

Checklist Participatiewet en WWB-maatregelen

Dit overzicht geeft weer welke zaken volgens de wet moeten zijn gerealiseerd op 1 januari of 1 juli 2015. In lagere regelgeving worden bepaalde zaken nog verder gespecificeerd. Zodra de betreffende AMvB's zijn gepubliceerd, wordt dit overzicht aangevuld.

Gereed op 1 januari 2015

Verordening

Verordening over opleggen van een maatregel/verlaging van de bijstand
Verordening individuele inkomenstoelage

Laten vervallen verordening toeslagen en verhogingen

Laten vervallen verordening maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen

Laten vervallen verordening bijzondere bijstand

Verordening tegenprestatie

Artikel

Artikel 18, tweede lid, juncto artikel 8, eerste lid, onderdeel a

Artikel 36 juncto artikel 8, eerste lid, onderdeel b

Oud artikel 78a en oud artikel 30

Oud artikel 35 lid 5, juncto oud artikel 8, eerste lid, onderdeel g

Oud artikel 78v

Artikel 9, eerste lid, onderdeel c, juncto artikel 8a, eerste lid, onderdeel b

Werkbedrijf

Bestuur (afspraken over samenwerkingsvorm, inrichting, voorzitterschap, etc.)

Marktbewerkingsplan

AMvB wordt gepubliceerd in oktober

Gereed op 1 juli 2015

Verordening

Verordening over de doelgroep loonkostensubsidie en de vaststelling van de loonwaarde.

Verordening over voorwaarden voorzieningen en evenwichtige verdeling voorzieningen, waaronder loonkostensubsidie en beschut werk, over personen.

Verordening voor het verlenen van een individuele studietoelage.

Verordening over het ondersteunen bij arbeidsinschakeling en het aanbieden van voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling.

Verordening no riskpolis.

Verordening over regels voor het verrichten van werkzaamheden in een beschutte werkomgeving.

Verordening over (Aangescherpte) regels over cliëntenparticipatie.

Het college brengt voor 1 juli 2015 alle besluiten genomen op grond van de WWB in overeenstemming met de Participatiewet, voor zover die besluiten afwijken van de Participatiewet.

Artikel

Artikel 6, tweede lid

*Artikel 8a, tweede lid, onderdeel a
Artikel 60b juncto artikel 8, eerste lid, onderdeel c.*

Artikel 8a, eerste lid, onderdeel a

*Artikel 8a, tweede lid, onderdeel b
Artikel 10b, vierde lid*

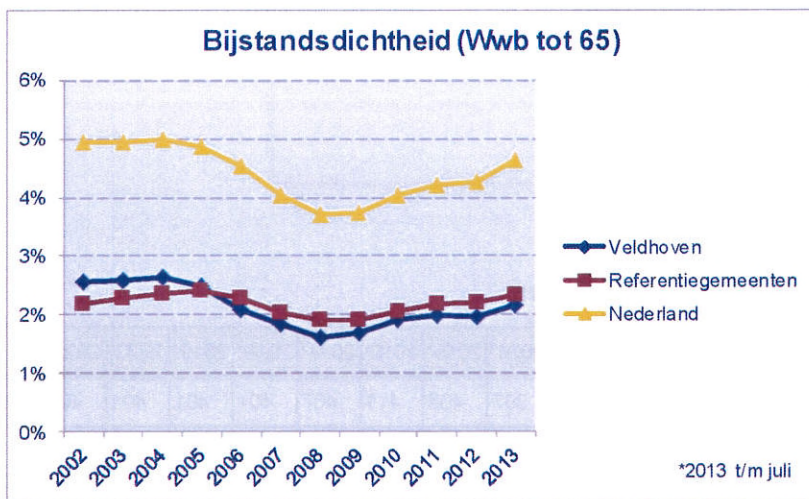
*Artikel 47 juncto overgangsrechtelijk artikel 78z, vijfde lid
zie artikel 78z, eerste lid*

