



## Informatienota raad

### Afwegingskader lokale steunmaatregelen corona

#### Voor vragen

Telefoonnummer: 14 040  
E-mail: gemeente@veldhoven.nl  
Datum B en W: 17 november 2020  
Registratienummer: 20bs00126

#### Kennisnemen van

Het Afwegingskader lokale steunmaatregelen corona

#### Inleiding

De coronacrisis heeft een grote impact op Veldhoven. Ons college en uw raad vinden het belangrijk om het voorzieningenniveau in Veldhoven in stand te houden. Voor partijen die van groot maatschappelijk belang zijn voor Veldhoven en financiële knelpunten ervaren wordt maatwerk geleverd. Hiervoor is een afwegingskader met toetsingscriteria opgesteld en worden beleidsregels gemaakt.

#### Kernboodschap

We willen steun verlenen om te voorkomen dat de partijen die van maatschappelijk belang voor Veldhoven zijn, omvallen. Dit geeft deze partijen bestaansrecht, maar het draagt ook bij aan een samenleving waarin op korte en langere termijn voldoende aanbod is om het welzijn van inwoners te bevorderen.

Om een goede afweging voor eventuele inzet van lokale steun voor deze partijen te kunnen maken heeft ons college op 17 november 2020 een afwegingskader met toetsingscriteria vastgesteld dat wordt gebruikt om verzoeken om financiële ondersteuning objectief te beoordelen. Deze regeling geldt tot 31-12-2021.

In het afwegingskader zijn de doelen, doelgroepen en soorten steunmaatregelen benoemd. De toetsingscriteria richten zich onder andere op de maatschappelijke meerwaarde, koppeling financiële problemen met coronacrisis, sturing op beperking van de financiële problemen en op het bestaansrecht ná de coronacrisis.

Om zo spoedig mogelijk aanvragen te kunnen honoreren heeft ons college op 17 november ook besloten om hiervoor, op basis van eerste berekeningen, € 500.000 voor 2020 te reserveren. Dit bedrag nemen wij op in Burap 3-2020 die in december aan uw raad wordt voorgelegd.

#### Vervolg

Voor het aanvragen van financiële ondersteuning is een aanvraagformulier ontwikkeld dat via de website beschikbaar komt. De beoordeling gebeurt aan de hand van een stroomschema en toetsingsformulier. De eerste aanvragen worden gezamenlijk in een adviesnota aan ons college voorgelegd. Daarna worden nieuwe aanvragen zoveel mogelijk via de reguliere mandaatregeling behandeld. De werkelijke kosten kunnen pas na beoordeling van de verzoeken in beeld worden gebracht. Deze worden in de reguliere begrotingscyclus meegenomen tenzij het vraagt om een besluit van uw raad.



Met Burap 3-2020 wordt achteraf uw akkoord gevraagd voor reservering van € 500.000 voor deze steunmaatregelen.

Aanvragen vanaf 2021 worden zo spoedig mogelijk na ontvangst behandeld. Voor 2021 is een bedrag van € 2,5 mln opgenomen in de risicoreservering. Bij concrete inzet van dit budget wordt via de Burap instemming van uw raad gevraagd.

Waar het gaat om ondersteuning van gesubsidieerde instellingen gelden de bestaande subsidieverordeningen. Voor een rechtmatige toekenning van overige steunmaatregelen stellen wij zo spoedig mogelijk beleidsregels vast.

### **Communicatie en samenspraak**

Partijen die al concreet een verzoek hebben gedaan tot financiële ondersteuning worden actief over deze regeling geïnformeerd. Daarnaast worden onze reguliere communicatiekanalen ingezet om bekendheid aan de regeling te geven.

Na besluitvorming wordt de aanvrager mondeling en/of schriftelijk geïnformeerd.

