



## Informatienota raad

### Organisatie en handhaving kermissen in Veldhoven

#### Voor vragen

Telefoonnummer: 14 040  
E-mail: gemeente@veldhoven.nl  
Datum B en W: 11 juni 2019  
Registratienummer: 19bs00086

#### Kennisnemen van

1. Evaluaties kermissen Veldhoven 2018
2. Beleid 'Organisatie en handhaving kermis Zeelst in 2019'

#### Inleiding

Veldhoven kent vier kermissen per jaar in de periode van juli tot en met september. De kermissen worden gehouden in de voormalige kerkdorpen Veldhoven-Dorp, Oerle en Zeelst en in de wijk d' Ekker. Deze kermissen zijn verschillend van karakter, opzet en omvang. Voor een deel heeft dat te maken met de ruimte die beschikbaar is voor het plaatsen van attracties. Daarnaast speelt de aanwezigheid van horecazaken in de directe omgeving van het kermisterrein een rol.

De kermis in d' Ekker is kleinschalig van opzet, heeft vooral een functie voor de wijk en hier zijn het vooral de kermisattracties die zorgen voor het vermaak. De kermissen in Zeelst, Veldhoven-dorp en Oerle zijn groter en hebben betekenis voor de gehele gemeente en trekken met name door de 'horecafeesten' tijdens de kermissen zelfs publiek van buiten de gemeente.

Bij de kermissen van Zeelst en Veldhoven-dorp en in iets mindere mate Oerle lijken deze 'horecafeesten' tijdens de kermissen ook steeds belangrijker te worden. Met name op het 'horecafeest' bij kermis Zeelst komt het publiek massaal af. In 2018 zelfs 7000 bezoekers op een avond.

Elk jaar vindt er na het kermisseizoen per kermis een evaluatie plaats met alle betrokken partijen, exploitanten, omwonenden, horeca, politie en betrokken ambtenaren van de gemeente. Daarnaast hebben wij eind 2018 het bedrijf Bliqsem opdracht gegeven voor een onafhankelijke evaluatie. Met deze evaluatie willen we aan zelfreflectie doen om zo proactief samen met betrokkenen verbeteringen door te kunnen voeren.

Uit de evaluaties blijkt dat de kermissen in Veldhoven mede door de 'horecafeesten' die tijdens de kermissen georganiseerd worden steeds vaker voor overlast, onveilige situaties en schade zorgen. De grenzen van het toelaatbare en afgesprokene worden opgezocht en overschreden en de gemeente heeft moeite met het handhaven van deze grenzen. De huidige regelgeving biedt de gemeente onvoldoende handvatten om te zorgen dat de kermissen inclusief de 'horecafeesten' op een, voor alle betrokkenen veilige en plezierige manier plaatsvinden.

Er moet daarom iets worden gedaan. De regelgeving moet worden aangepast om overlast, onveilige situatie en schade voor bezoekers en omwonenden te voorkomen.



Dit zal worden meegenomen in het te actualiseren evenementenbeleid. De situatie rondom kermis Zeelst is echter qua overlast en onveiligheid zodanig dat niet op de nieuwe regelgeving kan worden gewacht. Het is noodzakelijk dat er voor de kermis in 2019 nu al maatregelen worden getroffen. Anders kan de veiligheid niet worden gegarandeerd. Om de (geluids)overlast voor omwonenden te beperken is het ook nodig om nu al de geluidsnormen aan te passen.

### **Kernboodschap**

De 'horecafeesten' tijdens de kermissen moeten los van de kermissen zelf gezien worden omdat de huidige 'horecafeesten' - met name die in Zeelst en in mindere mate in Veldhoven-Dorp - om andere maatregelen en afspraken op het gebied van veiligheid, overlast en schade vragen. De huidige regelgeving ten aanzien van de 'horecafeesten' sluit niet langer meer aan bij de huidige schaal van de 'horecafeesten' en dienen daarom herzien te worden.

### **Vervolg**

De huidige regelgeving moet worden herzien. Hierbij zullen de bevindingen vanuit de evaluaties op het gebied van veiligheid, gezondheid, leefbaarheid e.d. worden meegenomen. Uitgangspunt daarbij is onder andere zijn dat de 'horecafeesten' bij de kermissen gezien worden als een evenement en hiervoor een vergunning nodig is. Deze nieuwe visie wordt meegenomen in het te actualiseren evenementenbeleid. De nieuwe regelgeving zal vanaf 2020 voor alle kermissen gaan gelden.

Voor wat betreft 'de horecafeesten' tijdens kermis Zeelst moet echter nu al iets worden gedaan om in ieder geval de veiligheid te kunnen waarborgen. Daarom is voor Zeelst de regelgeving nu al deels aangepast. In die zin dat in 2019 al met een evenementenvergunning zal worden gewerkt. Aan de evenementenvergunning kunnen namelijk voorwaarden worden gesteld op het gebied van veiligheid, crowdmanagement, beveiliging, camera's, EHBO en verkeersveiligheid. Bovendien is een evenementenvergunning noodzakelijk om te mogen werken met beveiligers die gespecialiseerd zijn in evenementen. Gelet op de bezoekersaantallen en ligging van o.a. 'Het nooit meer naar huis plein' is het werken met evenementenbeveiligers noodzakelijk.

Een en ander is vastgelegd in het Beleid "organisatie en handhaving kermis Zeelst in 2019".

Verder zijn om de (geluids)overlast voor omwonenden te beperken de geluidsnormen voor alle kermissen aangepast. Naar aanleiding van het grote aantal klachten over geluidsoverlast in 2018 is samen met de Omgevingsdienst gekeken hoe de geluidsnormen verder beperkt kunnen worden, zonder de sfeerbeleving van de kermis teniet te doen.

Tot nu toe werd er voor horeca en kermisattracties bij alle kermissen in Veldhoven tot 21.00 uur een strenger geluidsniveau gehanteerd dan na 21.00 uur. Uit geluidmetingen bij de kermissen in Veldhoven in het verleden blijkt dat ook na 21:00 uur voldaan kan worden aan de strengere norm van voor 21:00 uur.

Daarom wordt voor de gehele openstellingsperiode tot 1 uur voor eindtijd voortaan deze norm gehanteerd. Het laatste uur wordt een zgn. cooldown ingevoerd. Dit houdt in dat in het laatste uur het geluidsniveau geleidelijk verder teruggebracht wordt. Hierdoor wordt ook beter tegemoetgekomen aan de gezondheidkundige streefwaarde van de GGD en is er nog voldoende ruimte voor het verkrijgen van een feeststemming.



## **Communicatie en samenspraak**

Het voornemen tot het doorvoeren van de wijzigingen met betrekking tot kermis Zeelst is de afgelopen periode uitgebreid besproken met de horeca. Het besluit tot wijziging van de regels is inmiddels per brief gecommuniceerd naar de horeca (ook in Veldhoven-Dorp, Oerle en d'Ekker

Ook hebben we de omwonenden op de hoogte gebracht van de wijzigingen, persoonlijk en breed via onze communicatiekanalen zoals het Gemeentenuws.

## **Bijlagen**

1. Evaluatie kermis, december 2018 van Bliqsem
2. Operationele evaluaties
3. Beleid 'Organisatie en handhaving kermis Zeelst in 2019'

## Evaluatie kermissen 2018

Operationeel

### Inleiding

In Veldhoven vinden jaarlijks vier kermissen plaats in de voormalige kerkdorpen D'Ekker, Veldhoven-Dorp, Zeelst en Oerle. De kermissen zijn verschillend van karakter, opzet en omvang. Voor een deel heeft dat te maken met de ruimte die beschikbaar is voor het plaatsen van attracties. Daarnaast speelt een rol of er horecazaken in de directe omgeving van het kermisterrein aanwezig zijn en of de omwonenden of dorpsverenigingen betrokken (willen) zijn bij de invulling van de kermis.

