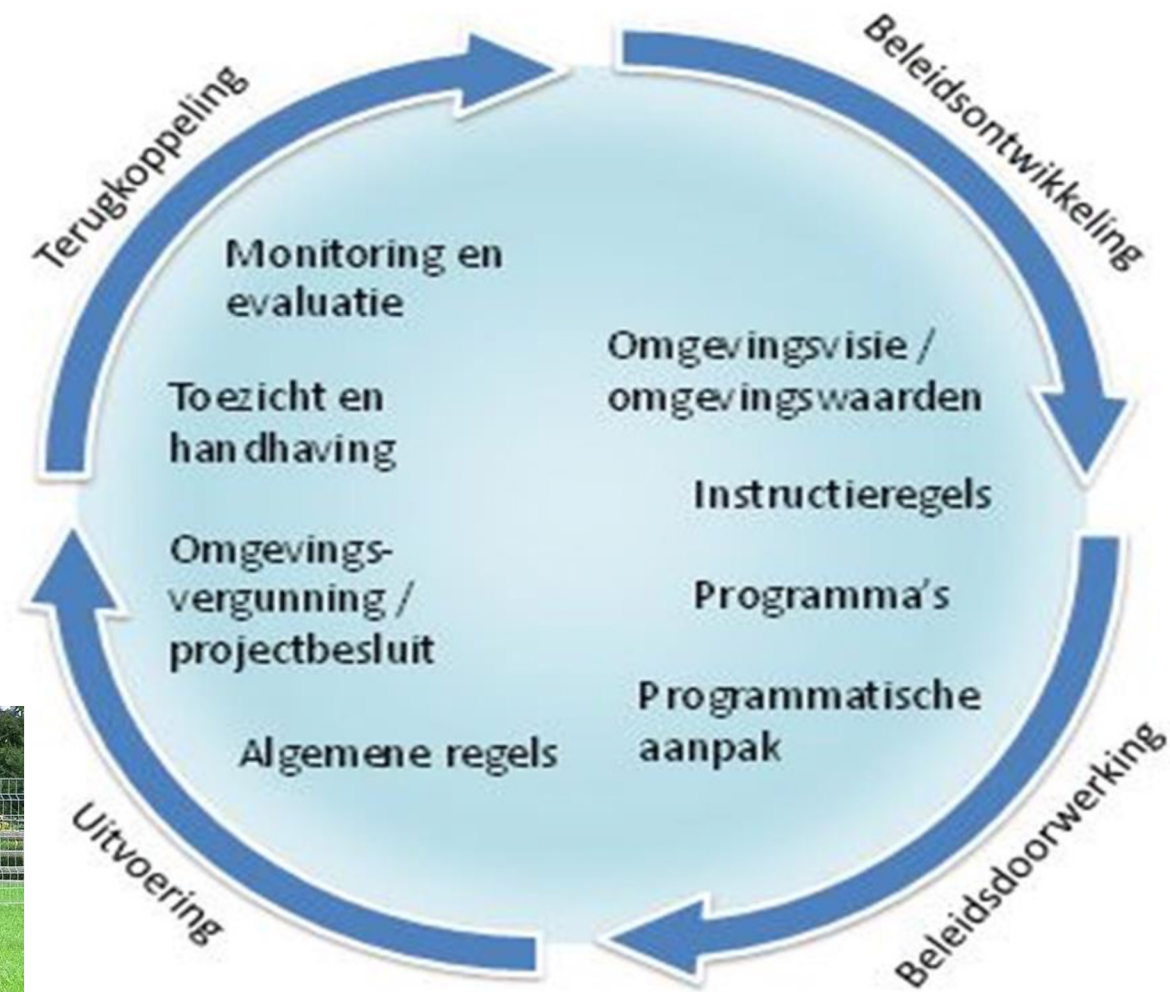
- Verbrede reikwijdte: **integraal**
- **Vertrouwen** i.p.v. regels
- **Handhaving** als keerzijde van vertrouwen
- Overheid: krachtig waar nodig, op afstand waar mogelijk
- **Flexibiliteit** voor ingewikkeldheid en duurzaamheid.
- **Decentraal tenzij**.....