### **Bijlage**

1. Afwegingskader lokale steunmaatregelen corona

## **AFWEGINGSKADER LOKALE STEUNMAATREGELEN CORONA GEMEENTE VELDHOVEN**

### **1. Inleiding**

De coronacrisis heeft een grote impact op onze samenleving. Niet alleen waar het gaat om de gezondheidsaspecten maar ook om maatschappelijke en economische effecten. Een groot aantal organisaties en bedrijven heeft steun nodig om overeind te blijven. De rijksoverheid heeft inmiddels een groot pakket aan steunmaatregelen gerealiseerd die zich richten op baanbehoud, inkomensondersteuning en het bieden van liquiditeit. Daarnaast helpt dit pakket ook indirect bij de vitaliteit van andere sectoren omdat meer mensen hun inkomen (deels) behouden.

Ook in Veldhoven zien we dat een aantal organisaties, instellingen en commerciële partijen het zwaar heeft en vraagt om financiële ondersteuning. Om de vitaliteit van de samenleving zoveel mogelijk te behouden en te benutten om door deze crisis heen te komen neemt de gemeente Veldhoven haar verantwoordelijkheid. Inmiddels hebben we al de nodige maatregelen ingezet die de druk op inwoners, ondernemers en instellingen in Veldhoven verlicht. Denk hierbij aan uitstel van betaling van huur en belastingen voor verenigingen en organisaties of coulant omgaan met subsidieafspraken.

Er zijn echter signalen dat een aantal partijen aanvullende steunmaatregelen nodig heeft om te blijven bestaan. We begrijpen deze vraag maar tegelijkertijd zijn de financiële middelen van de gemeente beperkt. De coronacrisis legt extra financiële druk op deze middelen. De crisis gaat waarschijnlijk nog wel even duren en we moeten het dus lang volhouden. Dit betekent ook dat onze steunmaatregelen vooralsnog incidenteel van aard zijn.

#### *Maatschappelijk belang*

Voor partijen die van maatschappelijk belang voor Veldhoven zijn wil de gemeente lokale steunmaatregelen treffen. We willen steun verlenen om te voorkomen dat deze partijen omvallen. Dit geeft deze partijen bestaansrecht, maar het draagt ook bij aan een samenleving waarin op korte en langere termijn voldoende aanbod is om het welzijn van inwoners te bevorderen. De steunmaatregelen moeten ook bijdragen aan een vitale maatschappelijke infrastructuur ná de crisis.

#### *Afwegingskader*

De vraag is hoe we dit alles zo optimaal mogelijk kunnen faciliteren en zorgen dat we zoveel mogelijk effect in de samenleving kunnen sorteren. Een helder afwegingskader met toetsingscriteria helpt dan bij de afweging hoe we onze middelen op de meest effectieve en doelmatige manier kunnen inzetten en daarbij recht doen aan wat wij maatschappelijk het belangrijkste vinden.

### **2. Een afwegingskader voor steunverzoeken**

De coronacrisis stelt ons als gemeentebestuur voor flinke opgaven. Hoe krijgen de kwetsbaarste inwoners nu de zorg die ze nodig hebben en hoe voorkomen we financiële problemen bij onze samenwerkingspartners? Hoe voorkomen we dat onze maatschappelijke infrastructuur zo hard wordt geraakt dat waardevolle organisaties omvallen? Organisaties op het gebied van welzijn, cultuur en sport sluiten noodgedwongen (deels/tijdelijk) hun deuren. Hun kosten lopen door terwijl inkomsten uitblijven.

### *Afwegingskader Lokale Steunmaatregelen Corona*

Om aanvragen voor lokale steun adequaat te kunnen beoordelen, hebben we een Afwegingskader Lokale Steunmaatregelen Corona (verder: afwegingskader) opgesteld. Het afwegingskader helpt ons onze bestuurlijke afwegingen over de inzet van lokale maatregelen in het kader van deze crisis weloverwogen en consistent te maken. De toetsingscriteria in dit afwegingskader zijn een leidraad voor besluitvorming omtrent steunverlening. Het afwegingskader is ook een hulpmiddel om steunmaatregelen op een goede manier vorm te geven.