Met name bij kermis Zeelst is in de afgelopen jaren veel overlast ervaren door omwonenden. Hiervoor is in 2014 een samenspraaktraject doorlopen.

In 2018 zijn alle kermissen geëvalueerd met de betrokken partijen, zoals de gebroeders Regter (organisatie kermisexploitanten), horeca ondernemers, omwonenden en dorpsvereniging. Per evaluatiegesprek is een verslag gemaakt.

### Kermissen

Hieronder worden per kermis de belangrijkste evaluatiepunten weergegeven.

#### ➤ D'Ekker:

Datum evenement: het weekend van de 2<sup>e</sup> zondag van juni (zaterdag tot en met dinsdag)

Opbouw Beach Event weekend erna. Communicatie tussen Regter en organisatie verliep niet goed, met name over overnemen en plaatsen van borden, afzetten van plein e.d. In 2019 vindt Beach Event waarschijnlijk in een ander weekend plaats. Als het toch in hetzelfde weekend plaatsvindt, extra aandacht voor goede communicatie en overleg vooraf hierover.

Geen overige belanghebbende partijen.

Exploitanten zijn tevreden.

#### ➤ Veldhoven-Dorp:

Datum evenement: het weekend van de 2<sup>e</sup> zondag in juli (vrijdag tot en met dinsdag)

Opstelling attracties: vanuit vergunningverlening is een locatie (gele zone) toegekend. Gemeente kan zich vanuit vergunningverlening niet bemoeien met de opstelling (voorkant/zijkant), behalve vanuit het oogpunt van veiligheid/openbare orde. Vanuit de overeenkomst met Regter waarin is opgenomen dat er samenwerking met locatie partijen moet zijn, kan gemeente een rol spelen in mediation/communicatie. Voor komend jaar moet tijdig de opstelling bekend gemaakt worden en mogelijke knelpunten worden besproken.

Springkussens op horecaplein bij kerk (St. Tropez): voorschrift voor horeca is dat geen concurrerende attracties (waaronder springkussens) door horeca worden geplaatst. Al jaren klaagt de heer Bazelmans die aan het kerkplein woont dat zijn muur door wildplassers e.d. vuil wordt en schoongespoten moet worden. In het verleden heeft de gemeente dit gedaan. Besproken moet worden wie verantwoordelijk is (horeca?) en wat mogelijke oplossingen zijn. Plaatsen van voldoende plaskruizen, plaatsen van hekken bij de betreffende muur zijn mogelijkheden die moeten worden besproken.



➤ Zeelst:

Datum evenement: het weekend van de 1<sup>e</sup> zondag in augustus (vrijdag tot en met dinsdag)

Dit jaar is in de voorbereiding en uitvoering grote aandacht geweest voor veiligheid, met name crowdmanagement. Grote verbeteringen zijn al gemaakt, maar er moeten maatregelen op gebied van crowdmanagement worden genomen, omdat er met betrekking tot het aantal bezoekers gelijktijdig aanwezig, risico's worden gelopen.

Dit jaar zijn ca. 60 klachten geregistreerd, waarvan 45 over geluid. Dit is sinds het samenspraaktraject van een aantal jaar geleden weer een grote toename in klachten. Een oorzaak kan zijn dat vanwege crowdmanagement maatregelen, de opstelling van podia en geluidsboxen op sommige punten anders was dan andere jaren. Omwonenden geven in hun klachten en in een gesprek aan het helemaal zat te zijn en maatregelen te eisen.

Samenwerking met horeca onderling is niet ideaal. Horeca geeft ook aan dat er maar een klein aantal ondernemers actief is. Niemand is bereid te investeren in leuke alternatieven bij de Heuvel.

Horeca ondernemers willen zeer graag kermisattracties terug bij de Heuvel. Sinds de herinrichting van de kern van Zeelst, is dit bijna niet mogelijk (verhoging/veiligheid). Gebroeders Regter geven aan alleen attracties te kunnen plaatsen als de ophoging weer ongedaan wordt gemaakt. De horeca geeft aan dat ze een partij (concurrent van Regter) hebben die aangeeft daar wel attracties te kunnen plaatsen.

➤ Oerle:

Datum evenement: het weekend van de 3<sup>e</sup> zondag in september (zaterdag tot en met dinsdag)

Tijdens opbouw wat problemen i.v.m. opstelling. Cakewalk paste niet op de plek waar deze was ingetekend. Uitzicht voor shoarmazaak werd belemmerd door attractie, er was geen plek meer voor pannaveldje e.d. Uiteindelijk naar ieders tevredenheid goed gezet, maar rommelig begin.

Vanuit wijkbeheer zijn meldingen van overlast, met name op zaterdagavond, ontvangen. Bekende hanggroep jeugd, die ook door optreden bij De Kers, daar rondhing, autospiegels vernielde en mensen intimideerden en bedreigden.

Dorpsvereniging was blij met een grote attractie als cakewalk. Ze willen komend jaar graag een zelfde soort attractie terug. De vraag is of de cakewalk terug wil komen (heeft niet veel verdiend op de kermis). Helaas was er dit jaar geen viskraam, volgend jaar willen ze er graag weer een. Het blijft hun wens om wat kinderactiviteiten te kunnen integreren in de kermis, maar ze ervaren niet veel medewerking van Regter.

Dit jaar is als proef de vrijdag erbij getrokken als kermisdag. Voor de dorpsvereniging hoeft de maandag en dinsdag dan niet per se als kermisdag. Gebroeders Regter wilden dit wel. Regter geeft aan dat de vrijdag niet rendabel was, dorpsvereniging heeft het ervaren als zeer zinvol en vraagt zich af of Regter het niet wil omdat het m.b.t. de planning beter uitkomt.

## **Knelpunten/Bespreekpunten**

Vanuit de operationele evaluaties (gesprekken en ervaringen) wordt een aantal bespreekpunten gezien:

### 1. Geluidsnorm + eindtijd

- ➔ Veldhoven heeft, zeker in vergelijking met regiogemeenten, een zeer hoge geluidsnorm. Deze norm zorgt, in combinatie met het aantal dagen (5) en late eindtijd, voor veel overlast. Met name in Zeelst zijn erg veel klachten over het geluid en omwonenden geven aan het zat te zijn.

### 2. Organisatie kermis(attracties)

- ➔ Niet alle lokale partijen (horeca, dorpsvereniging) zijn tevreden over de organisatie door gebroeders Regter. Gebroeders Regter heeft geen binding met Veldhoven, de gemeente moet vaak zelf initiatief nemen om gesprek tussen Regter en lokale partijen te organiseren. Hierbij hebben de 2 partijen vaak een andere mening (attracties bij Heuvel, viskraam dorpse activiteiten (ponyritjes) wel of niet mogelijk).

Wat is het doel van uitbesteden kermissen en wordt dit bereikt? De huidige manier levert de gemeente (vergunningverlening) veel werk op in mediation, communicatie e.d. en vraagt om bemoeienis en expertise op gebied van organiseren kermis(attracties). Bovendien melden zich andere partijen die ook graag de kermis voor ons willen organiseren.

Wat is de rol van de gemeente en welk belang hecht gemeente aan dat er (4) kermissen worden georganiseerd?