Memo

Berenschot

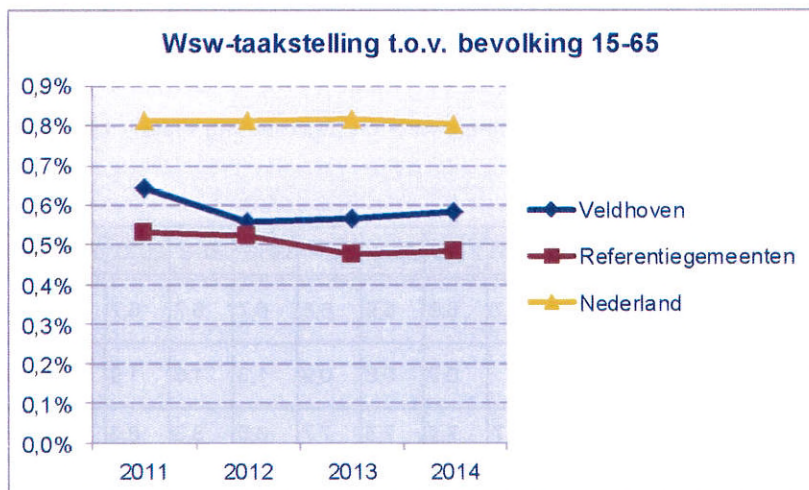
Aan R. den Teuling
Cc
Van Paul Schenderling; Martin Heekelaar
Datum 30 april 2014
Betreft Maatwerkrapport Participatiewet in Veldhoven

Figuur 1. Ontwikkeling bijstandsdichtheid



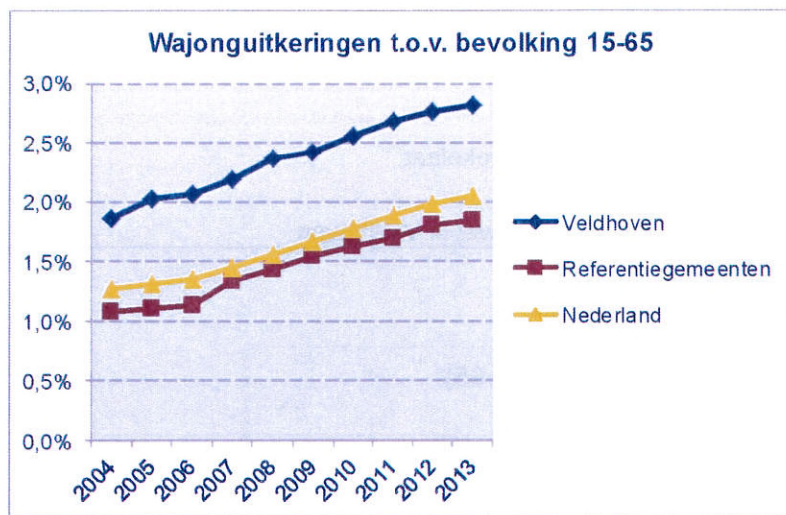
Bron: CBS; bewerking: © Berenschot.

Figuur 2. Ontwikkeling Wsw-dichtheid



Figuur 1. Bron: ministerie van SZW; CBS; bewerking: © Berenschot.

Figuur 3. Ontwikkeling Wajong-dichtheid



Bron: CBS; bewerking: © Berenschot.

Figuur 4. Ontwikkeling nieuwe doelgroepen

(aantallen personen)	2012	2013	2014*	2015*	2016*	2017*	2018*	2019*	2020*	2021*	struct.
Ww b-uitkeringen (tot 65)	368	410	397	408	411	407	401	401	401	401	401
Wsw oude stijl*	193	196	201	196	187	178	169	160	151	142	0
nieuw e instroom vml. Wsw (regulier)				3	9	15	21	27	33	39	136
nieuw e instroom vml. Wsw (beschut)				2	5	8	11	14	17	20	68
nieuw e instroom vml. Wajong (werk of uitkering)				7	25	46	69	86	104	122	246
totale doelgroep Participatiewet	561	606	598	616	637	654	671	688	706	724	852

Bron: Memorie van Toelichting Participatiewet; bewerking: © Berenschot.

*N.B. alle doelgroepen zijn weergegeven in aantallen personen (taakstelling Wsw = 1,2 * SE).

Figuur 5. Ontwikkeling inkomensdeel

(alle bedragen in mln €)	2012	2013	2014*	2015*	2016*	2017*	2018*	2019*	2020*	2021*	struct.
inkomensdeel oude stijl (100% objectief verdeeld)	6,2	6,9	6,7	6,9	6,9	6,8	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7
toevoegingen t.b.v. loonkostensubsidie voor nieuwe doelgroepen				0,2	0,6	0,9	1,3	1,6	1,9	2,2	6,8
totaal inkomensdeel	6,2	6,9	6,7	7,1	7,5	7,7	8,0	8,3	8,6	8,9	13,6

Bron: Memorie van Toelichting Participatiewet; bewerking: © Berenschot; prognose inkomensdeel oude stijl op basis van CPB-cijfers en meerjarig budgetaandeel gemeente. Inkomensdeel 2014 inclusief neerwaartse bijstelling van 8 procent, zoals bekend gemaakt door Ministerie van SZW d.d. 2 april 2014.