## 3. Afwegingen

### 3.1 Scope afwegingskader

Het afwegingskader wordt alleen gebruikt om verzoeken van derden om lokale financiële steun te toetsen. Het gaat hierbij om organisaties met een maatschappelijk belang voor Veldhoven. Bij beoordeling van een verzoek is de inhoudelijke afweging van het verzoek leidend: heeft (een specifiek deel van) de samenleving baat bij de uitvoering van de maatregel, met andere woorden: heeft de organisatie maatschappelijke meerwaarde voor Veldhoven?

### 3.2. Doelen afwegingskader

Het afwegingskader heeft meerdere doelen:

- Vaststellen van doelen steunmaatregelen
- Vaststellen van doelgroepen steunmaatregelen
- Vaststellen van wijze van besluitvorming
- Waarborgen dat het geld op een efficiënte en effectieve manier wordt besteed
- Basis voor verantwoording uitgaven
- Garanderen van gelijkheidsbeginsel

### 3.3. Doelen steunmaatregelen

Het verlenen van financiële steun heeft ook meerdere doelen. De steunmaatregelen moeten bijdragen aan de vitale maatschappelijke infrastructuur van Veldhoven en de negatieve effecten van corona bestrijden voor partijen die van maatschappelijk belang zijn voor Veldhoven.

## 4. Doelgroepen en maatregelen

### 4.1. Doelgroepen

De lokale steunmaatregelen richten zich op bepaalde doelgroepen in de samenleving. Dit zijn:

- sportverenigingen
- culturele instellingen
- maatschappelijke organisaties
- educatieve instellingen
- commerciële partijen met een maatschappelijke impact op het welzijn van een grote groep inwoners.

## 4.2. Steunmaatregelen

Het pakket aan steunmaatregelen is heel divers. Deze maatregelen variëren van uitstel van betalingen tot cofinanciering en subsidies:

- **Huuruitstel:**  
Aan huurders van gemeentelijk vastgoed die hierom gevraagd hebben is door het college voor de periode van april tot december 2020 huuruitstel verleend.
- **Huurkwijschelding:**  
de mogelijkheid tot kwijtschelden van huur van gemeentelijk vastgoed als het past binnen de afwegingscriteria steunmaatregelen.
- **Belastinguitstel:**  
Aan bedrijven die hierom gevraagd hebben is door het college voor de periode van april tot september uitstel verleend voor het betalen van gemeentelijk belastingen, onder andere WOZ, reclamebelasting en toeristenbelasting.
- **Kwijtschelding belasting of leges**  
De mogelijkheid tot kwijtschelden van lokale belastingen, bijvoorbeeld toeristenbelasting of leges voor vergunningen
- **Versoepeling betalingsregime debiteuren**  
Voor debiteuren kan:
  - uitstel van betaling worden verleend / betalingsafspraken worden gemaakt
  - coulanter worden omgegaan met invordering van openstaande bedragen
- **Subsidies**  
Voor organisaties die al subsidies van de gemeente krijgen zijn er de volgende mogelijkheden:
  - een incidentele verhoging van de subsidie
  - het vooruitbetalen van subsidie
  - coulance bij prestatieafspraken
- **Incidentele financiële bijdrage**  
De mogelijkheid om een incidentele financiële bijdrage te geven aan partijen waarmee geen subsidierelatie is.
- **Cofinanciering**  
Cofinanciering verstrekken bij een regeling van een hogere overheid of andere organisatie.
- **Garantstelling of lening**  
De mogelijkheid om een partij te ondersteunen door een garantstelling of lening.
- **Intentie om gebruik te maken van dienstverlening van de getroffen sectoren**  
We kunnen bewust keuzes maken bij het inkopen van diensten en producten van deze organisaties. Bijvoorbeeld lokaal kopen of De Schalm gebruiken als opnamestudio.