#### Mogelijkheden bespreken:

- Regie terugpakken (zelf organiseren)
- Neutrale partij laten organiseren (in samenspraak met gemeente)
- Lokale partijen laten organiseren (dorpsvereniging, horeca)
- Roulatiesysteem met andere geïnteresseerden

Organisatie (Regter) hoeft nu niets te betalen, behalve stroomkosten en leges voor vergunning (dus geen pachtgeld). Is dit bekend/bewuste keuze?

### 3. Horeca-activiteiten

Ons beleid en regelgeving is gebaseerd op dat tijdens Kermis de horeca-activiteiten een terrassen feest betreffen. Met name in Zeelst loopt dit inmiddels uit de hand en kan het geen terrassenfeest meer genoemd worden (dit geldt overigens niet voor alle horeca). Dit is ook van toepassing bij kermis Veldhoven-Dorp.

#### Keuze bespreken:

- ➔ Terug naar terrassenfeest (met huidige beleidsregels)
- ➔ Dereguleren ongedaan maken en activiteiten zien als evenement (vergunning), maar dan ook voor alle 4 kermissen. Meerdere vergunningen mogelijk (Zeelst)?

## **Andere gemeenten**

In oktober is gesproken met een aantal gemeenten/organisatie met betrekking tot kermissen in andere gemeenten. Hierbij is gekozen voor kermissen die verschillend in opzet en organisatie zijn.

### ➤ Park Hilaria:

Grote kermis.

Gemeente Eindhoven heeft de kermis uitbesteed aan het bedrijf Eindhoven365, die meerdere evenementen voor Eindhoven organiseert. Dit vindt kostenneutraal plaats voor de gemeente. Het vindt plaats op een het evenemententerrein Kennedylaan, gedurende 10 dagen. Betreft een duidelijk evenement met evenementenvergunning. Ca. 50 klachten gedurende de hele kermisperiode, met name over verkeer/parkeren en geluid. Middels verpachting worden attracties ingezet, de hoogste bieding + attractieve waarde bepalen welke attractie er komt. Horecapleinen worden verpacht voor 5 jaar om investering en continuïteit mogelijk te maken.

Geluidsnorm max. 70 dB(A) op dichtstbijzijnde gevel.

### ➤ Kermis Dommelen

Kleine (dorps)kermis.

MH Event organiseert de kermis in Dommelen. Kleine kermis, 2 horecagelegenheden rondom het terrein, die alleen eigen terras uitbaten, op zondag live muziek, verder geen feestactiviteiten.

De dorpsraad geeft een bedrag (€2000, afkomstig van subsidie gemeente aan dorpsraad) aan MH Event en er zijn inkomsten uit verpachting (lage bedragen). Hiermee kan het kostenneutraal geregeld worden. MH Event doet het gratis omdat zij ook andere overeenkomsten heeft waar wel geld mee verdiend wordt.

Na drie jaar is door de gemeente een meerjaren-vergunning aan MH Event verstrekt van 5 jaar.

Er worden activiteiten georganiseerd voor de kinderen, zoals clowns, vlooiencircus e.d.

Gemeente regelt verkeersmaatregelen.

### ➤ Kermis Valkenswaard

Middelgrote kermis.

Gemeente Valkenswaard heeft 3 kermissen: Borkel/Schaft, Dommelen en Valkenswaard. Dommelen en Borkel/Schaft worden door een stichting en de dorpsraad georganiseerd (subsidie).

In Valkenswaard wordt Bureau de Kermisgids ingehuurd. Die regelt de verpachting, innen het pachtgeld e.d. en stemmen alles af met een ambtenaar van de gemeente Valkenswaard. Valkenswaard krijgt inkomsten en betaalt de kosten. Horeca heeft terrassen met muziek. Er is geen goede samenwerking tussen horeca onderling, ieder komt voor eigen belang op. De horeca vraagt ieder apart een vergunning aan voor de activiteiten. Ambtenaar raadt aan met objectieve/neutrale partij samen te werken voor organiseren kermis(attracties). Regter en bureau Duursma raadt hij af.

➤ Kermis Tilburg

Grote kermis.

Kermis(attracties) door gemeente (projectgroep) georganiseerd.

Ze werken met kermisverordening, geen vergunning voor kermis(attracties).

De horeca terrassen worden aangepast tijdens de kermis, soms groter, soms kleiner. De horeca heeft aparte kermisterrasvergunning voor activiteiten. De horeca vindt dit prima. Gemeente (vergunningverlening) heeft actieve rol in nabellen van horeca, waarvan ze geen aanvraag hebben ontvangen.

Klachten zijn jaarlijks terugkerend. Nadeelcompensatie is niet aan de orde, de schade hoort tot normaal maatschappelijk risico.

Overlast is beperkt vanwege tijdelijk karakter (3-7 dagen kan tijdelijk worden genoemd). Er zijn ook voorschriften die hinder moeten voorkomen.

Geluidsnorm: 85dB(A). Is hoog, er loopt een onderzoek om dit omlaag bij te stellen.

**Beleid**  
**'Organisatie en handhaving kermis Zeelst**  
**in 2019'**

Aldus vastgesteld bij besluit van de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, op 11 juni 2019 en in werking getreden op 1 juli 2019.

DE BURGEMEESTER VAN VELDHOVEN,

M. Delhez  
burgemeester

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VELDHOVEN,

E. de Ruiter  
secretaris

M. Delhez  
burgemeester



## Inhoudsopgave

<b>Inleiding</b>	p.	3
<b>1. Kermis</b>	p.	5
1.1 Kermisperiode		
1.2 Organisatie van de kermis		
1.3 Kermis als evenement		
1.4 Openingstijden van de kermis		
1.4.1 Kermisattracties		
1.4.2 Verkoopzaken		
1.5 Geluidsvoorschriften kermis (o.a. attracties)		
<b>2. Horecafeesten</b>	P.	7
2.1 Algemeen		
2.2 'Horecafeesten' als evenement		
2.3 Veiligheid: veiligheidsplan		
2.4 Geluidsvoorschriften		
2.4.1 Collectieve festiviteit		
2.4.2 Muziek		
2.4.3 Livemuziek		
2.5 Sluitingstijden		
2.6 Brandveiligheid		
2.7 Verkoop etenswaren		
2.8 Drankverstrekking		
2.9 Kunststof drinkgerei		
<b>3. Toezicht en handhaving</b>	P.	12
3.1 Toezicht		
3.2 Handhaven		
3.3 Sanctietabel kermis		

## Inleiding

Veldhoven kent vier kermissen per jaar in de periode van juli tot en met september. De kermissen worden gehouden in de voormalige kerkdorpen Veldhoven-Dorp, Oerle en Zeelst en in de wijk d' Ekker. Deze kermissen zijn verschillend van karakter, opzet en omvang. Voor een deel heeft dat te maken met de ruimte die beschikbaar is voor het plaatsen van attracties. Daarnaast speelt een rol of er horecazaken in de directe omgeving van het kermisterrein aanwezig zijn.

De kermis in d' Ekker is kleinschalig van opzet, heeft vooral een functie voor de wijk waarin deze wordt gehouden en hier zijn het vooral de kermisattracties die zorgen voor het vermaak. De kermissen in Zeelst, Veldhoven-Dorp en Oerle zijn groter en hebben betekenis voor de gehele gemeente en trekken met name door de 'horecafeesten' tijdens de kermissen zelfs publiek van buiten de gemeente.

Bij de kermissen van Zeelst en Veldhoven-dorp en in iets mindere mate Oerle lijken deze 'horecafeesten' tijdens de kermissen ook steeds belangrijker te worden. Met name op het 'horecafeest' bij kermis Zeelst komt het publiek massaal af. In 2018 zelfs 7000 bezoekers op een avond.