Figuur 6. Ontwikkeling gebundeld re-integratiebudget

(alle bedragen in mln €)	2012	2013	2014*	2015*	2016*	2017*	2018*	2019*	2020*	2021*	struct.
Participatiebudget oude stijl (exclusief educatie)	0,8	0,6	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Wsw -budget oude stijl	4,1	4,2	4,4	4,2	3,9	3,6	3,3	3,0	2,9	2,7	0,0
begeleiding nieuwe doelgroep regulier				0,01	0,03	0,06	0,08	0,09	0,11	0,13	0,46
begeleiding nieuwe doelgroep beschermd				0,01	0,04	0,07	0,09	0,10	0,12	0,14	0,49
overheveling re-integratiemiddelen Wajong				0,03	0,12	0,16	0,20	0,22	0,22	0,22	0,24
overheveling no-riskpolis Wajong				0,01	0,03	0,05	0,07	0,07	0,07	0,07	0,09
 totaal gebundeld re-integratiebudget 	 5,0 	 4,8 	 4,8 	 4,7 	 4,5 	 4,3 	 4,1 	 3,9 	 3,8 	 3,6 	 1,6

Bron: Memorie van Toelichting Participatiewet; bewerking: © Berenschot.

Figuur 7. Gemeentefonds

(alle bedragen in mln €)	2012	2013	2014*	2015*	2016*	2017*	2018*	2019*	2020*	2021*	struct.
cluster W&I Gemeentefonds		2,5	2,4	2,4	2,5	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4	2,4

Bron: Memorie van Toelichting Participatiewet; bewerking: © Berenschot.

Figuur 8. Studietoelage

	2012	2013	2014*	2015*	2016*	2017*	2018*	2019*	2020*	2021*
nieuwe instroom vml. Wajong (studietoelage)				7	18	28	36	44	53	62
middelen t.b.v. studietoelage (bedragen in miljoenen €)				0,02	0,05	0,09	0,11	0,12	0,12	0,12

Bron: ministerie van SZW (2014); bewerking: © Berenschot.

Bijlage – toelichting op de tabellen

Toelichting op figuur 1

De huidige Wwb vormt een belangrijk bestanddeel van de Participatiewet, zowel wat betreft doelgroep als wat betreft (financierings)systematiek. De huidige prestaties van de gemeente op het terrein van de Wwb geven dus een indicatie van de uitgangspositie van een gemeente bij de invoering van de Participatiewet. Om een indruk te krijgen van de prestaties van een gemeente, kijken we naar de zogenoemde bijstandsdichtheid. De bijstandsdichtheid is gedefinieerd als het aantal bijstandsuitkeringen als percentage van het totale aantal huishoudens. Ter beantwoording van de vraag hoe de bijstandsdichtheid in Veldhoven zich verhoudt tot de bijstandsdichtheid in vergelijkbare gemeenten, maakt Berenschot een analyse met referentiegemeenten. Dit is een groep van tien gemeenten die een met Veldhoven vergelijkbare sociaal-economische structuur hebben. Concreet zijn de referentiegemeenten geselecteerd op basis van de parameters uit het objectieve verdeelmodel zoals vrijgegeven door het ministerie van SZW. De referentiegemeenten van Veldhoven zijn: Overbetuwe, Barendrecht, Katwijk, Medemblik, De Bilt, Ede, Schagen, Zuidplas, Lingewaard, Haarlemmermeer.

Toelichting op figuur 2

De Wsw-dichtheid betreft de Wsw-taakstelling ten opzichte van de beroepsgeschikte bevolking.

Toelichting op figuur 3

De Wajongdichtheid betreft het aantal Wajongers ten opzichte van de beroepsgeschikte bevolking.

Toelichting op figuur 4

Om te weten hoe groot het beroep op voorzieningen van de gemeente op het terrein van werk en inkomen in de toekomst zal zijn, is het van belang om een goede inschatting te maken van de toekomstige omvang van de doelgroep. Het gaat hierbij in eerste instantie om de grootste, bestaande doelgroep: Wwb'ers. Zoals blijkt uit de tabel hieronder, stijgt het aantal Wwb'ers naar verwachting nog enige tijd, waarna het aantal Wwb'ers zich stabiliseert rond de 400.

