



Datum besluitraad	: 18 december 2018	Datum oordeelraad	: 26 november 2018
Agendapunt	: 13	Datum B en W	: 23 oktober 2018
Volgnummer	: 18bs00163/ 18.125	Programma begroting	: 6
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	: 6.3
Portefeuillehouder	: M. van Dongen - Lamers		

Adviesnota raad

Vaststellen verordening tot wijziging Verordening participatiewet

Samenvatting

In de Verordening Participatiewet moet een aantal technische en redactionele wijzigingen doorgevoerd worden als gevolg van jurisprudentie en het ontbreken van een bepaling betreffende het opleggen van sancties:

- Eerder dit jaar is in diverse uitspraken door Rechtbanken bevestigd dat het beperken van de doelgroep voor de loonkostensubsidie strijdig is met de Participatiewet. De Verordening moet hierop aangepast worden.
- Bij het opleggen van een sanctie wegens het tonen van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid ontbrak een bepaling over de vaststelling van de hoogte van de sanctie als het benadelingsbedrag of de benadelingsperiode niet is vast te stellen. De wijziging van de Verordening voorziet hier nu wel in.

De Verordening Participatiewet mag uitsluitend door de raad worden vastgesteld en gewijzigd. Vandaar dat deze wijzigingen aan de raad worden voorgelegd.

Beslispunten

1. Vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Verordening Participatiewet, zoals opgenomen in het raadsbesluit.

Inleiding

Volgens recente jurisprudentie is het geen bevoegdheid van de gemeente om beperkingen op te leggen bij het inzetten van het instrument loonkostensubsidie. In de Verordening Participatiewet van de gemeente Veldhoven werd een beperking opgelegd in de doelgroep (50-80% loonwaarde) en in het aantal uren van het dienstverband (25-32 uur). Hiermee is de Verordening strijdig met de Participatiewet. Daarnaast bleek bij de uitvoering van de Verordening dat het artikel betreffende sancties lastig uitvoerbaar was in die gevallen dat een benadelingsbedrag of -periode niet was vast te stellen. Duidelijkheid hieromtrent is geboden.

Relevante (wettelijke) beleidskaders

Participatiewet

Beoogd effect

Een volledig en duidelijk juridisch kader scheppen voor de wijze waarop de gemeente uitvoering geeft aan de taken en verantwoordelijkheden van de Participatiewet.



Argumenten

1.1 De huidige Verordening is op het onderdeel loonkostensubsidie strijdig met de Participatiewet.

In de Participatiewet is opgenomen dat mensen die niet in staat zijn het wettelijk minimumloon te verdienen, tot de doelgroep voor loonkostensubsidie behoren. In artikel 10d is opgenomen dat het college loonkostensubsidie verstrekt aan een werkgever die met een persoon behorend tot deze doelgroep een dienstverband aangaat. In de Participatiewet is geen bevoegdheid opgenomen voor het college om nadere regels te stellen tot het beperken van de doelgroep of het aantal uren van het aangeboden dienstverband. Een verordening die dergelijke beperkingen bevat is volgens de rechtbank strijdig met de Participatiewet. Hierover zijn Kamervragen gesteld waarop Staatssecretaris van Ark middels een nieuwsbrief SZW bij gemeenten heeft aangedrongen om hun verordening in overeenstemming te brengen met de wet.

1.2 De huidige Verordening is niet eenduidig in gevallen dat een sanctie opgelegd moet worden.

Het ontvangen van een uitkering is aan regels gebonden. Zo zal een uitkeringsontvanger verantwoordelijkheidsbesef moeten tonen in de kosten van het bestaan. Het onverantwoord omgaan met middelen of giften of het verwijtbaar geen gebruik maken van een voorliggende voorziening wordt gezien als een tekortschietend besef. Een uitkeringsontvanger zal er alles aan moeten doen om zelf zoveel mogelijk in het levensonderhoud te kunnen voorzien. Als dit niet gedaan wordt, wordt een sanctie overwogen. Bij het bepalen van de hoogte van de sanctie wordt vastgesteld wat het benadelingsbedrag of de benadelingsperiode is. In sommige gevallen kan dit niet exact vastgesteld worden. Indien er wel sprake is van verwijtbaarheid, is het wenselijk om toch een sanctie op te leggen. De gewijzigde Verordening heeft hiervoor een bepaling opgenomen.

Kanttekeningen en risico's

Aan de wijzigingen zijn geen kanttekeningen verbonden.

Financiën

Het in overeenstemming brengen van de Verordening met de Participatiewet kan beperkte financiële gevolgen hebben. Nu de beperkingen in doelgroep en uren dienstverband worden opgeheven, kunnen meer mensen uit de doelgroep, voor een hoger bedrag een beroep doen op loonkostensubsidie. Nu dit recht op loonkostensubsidie een wettelijk recht is, kan hierop geen sturing plaatsvinden. De uitgaven loonkostensubsidie worden gemonitord en via de P&C cyclus bijgesteld wanneer daar aanleiding voor is. De extra uitgaven schatten wij in op een bedrag van € 5.000-€ 10.000 per jaar.

Communicatie en samenspraak

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en de uitvoerende afdelingen worden geïnformeerd over de technische wijzigingen. Over het besluit vindt geen actieve communicatie plaats.

Uitvoering / planning

Na het raadsbesluit wordt de verordening gepubliceerd en treedt daarmee in werking.

Bijlagen



Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

De oordeelsraad adviseert dit agendapunt als **hamerstuk** te agenderen voor de besluitvormende raadsvergadering op 18 december 2018.

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

De behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering geeft geen aanleiding de stukken te wijzigen of aanvullende informatie te verstrekken.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiters
secretaris

M.J.A. Delhez MSc.
burgemeester