Uit de evaluaties na afloop van de kermissen met betrokken partijen zoals o.a. omwonenden, horeca, politie en gemeente alsmede een externe onafhankelijke evaluatie blijkt dat huidige regelgeving de gemeente onvoldoende handvatten biedt om te zorgen dat de kermissen inclusief de 'horecafeesten' op een, voor alle betrokkenen veilige en plezierige manier plaatsvinden. Hierdoor kan de veiligheid rondom met name kermis Zeelst niet langer gewaarborgd kan worden en ook de overlast voor omwonenden o.a. qua geluid is niet langer acceptabel.

De huidige regelgeving moet dan ook worden herzien. Hierbij worden de bevindingen vanuit de evaluaties op het gebied van veiligheid, gezondheid, leefbaarheid e.d. meegenomen. Uitgangspunt daarbij is onder andere zijn dat de 'horecafeesten' bij de kermissen gezien worden als een evenement en hiervoor een vergunning nodig is. Deze nieuwe visie wordt meegenomen in het te actualiseren evenementenbeleid. De nieuwe regelgeving zal vanaf 2020 voor alle kermissen gaan gelden.

Voor wat betreft 'de horecafeesten' tijdens kermis Zeelst moet echter nu al iets worden gedaan om in ieder geval de veiligheid te kunnen waarborgen. Daarom wordt voor Zeelst de regelgeving nu al deels aangepast. Verder worden om de overlast voor omwonenden enigszins te beperken de geluidsnormen voor alle kermissen ook al in 2019 worden aangepast.

Gelet op het bovenstaande en om duidelijkheid te geven aan alle betrokkenen wordt ten aanzien van kermis Zeelst voor 2019 onderstaand beleid vastgesteld. Uitgangspunt is het bestaande beleid met betrekking tot alle kermissen. Alleen daar waar nodig wordt hiervan ten behoeve van Zeelst afgeweken. 2019 wordt gezien als een overgangsjaar. Dat betekent dat hieraan voor 2020 e.v. geen rechten kunnen worden ontleend.

### *Leeswijzer*

Het beleid maakt onderscheid tussen de kermis an sich en de horecafeesten. Met horecafeesten wordt bedoeld alle activiteiten die door de horeca-inrichtingen buiten de eigen inrichting op openbaar gebied in de kermisperiode worden georganiseerd. Per onderwerp wordt aangegeven welke regels en voorwaarden voor de kermis Zeelst in 2019 gelden.

De volgende aanwijzingsbesluiten, nadere regels etc. hebben te maken met de kermis Zeelst:

- ◆ Nadere regels 'Geluidsvoorschriften tijdens collectieve festiviteiten'
- ◆ Uitvoeringsbesluit 'kunststof drinkgerei'
- ◆ Nadere regels "Sluitingstijden horeca"
- ◆ 'Voorwaarden voor de organisatie van kermissen in de gemeente Veldhoven op kermisterreinen'
- ◆ Sanctietabel kermis

Er wordt in dit beleid gesproken over dagen met nachtperiodes, waarbij de volgende dagen en nachten worden bedoeld:

- ◆ Vrijdag: de nacht van vrijdag op zaterdag;
- ◆ Zaterdag: de nacht van zaterdag op zondag;
- ◆ Zondag: de nacht van zondag op maandag.
- ◆ Maandag: de nacht van maandag op dinsdag;
- ◆ Dinsdag: de nacht van dinsdag op woensdag.

# 1. Kermis

## 1.1 Kermisperiode

De kermis in Zeelst vindt standaard plaats in het weekend van de eerste zondag in augustus van vrijdag tot en met dinsdag. Voor 2019 betekent dit van vrijdag 2 augustus tot en met dinsdag 6 augustus 2019.

## 1.2 Organisatie van de kermis

Net als de andere kermissen wordt de kermis in Zeelst sinds 2016 georganiseerd door de gebroeders Regter. In het nieuw op te stellen evenementenbeleid wordt ook gekeken hoe de organisatie van de kermissen er in de toekomst uit kan zien. Om deze reden wordt in dit beleid niet ingegaan op de organisatie van de kermis Zeelst met betrekking tot kermisattracties en verkoopzaken.

Afgezien van de organisatie van de kermis Zeelst is de gemeente Veldhoven breder betrokken bij de kermis. Denk hierbij aan vergunning- en ontheffingverlening (in de evenementenvergunning voor de kermis worden o.a. voor de kermisattracties geluidsnormen opgenomen), de uitvoering tijdens de kermis op locatie en toezicht en handhaving. Daarnaast zijn bij de kermis ook nog andere partijen betrokken zoals de brandweer, politie en GHOR.

## 1.3 Kermis als evenement

Op grond van artikel 2:12 ev. van de Algemene plaatselijke verordening (verder: Apv) is een kermis een evenement en moet hiervoor een evenementenvergunning worden aangevraagd. In de aanvraag voor de evenementenvergunning wordt de locatie omschreven waar het evenement wordt gehouden door middel van een tekening die bij de aanvraag is gevoegd. In de praktijk is dat beperkt tot het kermisterrein, dus het gebied waarop de kermisattracties en verkoopzaken worden geplaatst.

## 1.4 Openingstijden van de kermis

De openingstijden van de kermisattracties en verkoopzaken (zoals visverkoop e.d.) op de kermissen zijn vastgelegd in de gemeentelijke 'Voorwaarden voor de organisatie van kermissen in de gemeente Veldhoven'.

### 1.4.1 Kermisattracties

De volgende openings- en sluitingstijden voor de kermisattracties in Zeelst zijn vastgelegd:

- ◆ vrijdag van 19.00 tot 01.00 uur;
- ◆ zaterdag van 14.00 uur tot 01.00 uur;
- ◆ zondag van 13.00 tot 01.00 uur;
- ◆ maandag van 14.00 uur tot 01.00 uur;
- ◆ dinsdag van 14.00 uur tot 01.00 uur.

### 1.4.2 Verkoopzaken

De sluitingstijdstippen voor verkoopzaken zijn gelijk aan de sluitingstijden voor de droge en natte horeca. Dat betekent voor Zeelst:

- ◆ vrijdag van 19.00 tot 03.00 uur;
- ◆ zaterdag van 14.00 uur tot 03.00 uur;
- ◆ zondag van 13.00 tot 02.00 uur;
- ◆ maandag van 14.00 uur tot 02.00 uur;
- ◆ dinsdag van 14.00 uur tot 01.00 uur.

### 1.5 Geluidsvoorschriften kermis (o.a. attracties)

Voor de kermis zijn de volgende geluidsvoorschriften van toepassing:

- tot 01.00 uur op 1 meter afstand van een geluidbox een geluidsniveau van 92,5 dB(A) en 107,5 dB(C) van toepassing. Waarbij metingen uitgevoerd worden op basis van berekende waarde ter hoogte van referentiepunten die zijn gelegen in de directe nabijheid van het kermisterrein.
- in eerste aanleg gemeten wordt conform de HMRI met uitzondering dat er geen strafactor voor muziekgeluid wordt toegepast, geen bedrijfsduurcorrectie, er gemeten mag worden bij alle weersomstandigheden en geen meteocorrectie wordt toegepast.



## 2. Horecafeesten

### 2.1 Algemeen

De horeca speelt bij de kermis in Zeelst een voorname rol in het gehele kermisgebeuren. Dat wordt vooral veroorzaakt door het feit dat een concentratie van horecabedrijven aanwezig is direct bij of rond het kermisterrein. Vooral vanwege de periode waarin deze kermis wordt gehouden, speelt het horecagebeuren zich voor een belangrijk deel buiten af en voor een groot deel op openbaar gebied, al dan niet in aangebouwde tenten, overkappingen en dergelijke.