Kan niet zonder integrale visie...



..visie kan niet zonder beleidscyclus!



OW = nieuwe instrumenten

- Omgevingsvisie
- Programma



beleid

- Omgevingsplan



normstelling

- Maatwerkvoorschriften
- Gelijkwaardigheidsmaatregel
- Omgevingsvergunning
- **Wijziging omgevingsplan**
- Experimenten (art. 23.3 Ow)



Concrete
besluiten

- NB past in omgevingsverordening, AMvB's



Omgevingswaarden*



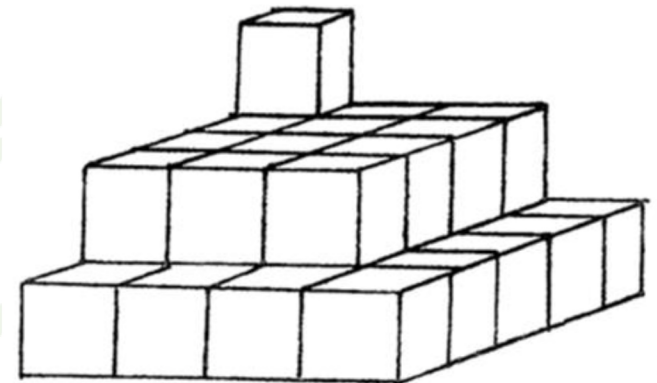
Sturen op
kwaliteiten!!



Eén verplichte omgevingsvisie



Raad
Lange termijn
Kwaliteiten
Doelen



Programma's *



- **Uitwerking omgevingsvisie**
 - voor deelgebieden of thema's
 - integraal, sectoraal, multisectoraal
 - Eventueel: termijn
- **Verplicht** bij omgevingswaarden en andere doelen
- Gewenst bij ambities
- Eventueel: **programmatische aanpak: eventueel Raad bevoegd**
- Gewoon programma: B&W (binden alleen zichzelf!!!!) **Raad moet politiek bijsturen.**
- Geen beroep, wel inspraak/afd. 3.4 Awb



Verskil met nu



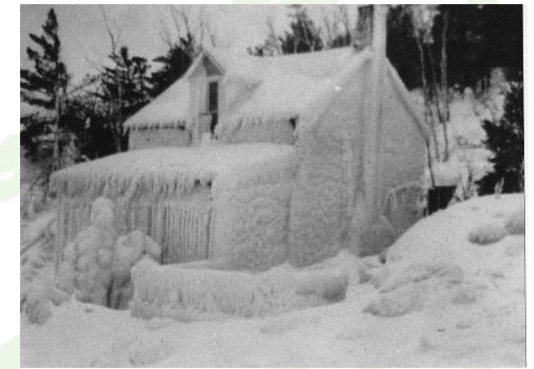
- 1 visie
- Verbrede reikwijdte
 - Visie op gebruik en beheer
 - Milieu, duurzaamheid, gezondheid, klimaat
- Omgevingswaarden (kwaliteiten)
- Programma's ipv masterplannen, stedenbouwkundige plannen, uitvoeringsparagraaf = keuze wie, wat, hoe en wanneer.

-
- Keuze A
 - Keuze B
 - Keuze Stress



Vorbereidingsbesluit

- Gemeenteraad of **na delegatie B&W**
- 1,5 jaar of eerder o.g.v. omgevingsplan.
- Doel: voorkomen locatie minder geschikt voor verwezenlijking doel regels
- **Wijzigt het omgevingsplan met voorbereidingsregels**