## 4.3. Mogelijke steunmaatregelen per doelgroep

Doelgroep	Huur	Belasting	Coulance betaling	Subsidie	Cofinanciering	Eenmalige bijdrage	Garant/lening	Dienstverlening
Sportverenigingen	X		x	X	x	x		
Culturele instellingen	X		x	x	x	x	x	x
Maatschappelijke organisaties	X		x	x	x	x	x	x
Educatieve instellingen					x	x		
Commerciële partijen	x	x	x			x		x

### *Sportverenigingen / commerciële sportorganisaties*

Sportverenigingen huren vaak sportvelden of sporthallen van de gemeente. Door (tijdelijke) sluiting en beperking van de activiteiten zijn de financiële gevolgen voor sportverenigingen groot. Dit wordt onder andere veroorzaakt door het wegvallen van barinkomsten en contributies en het doorgaan van vaste lasten. Om te voorkomen dat de sportverenigingen omvallen zijn er de volgende mogelijkheden:

- Huuruitstel/-kwijschelding
- Coulance betaling door een betalingsregeling

- Aanvullende subsidie of coulance bij de prestatieafspraken
- Cofinanciering als een landelijke of provinciale regeling hierom vraagt
- Een eenmalige bijdrage voor coronagerelateerde kosten of initiatieven die toch geld genereren.

#### *Culturele instellingen*

Ook voor culturele instellingen zorgen de beperkende maatregelen, waaronder beperking van het aantal bezoekers en niet doorgaan van activiteiten en minder horeca inkomsten, en het doorlopen van vaste lasten voor financiële problemen. De culturele instellingen in Veldhoven ontvangen subsidie van de gemeente waarmee onder andere huur van het (gemeentelijk) pand wordt betaald.

Om de culturele instellingen voor de gemeente te behouden kunnen de volgende steunmaatregelen geboden worden:

- Huuruitstel/-kwijtschelding
- Coulance betaling door een betalingsregeling
- Aanvullende subsidie of coulance bij de prestatieafspraken
- Cofinanciering als een landelijke of provinciale regeling hierom vraagt
- Een eenmalige bijdrage voor coronagerelateerde kosten of initiatieven die toch geld genereren.
- Garantstelling / lening
- Dienstverlening

#### *Maatschappelijke organisaties*

Veel maatschappelijke organisaties verhuren ruimtes aan verenigingen e.d. Door de beperkende maatregelen, onder andere tijdelijke sluiting van panden en beperking van het aantal personen in één ruimte, maken onderhuurders geen of minder gebruik van deze ruimtes. Hierdoor derven de maatschappelijke organisaties huur- en horeca inkomsten. Daarnaast blijven de vaste lasten doorgaan en maken zij soms extra kosten om de locatie coronaproof te maken.

Het merendeel van deze organisaties ontvangt subsidies van de gemeente. Ook huren zij vaak panden van de gemeente. Zij kunnen ondersteund worden door:

- Huuruitstel/-kwijtschelding
- Aanvullende subsidie of coulance bij de prestatieafspraken
- Cofinanciering als een landelijke of provinciale regeling hierom vraagt
- Een eenmalige bijdrage voor coronagerelateerde kosten of initiatieven die toch geld opleveren.
- Garantstelling / lening
- Dienstverlening

#### *Educatieve instellingen*

Door verplichte sluitingen, ziekteverzuim docenten en de beperkende maatregelen ten aanzien van het aantal leerlingen in één ruimte hebben onderwijsinstellingen extra kosten onder andere voor het op afstand les geven. Deze educatieve instellingen kunnen hiervoor gecompenseerd worden door:

- Aanvullende subsidie of coulance bij de prestatieafspraken
- Cofinanciering als een landelijke of provinciale regeling hierom vraagt
- Een eenmalige bijdrage voor coronagerelateerde kosten.