### 2.2 'Horecafeesten' als evenement

Op grond van de Apv is een vergunning nodig voor het organiseren van een risico evenement of een evenement met verhoogde aandacht. Het beleid hieromtrent is uitgewerkt in de Nota vergunningverlening en handhaving evenementen 2012-2015 (verder: evenementenbeleid).

De kermissen zijn hier altijd van uitgezonderd geweest en hiervoor is de afgelopen jaren apart beleid ontwikkeld. Dat beleid is vastgelegd in een aantal uitvoeringsregels.

Vooral in Zeelst worden tijdens de kermis verschillende buitenactiviteiten georganiseerd door de aanwezige horeca-inrichtingen, waardoor een groot deel van het openbaar gebied rondom het kermisterrein wordt ingenomen door terrassen en publiek. In de meeste gevallen ging het daarbij om uitbreiding van bestaande terrassen bij horeca-inrichtingen die al met vergunning zijn geplaatst. Deze tijdelijke terrassen bij horecabedrijven tijdens kermisdagen waren vrijgesteld van de vergunningplicht voor gebruik van het openbaar gebied.

Zoals aangegeven is deze regeling niet langer wenselijk voor Zeelst. De omvang van de activiteiten, het aantal bezoekers dat hierop afkomt en de impact naar de omgeving maakt dat de 'horecafeesten' tijdens kermis Zeelst gezien moeten worden als een evenement en wel een klasse B-evenement (evenement met verhoogde aandacht) gelet op het bovengenoemde evenementenbeleid.

Dat betekent dat voor 2019 voor alle 'horecafeesten', dus voor alle horeca-activiteiten buiten de eigen inrichting (pand en terras) tijdens de kermis in Zeelst een evenementenvergunning wordt vereist. Dit geldt voor zowel de natte als de droge horeca. Dit kan voor alle activiteiten afzonderlijk maar gelet op de concentratie van de activiteiten gaat de voorkeur uit naar één evenementenvergunning. Omdat 2019 gezien wordt als een overgangsjaar en ook gewerkt kan worden met afzonderlijke vergunningen wordt dit voor 2019 echter niet verplicht gesteld.

Het aanwijzingsbesluit "Tijdelijke terrassen bij horecabedrijven tijdens kermisdagen" wordt gelet hierop ingetrokken voor wat betreft Zeelst. Dat betekent dat horeca-inrichtingen die buiten hun horeca-inrichting op openbaar gebied activiteiten willen verrichten hiervoor een evenementenvergunning moeten aanvragen.

Horeca-inrichtingen die geen evenementenvergunning aanvragen, hebben alleen recht op hun eigen reguliere terras tijdens de kermis, waarbij dan ook alleen de normale bedrijfsvoering mag plaatsvinden.

### 2.3 Veiligheid: veiligheidsplan

De organisator van het evenement is verantwoordelijk voor de veiligheid. Om die veiligheid te waarborgen moet de organiserende horeca-inrichting bij de aanvraag om een evenementenvergunning een veiligheidsplan indienen waarin rekening

wordt gehouden met alle andere activiteiten die rondom kermis Zeelst door andere horeca-inrichtingen worden georganiseerd. Een gezamenlijk veiligheidsplan verdient daarom de voorkeur. Vanuit de gemeente en de hulpdiensten worden kwaliteitseisen gesteld aan het veiligheidsplan. In ieder geval moeten hierin de maatregelen op het gebied van crowdmanagement, beveiliging, camera's, ehbo, verkeersveiligheid worden opgenomen. Een en ander zal worden vastgelegd in de vergunningsvoorschriften.

Omdat er sprake is van een evenement moet in ieder geval de beveiliging binnen het evenemententerrein plaatsvinden door een beveiligingsbedrijf met aantoonbare ervaring met het beveiligen van middelgrote en grootschalige evenementen en zal dit bedrijf evenementenbeveiligers (grijze pas en/of ESO-certificatie) in dienst moeten hebben.

Verder zullen er aan de vergunning voorschriften worden verbonden met betrekking tot de opbouw- en afbouw, parkeergelegenheid (fietsen), maximum aantal bezoekers e.d.

## 2.4 Geluidsvoorschriften

### 2.4.1 Collectieve festiviteit

De collectieve festiviteitenregeling biedt kort gezegd de mogelijkheid om de geluidsnormen uit het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Barim), dan wel van individuele milieuvergunningen, buiten toepassing te laten. De basis daarvoor is opgenomen in artikel 2.21 van het Barim en de Apv. Een horecaondernemer hoeft dan dus niet te voldoen aan de geluidseisen. Echter dat geldt alleen voor dat deel dat behoort tot de inrichting in het kader van de Wet milieubeheer. In de praktijk is dat meestal het café en het terras voor zover dat in de melding is opgenomen

De kermisdagen zijn als collectieve festiviteit aangewezen op basis van deze regelgeving. Aan de collectieve festiviteit kunnen geluidsvoorschriften worden verbonden om overmatige geluidshinder te voorkomen of te beperken. Ook de normen voor livemuziek en de hierbij genoemde voorwaarden worden hierin opgenomen.

Om de geluidsoverlast voor omwonenden te beperken worden de geluidsvoorschriften naar beneden bijgesteld. De nadere regels 'geluidsvoorschriften tijdens collectieve festiviteiten' worden hierop aangepast. Voor kermis Zeelst gelden voor 2019 dezelfde voorschriften. Deze geluidsvoorschriften zullen in de vergunning worden opgenomen.

### 2.4.2 Muziek

Voor de 'horecafeesten' geldt dat:

- tot de eindtijd van het evenement op 1 meter afstand van een geluidbox een geluidsniveau van 92,5 dB(A) en 107,5 dB(C) van toepassing. Waarbij metingen uitgevoerd worden op basis van berekende waarde ter hoogte van referentiepunten die zijn gelegen in de directe nabijheid van het kermisterrein.
- er een cooldown-periode wordt toegepast, wat wil zeggen dat 1 uur voor de eindtijd het geluidsniveau geleidelijk terug moet worden gebracht naar 90,5 dB(A) en 105,5 dB(C) (door per kwartier 0,5 dB(A) en 0,5 dB(C) terug te gaan, zodat 1 uur voor sluitingstijd het geluidsniveau voor de box terug gaat naar 90,5 dB(A) en 105,5 dB(C)).
- in eerste aanleg gemeten wordt conform de HMRI met uitzondering dat er geen strafactor voor muziekgeluid wordt toegepast, geen bedrijfsduurcorrectie, er

gemeten mag worden bij alle weersomstandigheden en geen meteocorrectie wordt toegepast.

Daarbij gelden de volgende eindtijden voor muziek:

- vrijdag tot 02.00 uur;
- zaterdag tot 02.00 uur;
- zondag tot 01.00 uur;
- maandag tot 01.00 uur;
- dinsdag tot 01.00 uur.

De eindtijden voor geluid tijdens buiten-activiteiten zijn niet gelijk aan de sluitingstijden van de horeca-inrichtingen tijdens kermis. Dit betekent dat de horeca *in pandig* nog wel geluid ten gehore mag brengen na de eindtijd voor geluid tot de sluitingstijd van de horeca-inrichting. Om te voorkomen dat er geluidsoverlast voor de omgeving plaatsvindt is een extra voorschrift opgenomen voor de in pandige activiteiten tijdens kermis. Dit voorschrift houdt in dat tijdens het ten gehore brengen van muziek ramen en deuren van de horeca-inrichting gesloten moeten worden gehouden gedurende de tijd, gerekend vanaf het eindtijdstip voor geluid tijdens buiten-activiteiten tot het sluitingstijdstip van de horeca-inrichting. Er wordt hierop wel een uitzondering gemaakt voor het openen van deuren voor het direct doorlaten van personen en goederen.