Eén verplicht Omgevingsplan



- Verbrede reikwijdte, met het oog op **duurzaamheid**.
- Globaal, gedetailleerd??
- Inhoud
 - Regels voor **activiteiten met gevolgen fysieke leefomgeving**
 - Wat mag er onder welke voorwaarden? (*beoordelingsregels*)
 - *Evenwichtige toedeling van functies aan locaties*
 - Eventueel t.b.v. **kwaliteit fysieke leefomgeving**:
omgevingswaarden en andere doelen →
 - Inclusief: bijbehorende *maatregelen* en het *beheer*
- Let op! instructieregels verordening/instructies GS/waterschap

Programma
monitorings
plicht



- Vervolg -

Flexibiliteit voor 'omgevingsplanactiviteit' = nader besluit B&W:

- Binnenplanse OV
- Buitenplanse OV
- Reactie op melding
- Maatwerkregels
- Gelijkwaardigheidsbepaling



Onvoorspelbaar,
maar rechtsbescherming

- Doorschuiven naar beleidsregels mag (bijv. art. 4.19 Ow voor bouwwerken)
- Doorschuiven onderzoekslast/kostenverhaal naar concrete besluit mag!
- **Delegatie van wijzigingen aan B&W mogelijk** (bijv. inpassen omgevingsvergunningen na 5 jaar)
- Vroegtijdige burgerparticipatie: motiveren bij vaststelling.

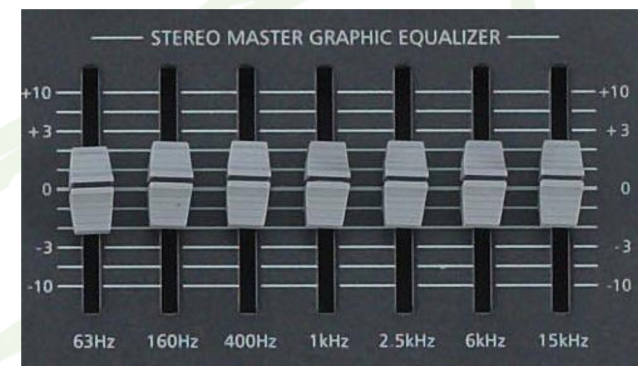


Dus =

- Bundeling van bestemmingsplannen, verordeningen en beheerplannen
- Integrale afweging
- Beleidscyclus: vertaling van ambities in bindende regels.



! AMBITIES



Nog meer (juridische) ambities...

- Uitnodigingsplanologie?
- Globaal of rechtszekerheid?
- Wanneer onderzoeken: bij plan of bij concreet besluit?
- Vergunningvrij of toch niet? Meldingen? Maatwerkregels en –voorschriften?
- Welke verordeningen bundelen?
- Gebiedsgericht, themagericht?
- Wat wel en niet delegeren of aan B&W overlaten?