Als onderdeel van de Participatiewet wordt de instroom in de Wsw stopgezet en de toegang tot de Wajong beperkt tot volledig en duurzaam arbeidsongeschikten. Dit betekent dat er een groep mensen zal zijn – we zouden deze groep nieuwe instroom voormalige Wsw'ers en nieuwe instroom voormalig Wajongers kunnen noemen – die een beroep zal doen op de gemeente voor ondersteuning (uitkering of werk). Het zittend bestand van de Wajong wordt volgens de laatste stand van zaken *niet* geherindiceerd en komt niet naar de gemeente. Zoals blijkt uit de tabel is het aantal van de nieuwe doelgroepen in eerste instantie klein, maar loopt het op tot het substantiële aantal van ongeveer 180 in 2021. Ten slotte is er de doelgroep van de Wsw. Als gevolg van het stopzetten van de instroom in de Wsw zal de omvang van deze doelgroep dalen met ongeveer 6 procent per jaar van ongeveer 190 personen in 2012 tot ongeveer 140 personen in 2021.

Toelichting op figuur 5

Een belangrijk uitgangspunt van de huidige Wwb en van de toekomstige Participatiewet is dat gemeenten financieel worden geprikkeld om de uitkeringsafhankelijkheid van hun burgers zo laag mogelijk te houden. De financiële prikkel loopt via het inkomensdeel. Gemeenten ontvangen jaarlijks via het inkomensdeel een budget dat niet door de gemeenten zelf te beïnvloeden is. Gemeenten mogen elke euro die ze op de bijstandsuitkeringen besparen, houden en vrij besteden. Tekorten moeten gemeenten zelf betalen en komen ten laste van de eigen middelen van de gemeente. Een belangrijke wijziging is dat met de komst van de Participatiewet middelen aan het inkomensdeel worden toegevoegd waarmee de gemeente loonkostensubsidies kan betalen. Verder zal met ingang van 2015 het zogenoemde objectieve verdeelmodel, het model waarmee de hoogte van het gemeentelijke budget wordt bepaald, worden aangepast. Op het moment van schrijven is nog niet bekend wat het nieuwe verdeelmodel gaat betekenen voor gemeenten. Ook is nog niet bekend op welke wijze de middelen voor loonkostensubsidies verdeeld worden over gemeenten.

Toelichting op figuur 6

In het gebundeld re-integratiebudget worden het flexibele re-integratiebudget van de Wwb, de middelen van de Wsw en een deel van de budgetten van de Wajong samengevoegd. Zoals blijkt uit de tabel wordt het Participatiebudget oude stijl van Veldhoven (exclusief educatie) van 2012 op 2021 bijna gehalveerd. Verder blijkt uit de tabel dat de toevoegingen aan het gebundeld re-integratiebudget voor nieuwe doelgroepen niet toereikend is om het budget op peil te houden. Dit betekent dat het bedrag dat per persoon beschikbaar is fors zal dalen.

Toelichting op figuur 7

Via het cluster Werk en Inkomen van het Gemeentefonds ontvangen gemeenten middelen voor de uitvoering van de taken op het terrein van werk en inkomen alsmede voor de uitvoering van het minimabeleid. In onderstaande tabel staat de verwachte ontwikkeling van de uitvoeringsmiddelen vanuit het Gemeentefonds weergegeven. Door de sterke stijging van het aantal bijstandsgerechtigden als gevolg van de recessie is het budget in de afgelopen jaren gestegen. Wanneer de Participatiewet wordt ingevoerd, zullen er uitvoeringsmiddelen worden toegevoegd aan het Gemeentefonds. Op dit moment is nog niet bekend hoe groot de toevoeging aan het Gemeentefonds zal zijn. Wel is het waarschijnlijk dat het bedrag dat per persoon toegevoegd wordt lager is dan het bedrag per persoon voor de huidige doelgroepen. Bovendien worden na 2018 voor zover bekend geen middelen meer toegevoegd aan het Gemeentefonds, terwijl de doelgroep wel blijft groeien.

Toelichting op figuur 8

Tijdens de behandeling van de Invoeringswet Participatiewet is er een amendement ingediend om in de Participatiewet een studieregeling op te nemen voor jonggehandicapten. De studietoelage die jonggehandicapten straks via de gemeente moeten kunnen aanvragen, ondersteunt deze jongeren bij het volgen van een opleiding (vergelijkbaar met de huidige studieregeling in de Wajong). Deze groep kan vanaf 2015 een beroep doen op gemeenten voor een studietoelage die naar verwachting via het Gemeentefonds wordt gefinancierd.