#### 2.4.3 Livemuziek

Livemuziek is toegestaan. Voor livemuziek gelden dezelfde geluidsvoorschriften als bij "normale" muziek.

Om de (geluids-)overlast zoveel mogelijk te beperken is in het verleden afgesproken dat voorafgaand aan de kermissen de horeca-inrichtingen gelegen binnen de kermisterreinen Zeelst, Veldhoven-Dorp en Oerle een geluidsplan opstellen en zich hier ook aan houden. In dit geluidsplan wordt voor een goede sturing van het geluid de opstelling van de muziekinstallaties/luidsprekers opgenomen. Ook wordt de muziekprogrammering van de horeca tijdens de kermis hierin vastgelegd. Door onderling samen te werken op het gebied van het draaien van dezelfde muziek en programmering wordt de mix van verschillende muzieknummers die door elkaar heen klinken (kakofonie) beperkt en verloopt de overgang van het ene 'muziekgebied' naar de andere beter. Hierbij is het uitgangspunt dat alleen Top 40-(dance)muziek is toegestaan, zolang dit passend is bij een kermis.

Het opstellen van een geluidsplan wordt als voorwaarde in de evenementenvergunning voor de 'horecafeesten' bij kermis Zeelst opgenomen.

#### 2.5 Sluitingstijden

2019 wordt gezien als een overgangsjaar. Daarom wordt in afwijking van het evenementenbeleid voor de 'horecafeesten' in Zeelst in 2019 nog dezelfde sluitingstijden gehanteerd als voor de overige kermissen.

Dat betekent dat voor de 'horecafeesten' de volgende sluitingstijden worden gehanteerd:

- ◆ vrijdag tot 02.00 uur;
- ◆ zaterdag tot 02.00 uur;
- ◆ zondag tot 01.00 uur;
- ◆ maandag tot 01.00 uur;
- ◆ dinsdag tot 01.00 uur.

Deze sluitingstijden gelden voor de buitenactiviteiten. De sluitingstijden voor de horeca-inrichtingen zelf zijn vastgelegd in de Apv. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen natte en droge horeca. Normaal gesproken moet de horeca van zondag tot en met donderdag om 01.00 uur gesloten zijn. Op vrijdag en zaterdag is

de sluitingstijd 03.00 uur. Voor de kermisdagen op zondag en maandag heeft de burgemeester afwijkende sluitingstijden vastgesteld, namelijk 02.00 uur.

Kortom, tijdens de kermisdagen gelden de volgende sluitingstijden voor horeca-inrichtingen op:

- ◆ vrijdag en zaterdag: 03.00 uur;
- ◆ zondag en maandag: 02.00 uur;
- ◆ dinsdag: 01.00 uur.

Vanuit een oogpunt van uniformiteit gelden deze sluitingstijden voor zowel de natte als de droge horeca tijdens de kermis. Vanuit dezelfde uniformiteit geldt dat dan ook voor de verkoopzaken op de kermis en voor degenen die etenswaren verkopen op een terras.

Individuele ontheffing/verlenging van bovenstaande sluitingstijden is niet mogelijk, om doorkruising van de uniforme sluitingstijden te voorkomen.

## 2.6 Brandveiligheid

Sinds 1 januari 2018 is de AMvB Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen in werking getreden. Dit zijn landelijke regels voor het brandveilig gebruik van overige plaatsen ('niet-bouwwerken' zoals tenten bij evenementen, tribunes, e.d.). De organisator van een evenementen moet aan deze regelgeving voldoen. De veiligheidsregio adviseert hierover.

## 2.7 Verkoop etenswaren

De verkoop van etenswaren is mogelijk mits voldaan wordt aan de AMvB 'brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen'. In het verleden heeft de horeca onderling de afspraak gemaakt dat ieder zijn eigen product verkoopt. Dus natte horeca verkoopt alleen drank en droge horeca etenswaren.

## 2.8 Drankverstrekking

Op de 'horecafeesten' tijdens de kermis Zeelst zijn de nadere regels rondom de terrassen niet langer geldig. Hierdoor is voor het verstrekken van zwak alcoholische dranken een ontheffing op grond van artikel 35 Drank- en horecawet noodzakelijk.

## 2.9 Kunststof drinkgerei

Op grond van de Apv kan de burgemeester, in het belang van de openbare orde, openbare veiligheid of in het geval van bijzondere omstandigheden, voor een of meer horecabedrijven en openbare plaatsen tijdelijk het gebruik van drinkgerei en flessen, bedoeld voor gebruik ter plaatse, anders dan van kunststof materiaal verbieden.

Om de risico's van het gebruik van glas (vallen in scherven, vechtpartijen e.d.) te verminderen wordt steeds vaker het gebruik van kunststof drinkgerei voorgeschreven. De politie is daar een groot voorstander van, onder meer tijdens de kermissen.

Kunststof drinkgerei bestaat in eenmalig bruikbare en herbruikbare vorm. Vanuit de horeca bestaat soms het bezwaar dat dit duur en niet voor alle dranken leverbaar is. Dat laatste probleem is intussen niet meer aan de orde. Voor alle soorten dranken is kunststof drinkgerei leverbaar. De eventuele meerkosten wegen niet op tegen het risico dat verbonden is aan het gebruik van gewoon glas bij evenementen als de kermis. De gemeente schrijft het gebruik van kunststof drinkgerei daarom verplicht voor bij kermissen en sommige grotere evenementen. Dit geldt dus ook voor kermis Zeelst.

*Uitzonderingen: eetgelegenheden, speciaal bier en koffie/thee*

Eetgelegenheden (waarbij als hoofdactiviteit 'eten' geldt), die hun reguliere bedrijfsvoering voeren tijdens de kermis en voldoen aan de voorwaarden (o.a. enkel voorzien van zitplaatsen, omsloten terras en toezicht op dat er geen glaswerk dan wel porselein buiten het pand dan wel terras gebracht wordt) zijn niet verplicht om kunststof drinkgerei te voeren op hun terras tijdens de kermis. Deze horecabedrijven doen expliciet niet mee aan de kermis en kunnen op deze manier hun service aan klanten blijven bieden.

Naast deze uitzondering, is het nuttigen van speciaal bier, koffie en thee op het terras in de middag (tot 19.00 uur) uitgezonderd van de verplichting tot kunststof drinkgerei.

Voorgaande regels met betrekking tot kunststof drinkgerei zijn nader uitgewerkt in een uitvoeringsbesluit op grond van de Apv.



### **3. Toezicht en handhaving**

#### **3.1 Toezicht**

Toezicht staat aan het begin van alle handhavingsacties. Zonder toezicht kan er ook geen sprake zijn van handhaving. De rol van toezichthouders is het uitvoeren van controles. Hiervan gaat een belangrijk preventief effect uit. Het toezicht kan tot resultaat hebben dat de (wettelijke) voorschriften zonder de inzet van verdere sanctiemiddelen worden nageleefd.

#### **3.2 Handhaven**

De gemeente Veldhoven volgt de landelijke Handhavingstrategie.

#### **3.3 Sanctietabel kermis**

Voor overtredingen tijdens de kermis is een sanctietabel vastgesteld. De overtredingen zijn voorzien van een categorie en bijbehorende sanctie (bestuursdwang dan wel last onder dwangsom). Ook is de hoogte van de dwangsom (per constatering en maximaal) aangegeven.