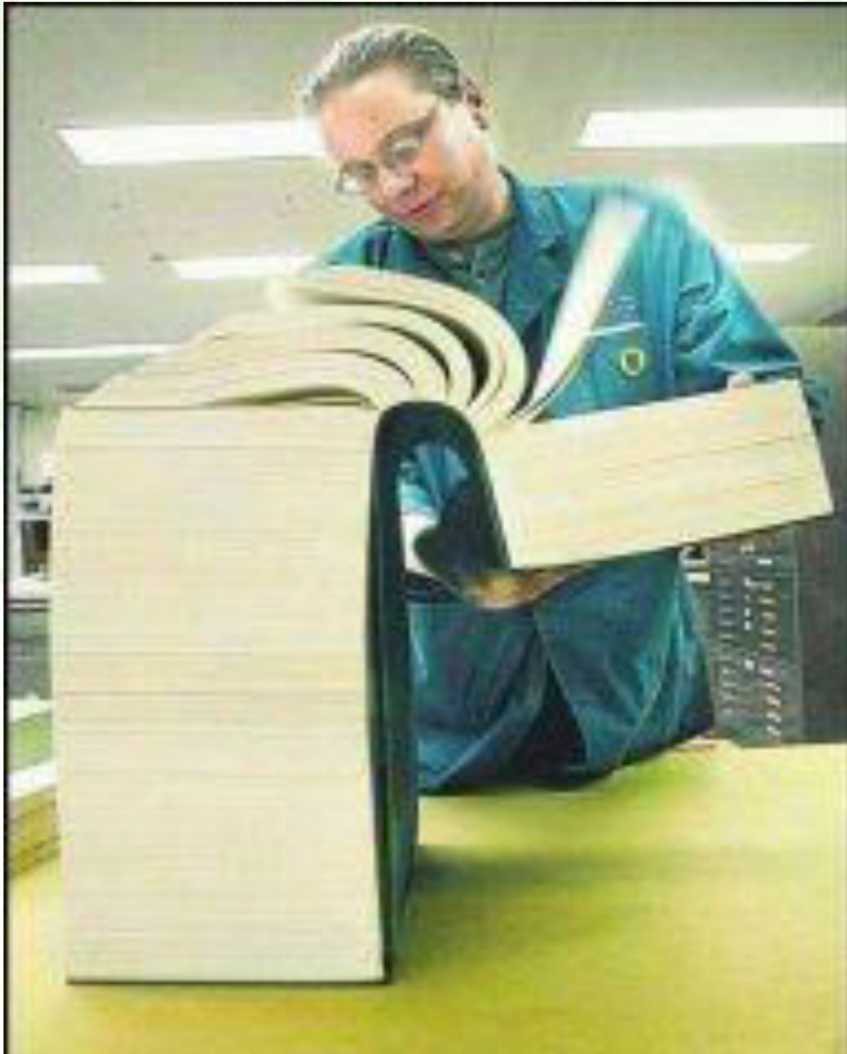
Verskil met nu

- Deel beleidscyclus
- 1 omgevingsplan voor alles
- ipv conserveren functies: sturen op kwaliteiten en doelen
- Bakent positie B&W af.
- Ruimte voor burgers of niet
- Geen planperiode 10 jaar:
 - omgevingsvergunningen na 5 jaar inpassen = actualiteit permanent
 - Uitvoerbaarheid/onderzoek doorgeschoven naar concrete besluit
 - Planschade pas vanaf concreet besluit
- Focus op bestaand gebied/bestaande gebouwen



- Keuze A
- Keuze B
- Keuze Stress

Niet de bedoeling....



NB:

B&W kunnen
heel sterk
worden!

Of niet...



Gebiedsontwikkelingen? MvT

pag.274

- **Concrete besluitvorming:**



- Omgevingsvergunning voor omgevingsplanactiviteit (eenvoudig lokaal project, privaat initiatief)
- Wijziging omgevingsplan (complex lokaal project)
- (projectbesluit)



...vanuit initiatiefnemer.



Dus: als alles kan.....



- Beleid nodig
- Consequent vasthouden aan beleid nodig
- Regelmatig omgevingsplan actualiseren
- Anders: willekeur en rechtsonzekerheid!!!.
- = duidelijke afspraken/processen Raad & B&W.



Verskil met nu

- Meer soorten concrete besluiten
- Gemeenteraad geen juridische invloed!!
- Afspraken maken met B&W
- Sluit aan bij huidige werkwijze Best en Veldhoven vvgb:
 - bevat ook koppeling naar beleid
 - Initiatiefnemer bepaalt procedure (i.o.m. gemeente)
- Coördinatieprocedure aan te bevelen om te oefenen.



Nieuw: onafhankelijke commissie

- Gemeenteraad kan instellen
- Voor **verplicht advies aan B&W over:**
 - rijksmonumenten (niet archeologisch monument)
 - door gemeenteraad aangewezen gevallen!!!!
- **B&W kunnen advies vragen over:**
 - andere aanvragen omgevingsvergunningen
 - beleidsontwikkeling
- Advies op basis van Omgevingsvisie, Omgevingsplan, beleidsregels
- Openbare vergaderingen
- Raad bepaalt aantal leden, benoemingstermijn, benoeming en ontslag (leden gemeentebestuur geen lid!!)
- Jaarlijkse verslaglegging aan de gemeenteraad



Nog meer voorbeelden van (uitvoerings)ambities....