#### *Commerciële partijen met een maatschappelijke impact op het welzijn van een grote groep inwoners*

Voor een aantal commerciële partijen hebben de beperkende maatregelen veel impact. Denk hierbij aan (tijdelijke) sluiting, minder klanten, doorgaan van vaste lasten en extra kosten voor coronamaatregelen. Om hen op een lokaal niveau te ondersteunen zijn er de volgende maatregelen mogelijk:

- Huuruitstel/-kwijtschelding
- Belastinguitstel/-kwijtschelding
- Coulance betaling door een betalingsregeling
- Dienstverlening

## 5. Toetsingscriteria

Voor de beoordeling van verzoeken is een aantal toetsingscriteria opgesteld:

- 5.1. De aanvrager behoort tot de maatschappelijke infrastructuur van Veldhoven.
- 5.2. De aanvrager is werkzaam op het grondgebied van de gemeente.
- 5.3. Het wegvallen van de aanvrager heeft kwantitatief (aantal inwoners) en/of kwalitatief (mentale gevolgen) grote impact op de inwoners van Veldhoven.
- 5.4. Het verzoek heeft betrekking op de negatieve financiële effecten die zijn veroorzaakt door de coronacrisis.
- 5.5. Er zijn geen passende landelijke, regionale of lokale regelingen of deze bieden onvoldoende soelaas.
- 5.6. De gevraagde bijdrage is noodzakelijk voor een gezond financieel voortbestaan.
- 5.7. Er is maximaal gestuurd om financiële problemen te beperken.

### 5.1. Maatschappelijke infrastructuur

Uitgangspunt bij de inzet van lokale steunmaatregelen is het behouden van de maatschappelijke infrastructuur. Dat betekent dat we inzetten op organisaties die belangrijk zijn voor de samenleving van Veldhoven. Binnen dit afwegingskader behoort een partij tot de maatschappelijke infrastructuur als deze (niet-limitatief):

- werkzaam is op het gebied van welzijn, cultuur of sport;
- een belangrijke rol speelt in de sociale samenhang in wijken en buurten;
- waardevol is voor het welzijn van onze inwoners;
- een maatschappelijke functie heeft met een grote kwalitatieve of kwantitatieve impact op onze inwoners.

### 5.2. Werkzaam in Veldhoven

Een aanvrager hoeft niet persé in Veldhoven gevestigd te zijn, maar de werkzaamheden moeten zich richten op de inwoners van Veldhoven.

### 5.3. Grote impact op de inwoners van Veldhoven

De gemeentelijke steunmaatregelen richten zich specifiek op partijen die van grote maatschappelijk waarde voor Veldhoven zijn. De aanvrager moet bij het verzoek onderbouwen welke impact het mogelijk wegvallen van de aanvrager heeft op de inwoners van Veldhoven. Deze impact kan betrekking hebben op een grote groep inwoners maar ook op het welzijn van onze inwoners.

### 5.4. Coronacrisis de oorzaak

De financiële problemen moeten veroorzaakt worden door de coronacrisis. De aanvrager kan dit ook onderbouwen met cijfers.

### 5.5. Er zijn geen passende landelijke, regionale of lokale regelingen of deze bieden onvoldoende soelaas

Er bestaat al een groot aantal regelingen die financiële steun bieden. Als er landelijke of regionale regelingen beschikbaar zijn heeft de gemeente geen primaire rol. De aanvrager heeft zo optimaal mogelijk gebruik gemaakt van alle mogelijke bestaande regelingen. Pas als deze regelingen niet van toepassing zijn of onvoldoende zijn voor aanvrager om te blijven bestaan, kan een aanvraag bij de gemeente worden ingediend. Indien er achteraf toch steun vanuit het rijk mogelijk blijkt, behoudt de gemeente het recht op terugvorderen van de verleende bijdrage.

Als een aanvrager via landelijke of regionale regelingen alsnog steun ontvangt is de aanvrager verplicht dit zo spoedig mogelijk bij de gemeente te melden.