Foto: Martily Media

# EVALUATIE KERMISSEN

DECEMBER 2018

R. Fleuren  
Bliqsem

In opdracht van  
Gemeente Veldhoven

Kermissen zijn belangrijk voor de vrijetijdsbesteding van Veldhovenaren en de economie en aantrekkingskracht van Veldhoven. De kermissen horen bij de identiteit van Veldhovenaren, "kom je aan de kermissen dan kom je aan de Veldhovenaren", is een vaak gebezigde uitspraak. Kermissen heb je in verschillende vormen en maten in Veldhoven, zowel klein als groot. Ondernemers, zowel exploitanten als horecaondernemers, maken een goede omzet tijdens deze evenementen.

Tijdens de kermissen in Veldhoven zorgen bezoekers, exploitanten en activiteiten steeds vaker voor overlast, onveilige situaties en schade. De grenzen van het toelaatbare en afgesprokene worden opgezocht en overschreden en de gemeente heeft moeite met het handhaven van deze grenzen.

Er dient een goede balans te zijn tussen de behoefte aan kermissen en de overlast en veiligheidsrisico's die kermissen met zich meebrengen. De gemeente heeft een belangrijke rol om te zorgen dat de kermissen op een veilige en plezierige manier plaatsvinden vóór en mét alle betrokkenen.

In dit verslag worden de belangrijkste aandachtspunten benoemd en toegelicht op basis van interviews en deskresearch. De gemeente wil met deze evaluatie aan zelfreflectie doen om proactief verbeteringen te kunnen doorvoeren samen met betrokkenen.



Voor deze evaluatie zijn interviews gehouden met:

Mevr. L. Demmers (Waarnemend Burgemeester)  
Dhr. L. van Gameren (Coördinator Handhaving en Toezicht)  
Mevr. M. Heuvelmans (Vergunningverlener Apv, bijzondere wetten, Drank- en Horecawet)  
Mevr. S. Reuvers (Beleidsmedewerker fysiek domein)  
Dhr. J. Rooijackers (Wethouder portefeuille evenementen)

R. Fleuren  
Bliqsem  
In opdracht van Gemeente Veldhoven

Foto: Martily Media



## Samenvatting

### Evaluatie kermissen

1. Vergunningen voor kermissen moeten worden herzien
2. Doorlopende vergunningen heroverwegen
3. Overlast kermis Zeelst vraagt op korte termijn om maatregelen
4. Omwonenden vooraf betrekken bij de organisatie en handhaving
5. Visie op kermissen in Veldhoven ontbreekt
6. Integraal samenwerken als gemeente

### Slotconclusie

1. Vermenging van doelen leidt tot problemen
2. De juiste vergunning geven
3. Stimuleren met de juiste middelen
4. Horecafeesten de ruimte geven én de juiste vergunning

Aandachtspunten / verbeteracties uit de evaluatie

## **Horecafeesten en kermissen los van elkaar zien**

Kermissen bestaan soms voor het grootste deel uit horecafeesten die vragen om andere maatregelen en afspreken op het gebied van veiligheid en overlast. Om passende maatregelen te kunnen treffen dienen deze activiteiten los van elkaar gezien te worden.

## **De juiste vergunning afgeven**

Vergunningen voor kermissen zijn vaak niet goed afgestemd op het grote aandeel horecafeesten in de feitelijke activiteiten. Daarnaast zorgt de doorlopende vergunning voor beperkingen in het maken en handhaven van passende afspraken. Het verdient aanbeveling om het type vergunning en de inhoud daarvan opnieuw af te wegen en beter af te stemmen op de feitelijke actuele situatie.

## **Maatregelen treffen overlast en onveiligheid kermis Zeelst**

Al jaren zijn er veel klachten van overlast van de kermis in Zeelst, door de toenemende populariteit van de kermis. Daarnaast heeft de gemeente soms te weinig handhavingsmogelijkheden door eerder gemaakte afspraken. Het geluidsniveau wordt ook als te hoog ervaren. Hier moet iets aan worden gedaan in goed overleg met alle betrokkenen.

## **Integraal samenwerken als gemeente**

Verschillende functionarissen binnen de gemeente, zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau kunnen beter samenwerken en met elkaar communiceren rondom de kermissen. Hierdoor kan er meer met één stem naar buiten worden gecommuniceerd en kan er ook beter worden gehandhaafd.

## **Visie op kermissen ontwikkelen**

Omdat de gemeente nu geen visie heeft op de kermissen in Veldhoven is er veel ruimte voor lokale initiatiefnemers om zelf invulling daaraan te geven. Als de gemeente wel een overkoepelende visie zou hebben kan dit helpen om op basis van een lange termijnvisie dagelijkse keuzes te maken met een duidelijk doel.

**De belangrijkste conclusie is dat de gemeente de beschikbare instrumenten vooraf onvoldoende inzet, zodat er achteraf te veel problemen zijn om op te lossen. Duidelijkheid vooraf helpt om problemen achteraf te voorkomen.**



### **1. Vergunningen voor kermissen moeten worden herzien**

Vergunningen sluiten niet goed aan bij de aard van de kermissen, dat zijn vaak meer horecafeesten / festivals dan kermissen. Het zou goed zijn als de vergunningen beter worden afgestemd op de aard van de activiteiten zodat passende maatregelen voor veiligheid, beperken van overlast en schade kunnen worden afgesproken en gehandhaafd.

Er is behoefte aan feesten en/of festivals in de dorpskernen van Veldhoven, de kermissen zijn vaak de aanleiding voor deze feesten. De vergunningen van de kermissen passen echter niet goed bij de uitdijende horecafeesten, die andere regels en afspraken nodig hebben om veiligheid te waarborgen en overlast te beperken.

Het is belangrijk om per evenement duidelijk onderscheid te maken in het soort activiteit; is het (overwegend) een feest of is het een kermis (of ander soort specifiek evenement).

### **2. Doorlopende vergunningen heroverwegen**

Op dit moment wordt voor de kermissen gewerkt met doorlopende vergunningen. Deze vergunningen bevatten niet altijd meer de juiste afspraken die passen bij de huidige schaal van de horecafeesten. Bovendien geven ze jaarlijks voorafgaand aan het evenement te weinig prikkel om in goed overleg, met alle betrokkenen, duidelijke afspraken te maken die vervolgens nageleefd en gehandhaafd kunnen worden. Een jaarlijkse vergunningaanvraag stimuleert organisaties om heldere, passende afspraken te maken op het gebied van veiligheid en overlast op basis van de evaluatie van het vorige evenement. Waar de doorlopende vergunningen bedoeld waren om bureaucratie te verminderen, leiden ze nu tot beperkingen in de handhaving, waardoor inwoners veel overlast ervaren en de veiligheid van kermissen onder druk staat. Bureaucratie voor evenementenorganisaties beperken kan ook op andere manieren.

### 3. Overlast kermis Zeelst vraagt op korte termijn om maatregelen

De Kermis in Zeelst, in feite meer een horecafeest dan een kermis, wordt door veel mensen bezocht en heeft de afgelopen jaren voor te veel overlast voor omwonenden gezorgd. Bij piekdrukke zijn 7.000 bezoekers gemeten op het "Nooit meer naar Huisplein", er kwamen circa 55 klachten binnen bij de gemeente. Het geluidsniveau is te hoog tijdens de horecafeesten, daar moet iets aan worden gedaan en het is tijd dat de gemeente met goede maatregelen daarvoor komt. Door de grote aantallen bezoekers kan veiligheid binnen de huidige vergunning én huidige veiligheidsmaatregelen onvoldoende gegarandeerd worden. In de maatregelen moet ook de overige overlast, bijvoorbeeld wildplassen en vernielingen, worden meegenomen. Het lijkt voor de hand liggend dat er een evenementenvergunning wordt aangevraagd door de organisatoren, dat het terrein wordt aangemerkt als evenemententerrein en dat de doorlopende vergunning wordt ingetrokken. Alleen dan kan de grote groep feestvierders veilig de ruimte worden gegeven binnen kaders én duidelijke afspraken voor overlast worden gemaakt én gehandhaafd.