- Initiatiefnemers/burgers aanspreken op hun zorgplicht?
- Kader voor initiatiefnemers?
- Rug recht houden?
- Rol raad bij concrete besluiten? = politiek en beleidscyclus
- Burgerparticipatie: hoe dan? Raad?
- Commissie?



OW = nieuwe emoties



Gevoel bij de ambtenaar en bestuurder



- Keuze A
- Keuze B
- Keuze Stress

Keuzestress...

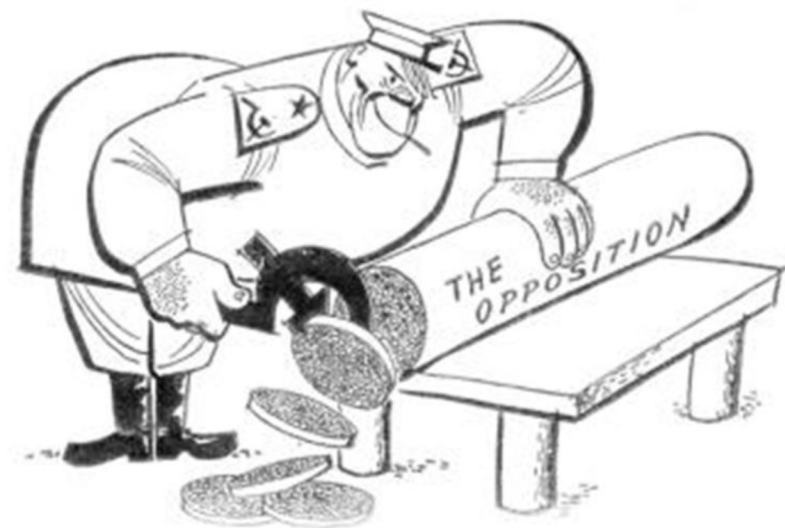
Kiespijn!.

Onder druk staan

Kennis en
ervaring?



Gevoel bij de burger....



*clientélisme - les AZA
pour Tarius*



De burger betrokken.....*



...is maatwerk.....



...ambities??...



- Kan iedereen dat wel? Wie dan? Hoe dan?
- Wie begeleidt dat: gemeente, initiatiefnemer, derde?
- Gaat dat wel goed als de initiatiefnemer het doet?
- Gemeenteraad: algemeen belang!!! Pas op voor: cliëntelisme....



Dus: raad



- **Sturen op hoofdlijnen:**
 - Kaders
 - Regels
- **Bewaken burgerparticipatie/positie burger(s)**
- **Bijsturen van B&W door controle of beleidsdoelen worden gehaald via:**
 - Evaluatie/monitoringsresultaten
 - Verslaglegging
 - Beleidscyclus (bijstellingen)
 - Omgevingsplan
 - Beoordelingsregels buitenplanse omgevingsvergunningen
 - Advies buitenplanse omgevingsvergunning
 - Commissie flo, rekenkamer, politiek
- **Hoeder algemeen belang = niet individuele belangenbehartiger.**



Conclusie



- Veel wordt nieuw!!
- Veel te kiezen
- Beter? Hangt van praktijk en spelers af
- Eenvoudig? Voorlopig nog even niet.
- Klaar in 2019: nog lang niet....
- Goed voor de democratie??
- Goed voor de raad??



Conclusie....

**simple is
beautiful.**



Kernboodschap*

Juridisch-technisch!

Cultuurverandering!

Ambities!

Aan de slag ermee!
Benut kansen!
Let op de bedoeling!
Kies uw positie!
Heb begrip voor uw
organisatie



Vragen?

Blogs



RO voor
raadsleden
en
bestuurders

Trends en Tips
2013-2016 vanaf
November
verkrijgbaar



Slot

Rest mij..

... u allen een goede
paradigmawisseling toe te wensen!

info@vanderschootadvies.nl