### **5.6. Gezond financieel voortbestaan**

De gemeentelijke steunmaatregelen gelden als een vangnet voor partijen die vanwege de coronacrisis in tijdelijke financiële problemen zijn geraakt. Als de aanvrager vóór corona al in financiële problemen zat of als de activiteiten van de aanvrager op zichzelf geen bestaansrecht hebben, wordt de steun niet verleend.

### **5.7. Maximale sturing**

Om in aanmerking te komen voor de gemeentelijke steunmaatregelen moet de aanvrager laten zien dat er maximaal is gestuurd op het beperken van uitgaven en/of behouden van inkomsten. De aanvrager kan laten zien dat hij zelf heeft geprobeerd om een oplossing te vinden door in kosten te snijden, opbrengsten te behouden / verhogen of andere financiering te vinden.

## **6. Uitvoering steunmaatregelen**

### **6.1. Aanvraag en beoordeling**

Voor de aanvraag en beoordeling daarvan hanteren we de volgende uitgangspunten:

- De gemeente communiceert actief naar mogelijke aanvragers over de mogelijkheden van steun.
- De aanvrager maakt gebruik van het Aanvraagformulier coronasteun dat via de gemeentelijke website beschikbaar wordt gesteld en verstrekt de daarin gevraagde gegevens.
- Voor de beoordeling van de aanvraag is een toetsingsformulier opgesteld.
- Besluitvorming over de aanvragen gebeurt volgens de geldende mandateringsregels.
- De aanvrager ontvangt schriftelijk bericht van het besluit en heeft de mogelijkheid om hiertegen bezwaar aan te tekenen.
- Wanneer achteraf steun niet nodig of onrechtmatig verkregen blijkt te zijn vorderen we te veel ontvangen geld terug.
- Bij een financiële steun boven € 25.000 wordt verantwoording achteraf gevraagd.
- Aan dit afwegingskader en de bijbehorende formulieren kunnen door aanvragers geen rechten worden ontleend.

### **6.2. Juridische aspecten**

De regeling geldt tot 31-12-2021. Voor de inzet van de steunmaatregelen volgen we zoveel mogelijk de reguliere wet- en regelgeving. Hierdoor zijn rechten en plichten voor iedereen duidelijk. Het gaat dan bijvoorbeeld over staatssteun en subsidieverlening.

Waar zinvol passen we onze eigen regelgeving tijdelijk aan die waar nodig wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. Aanvullend op de bestaande subsidieverordeningen wordt een Beleidsregel Lokale coronasteunmaatregelen opgesteld.

### **6.3. Financiën**

De gemeentelijke ondersteuning is incidenteel van aard en waar mogelijk wordt de maatregel met de minste financiële impact ingezet.

Voor 2020 heeft het college € 500.000 beschikbaar gesteld voor de gemeentelijke steunmaatregelen. Voor dekking van dit bedrag wordt de algemene reserve ingezet.

Dit wordt via Burap 3 voor besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad.

Coulance ten aanzien van prestatieafspraken en niet-geleverde diensten gaat niet ten laste van deze € 500.000 maar is al bekostigd via het Wbp.



Bijdragen vanuit het rijk die in verband met de coronacrisis beschikbaar worden gesteld, worden toegevoegd aan de algemene reserve. Als er financiële steun is verleend en hiervoor komt alsnog een bijdrage van het rijk, dan wordt de eerder verleende steun teruggestort in de pot van €500.000. Zo blijft dit bedrag beschikbaar voor kosten die niet vanuit andere regelingen worden gedekt.

In de begroting 2021 is € 2,5 mln opgenomen als risicoreservering voor coronagerelateerde kosten. Het gebruik maken van deze reservering is mede afhankelijk van de duur en aard van de beperkende coronamaatregelen en de noodzaak om ook in 2021 partijen te ondersteunen. Bij concrete inzet van dit budget wordt via de Burap instemming van de raad gevraagd.

Indien de financiële ruimte onvoldoende lijkt te zijn gaat het college met de raad het gesprek aan om mogelijkheden tot verdere verruiming en/of prioritering te verkennen.