### 4. Omwonenden vooraf betrekken bij de organisatie en handhaving

In de organisatie van kermissen wordt te weinig de stem van omwonenden gehoord en meegenomen. Om beter af te stemmen tussen kermisorganisatie, horeca en omwonenden is het goed om omwonenden meer te betrekken bij de organisatie vooraf (hun wensen daarin ook mee te nemen) en in de evaluatie achteraf. De gemeente kan organisatoren en horeca als voorwaarde in de vergunning stellen dit te doen en de organisatoren eraan houden dit actief samen met lokale betrokkenen te doen.



### 5. Visie op kermissen in Veldhoven ontbreekt

Kermissen in Veldhoven worden goed bezocht. Van veel kermissen is onduidelijk in hoeverre ze qua programmering of organisatie (nog) voldoende aansluiten op, regionale, gemeentelijke of lokale behoeften en doelstellingen. Kermissen komen vaak voort uit tradities, waarvan niet altijd duidelijk is of de huidige vorm van die traditie nog aansluit bij de huidige behoeften en doelen.

Omdat de gemeente onvoldoende profielkeuzes heeft gemaakt als het gaat om evenementen, is het lastig weerwoord te geven aan ondernemers of inwoners die hun stem laten horen of wensen aangeven. Het zou goed zijn als de gemeente een duidelijk beeld en profiel heeft voor wat ze wil met evenementen. Het vraagt om samen keuzes maken en de lef hebben die door te voeren.

Er is behoefte aan een visie op kermissen in Veldhoven, gebaseerd op en gemaakt met, input van alle betrokkenen (bewoners, ondernemers, verenigingen, lokale platforms en anderen). Het organiseren van een samspraaktraject met een brede groep inwoners om tot een visie op kermissen te komen lijkt verstandig. Het houden van bezoekersonderzoeken kan een goede manier zijn om regelmatig de kwaliteit van kermissen en tevredenheid van bezoekers en omwonenden te evalueren. Een visie op kermissen die door het bestuur wordt gesteund en door ambtenaren gedragen is belangrijk.

De volgende vragen zouden in een nog te ontwikkelen visie kunnen worden beantwoord:

- Wat wil je als gemeente zijn en hoe passen kermissen daarbij?
- Hoe dragen kermissen bij aan het geluk van alle Veldhovenaren?
- Wat voor sfeer zouden kermissen moeten hebben?
- Wat is de behoefte aan kermissen van de diverse groepen inwoners in Veldhoven?
- Aan welke grote doelstellingen van de gemeente kunnen kermissen bijdragen? (bijvoorbeeld cultuur / cultureel erfgoed, verbinding, educatie, recreatie, stadspromotie, regionale aantrekkingskracht).

### Lokale of centrale kermissen of beide

Ten aanzien van de kermissen kan ook aan de orde komen of er vooral lokale kermissen in de Veldhovense dorpskernen moeten blijven of dat het ook een optie is om één grotere kermis in Veldhoven te hebben (eventueel naast kleinere, lokale kermisevenementen). De juiste balans tussen één Veldhoven en de kracht van de lokale kernen moet hierin ook tot uitdrukking komen en gespreksonderwerp zijn.



## 6. Integraal samenwerken als gemeente

Zowel bestuurders als ambtenaren hebben te maken met kermissen en evenementenorganisatoren, ieder vanuit een eigen rol en betrokkenheid. In het omgaan met evenementenorganisaties in de verschillende fasen van een evenement (initiatief, voorbereiding, uitvoering, evaluatie) wordt niet altijd als één integraal geheel samengewerkt. Het gevolg is dat afwegingen en keuzes vanuit verschillende rollen leiden tot interne afstand, onbegrip en frustratie. Wat weer tot gevolg heeft dat er minder goed kan worden gehandhaafd op soms onduidelijke of tussentijds gewijzigde afspraken. Goede communicatie tussen bestuur en ambtenaren, en ambtenaren onderling is daarbij een voorwaarde.

Een verbeterpunt is dat de beleidsterreinen evenementen, vergunningen en veiligheid integraal met elkaar samenwerken.

Een ander gehoord verbeterpunt is het idee dat één wethouder de portefeuille heeft voor alle evenementen zodat ambtenaren én inwoners en ondernemers één aanspreekpunt hebben.



Foto: Martily Media



## 1. Vermenging van doelen leidt tot problemen

Evenementen in Veldhoven, zoals de kermissen en Cityfest, worden bij de gemeente aangevraagd onder de noemer van 'kermis' en 'cultuurfestival' maar zijn vaak grotendeels horecafeesten. Die onduidelijkheid in de aanvraag van de organisatie, en acceptatie van de gemeente, leidt tot problemen op het gebied van de afspraken in de vergunning vooraf en handhaving van afspraken rond het evenement.

## 2. De juiste vergunning geven

Eigenlijk wordt niet de juiste (inhoud van) vergunning gegeven omdat er sprake is van een doorlopende vergunning. De doorlopende vergunning geeft organisatoren te veel de ruimte om van inhoudelijke doelen van een evenement af te wijken en er een horecafeest van te maken. De gemeente kan vooraf dan onvoldoende veiligheidsafspraken afdwingen naar organisatoren waardoor handhaving in de problemen komt. Deze onduidelijkheid of losheid (niet streng) vooraf wordt politiek toegelaten omdat men het organisatoren niet te moeilijk wil maken, of zelfs wil stimuleren, bij het opzetten van een evenement.

## 3. Stimuleren met de juiste middelen

De vraag is of 'niet streng zijn vooraf' wel een stimulerende werking heeft en of de gemeente er verstandig aan doet deze zwakke plek in de faciliterende rol van de gemeente te laten benutten door ondernemers ten koste van veiligheid van inwoners. Hier komt een regierol en een faciliterende rol (of handhavingsrol) van de gemeente met elkaar in de knel. Enerzijds wil je evenementenorganisatoren stimuleren en helpen, anderzijds wil je dat ze regels ten behoeve van veiligheid, overlast, alcoholgebruik in acht nemen.

## 4. Horecafeesten de ruimte geven én de juiste vergunning

Het argument 'dit is wat Veldhovenaren willen' wordt gebruikt om organisatoren onverantwoord veel ruimte te geven voor horecafeesten. Het echte probleem is dat er behoefte is aan horecafeesten en dat die niet juist worden gereguleerd/ voorzien van de juiste vergunning onder de noemer 'deregulering'. Dat past niet meer bij deze tijd én niet meer bij de grote behoefte, en uitdijende schaal van deze evenementen. Gemeente, neem beide behoeften afzonderlijk serieus en pak ze los van elkaar aan. Óf laat cultuur & horeca en kermis & horeca goed samenwerken om samen een passende vergunning aan te vragen én de juiste ondersteuning en handhaving van de gemeente te krijgen.

Het verdient aanbeveling om horecafeesten meer los van kermissen te gaan organiseren en voorzien van vergunningen. Als er zoveel behoefte is aan horecafeesten in Veldhoven moeten inwoners en ondernemers daarvoor de ruimte én de juiste ondersteuning qua vergunningen en handhaving krijgen. Uitdijende horecafeesten moeten uiteraard veilig kunnen plaatsvinden, daar past een specifieke aanpak bij.