



Informatienota raad

Aangaan samenwerkingsovereenkomst begeleiding statushouders

Voor vragen

E-mail: Esther.vanKruijsdijk@veldhoven.nl
Datum B en W: 1 augustus 2017
MyCorsa: 17bs00136

Kennisnemen van

De samenwerkingsovereenkomst Social Impact Bond tussen de gemeente Veldhoven en Social impact Finance.

Inleiding

Vanaf 2015 kent Veldhoven een forse toestroom van statushouders. Zij ontvangen vanaf het moment van huisvesting in Veldhoven bijna allemaal een bijstandsuitkering. In 2016 alleen al zijn 73 uitkeringen ten behoeve van statushouders(gezinnen) verstrekt. Kenmerkend voor de groep statushouders is dat zij langdurig in een uitkeringssituatie blijven omdat de kansen op de arbeidsmarkt klein zijn. Dit betekent dat binnen het totale uitkeringsbestand de groep statushouders steeds groter wordt. Dit maakt dat het nodig is om een re-integratiemethodiek te ontwikkelen die op deze doelgroep is toegesneden. Onderzoek wijst uit dat de gemiddelde uitkeringsduur voor deze groep statushouders circa 8 jaar is.

Gemeenten ontvangen steeds minder middelen van het Rijk voor de uitvoering van de Participatiewet, terwijl de groep uitkeringsgerechtigden steeds groter wordt. Met het aangaan van een Social Impact Bond wordt een (voor)financiering door investeerders gevonden, die ingezet kan worden voor projecten op het gebied van re-integratie. Gezien de toestroom van het aantal statushouders en de gemiddelde uitkeringsduur van deze doelgroep, is het wenselijk om hiervoor nieuwe programma's te ontwikkelen waarmee zij meer en betere kansen op de arbeidsmarkt ontwikkelen. Met de beschikbare budgetten in de meerjarenbegroting is er geen financiële ruimte voor extra inzet op deze doelgroep.

Ook in de regio is de toestroom van statushouders merkbaar. Veel gemeenten kampen met problemen voor de taakstelling van huisvesting, daarom heeft de nadruk de afgelopen 2 jaren dan ook op het huisvesten van statushouders gelegen. Integratie en participatie krijgen nu de aandacht, waarmee veel regiogemeenten zoeken naar oplossingen of projecten voor deze doelgroep. Dit heeft nog niet geresulteerd in een gezamenlijke grootschalige aanpak. In de regio wordt tot nu toe nog gekozen voor kleinschalige, lokale projecten. De gemeente Veldhoven gelooft wel in een grootschalige aanpak, en stelt daarbij ook voor om 70 statushouders in het programma deel te laten nemen. Bij gebleken succes zou de mogelijkheid voor de regio openstaan ook te gaan participeren en statushouders deel te laten nemen. In de opzet van deze SIB is rekening gehouden met de mogelijkheid van opschalen bij succes.



De betrokken marktpartij binnen de SIB heeft veel ervaring op het gebied van integratie van statushouders in de volle breedte. Voor gemeente Eindhoven hebben zij kleinschaligere wijkprojecten voor statushouders uitgevoerd, maar ook bijvoorbeeld een aanpak om jeugdwerkloosheid onder statushouders te bestrijden.

De methodiek die voor Veldhoven is ontwikkeld is een programma van 36 maanden dat bestaat uit taal, inburgering, integratie, sollicitatietrainingen en ook het verwerken van (licht) psychische problemen. Iedere statushouder die vanaf 2015 in Veldhoven is gehuisvest en die 28-32 uur per week zou kunnen werken kan ongeacht opleidingsniveau deelnemen aan het programma.

Het programma biedt na een intake een intensief taaltraject bij het taal instituut Regina Coeli - 'de nonnen van Vught' – van 3 tot 6 maanden, waarbij ook sollicitatie- en werknemersvaardigheden ontwikkeld worden. Het programma wordt uitgevoerd voor en door statushouders, in een bedrijf 'IamNL' genaamd. Er zijn op verschillende niveaus 'werknemers' nodig, bijvoorbeeld voor het plannen van de taaltrainingen, het schoonhouden van het gebouw, het verzorgen van koffie en thee, maar ook taalmaatjes voor elkaar. In deze fase behouden de statushouders hun uitkering, er is dan nog geen sprake van een 'betaalde' baan. Er wordt wel werkervaring opgedaan in een 'echt' bedrijf.

Zodra er een betaalde baan is gevonden in deze fase, zal de statushouders extern gaan, waarbij vanuit IamNL nog begeleiding plaatsvindt, gedurende de looptijd van het programma. De doelstelling van het programma is om van de 70 deelnemers 25 mensen voor een succesvolle plaatsing te realiseren. We spreken van een succesvolle plaatsing als een statushouder binnen de eerste 12 maanden een betaalde baan krijgt en deze voor minimaal 24 maanden behoudt. Voor deze succesvolle plaatsingen zal een duurzaamheidsvergoeding plaatsvinden.

Kernboodschap

Het uitvoeren van de Participatiewet met verminderde budgetten en groter wordende afstand van de doelgroep tot de arbeidsmarkt is een lastige opgave. Met het aangaan van een Social impact bond wordt een vorm van (voor)financiering gevonden waarmee projecten kunnen worden gestart. Voor de groep statushouders met een uitkering wordt onder deze SIB een methodiek ontwikkeld en uitgevoerd waarmee de uitkeringsduur van deze doelgroep aanzienlijk verkort kan worden. Uit deze besparing voor de gemeente worden de middelen gevonden voor de terugbetaling van de uitvoeringskosten van het project.

In de SIB kunnen 70 kandidaten het programma volgen. De ambitie is dat 25 deelnemers een succesvolle plaatsing zal hebben, dat wil zeggen, zal slagen voor het inburgeringsexamen en een baan zal krijgen voor de duur van minimaal 24 maanden, waardoor zij geen beroep meer hoeven te doen op een uitkering.

De totale exploitatielasten van deze SIB bedragen 1,8 miljoen euro.

In de samenwerkingsovereenkomst is opgenomen dat de gemeente gedurende de looptijd van de SIB (36 maanden) iedere maand de besparing op een uitkering (door het accepteren van betaalde arbeid) dit bedrag als vergoeding betalen. Daarnaast zal per kwartaal een voorschot op de duurzaamheidsvergoeding worden verstrekt, die eventueel zullen worden terugbetaald als de duurzaamheidsbonus achteraf niet verschuldigd is gebleken. De duurzaamheidsbonus wordt volgens de samenwerkingsovereenkomst verschuldigd als een statushouder binnen de looptijd van de overeenkomst gedurende minimaal 24 maanden aaneengesloten betaalde arbeid heeft verricht waarmee geen beroep op een uitkering meer is gedaan



(uitstroom). De duurzaamheidsbonus staat gelijk aan het bedrag van 56 maanden uitkering voor een alleenstaande ($56 \times € 1.172 = € 63.288$), dit bedrag wordt verrekend met de voorschotten die de gemeente heeft verstrekt.

De totale maximale vergoeding per deelnemer aan SIB is gebaseerd op 80 maanden besparing van uitkeringslasten. Uitgaande van een gemiddelde verwachte besparing van 96 maanden (8 jaar) per deelnemer, levert dit een voordeel op van 16 maanden uitkering per statushouder. Voor de deelnemers waar niet de duurzaamheidsbonus over verschuldigd is, zal enkel de bespaarde uitkering gedurende de looptijd verschuldigd zijn. Dit staat gelijk aan een één op één besparing en blijft daarmee financieel neutraal. Wel is er een maatschappelijke winst van een statushouder die een betaalde baan heeft gevonden in plaats van een uitkering te ontvangen. Daarnaast is er een belangrijk maatschappelijk effect voor alle statushouders door het volgen van het programma van 36 maanden, ongeacht of zij daaraan een betaalde baan overhouden.

Vervolg

De overeenkomst heeft een looptijd van 3 jaar. De uitvoering van de aanpak zal op 1 oktober 2017 starten met intakes en is op 1 november 2017 operationeel.

Communicatie en samenspraak

Via de gemeentelijke website of gemeentepagina in het Veldhovens weekblad kan extern gecommuniceerd worden over het starten van deze aanpak.

De raad zal middels de informatienota geïnformeerd worden over het aangaan van deze samenwerking. De raad is overigens in 2016 al geïnformeerd over de intentie tot deze samenwerking en er heeft op 4 juli 2017 een fractie uurtje plaatsgevonden waar een presentatie door de regiehouder en uitvoerder is gehouden.

In het kader van de aanbestedingswet zal deze opdracht via de gebruikelijke wijze aangekondigd worden.

Bijlagen

geen