



Datum besluitraad	: 18 december 2018	Datum oordeelraad	: 26 november 2018
Agendapunt	: 17	Datum B en W	: 13 november 2018
Volgnummer	: 18.133	Programma begroting	: 14
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	:
Portefeuillehouder	: M.J.A. Delhez	Registratienummer	: 18bs00193

## Keuzenota raad

Keuze deelname experiment centrale stemopneming

### Samenvatting

Uit de evaluaties van de verkiezingen die BZK de afgelopen jaren heeft gehouden, blijkt vaak dat gemeenten knelpunten ervaren met het handmatig tellen van de stembiljetten door de stembureaus. Het ministerie probeert het verkiezingsproces waar mogelijk te verbeteren, en heeft enkele jaren geleden het initiatief genomen voor een tijdelijke experimentenwet die het mogelijk maakt te experimenteren met een centrale stemopneming. Doel van het centraal tellen van de stembiljetten is het telproces efficiënter, betrouwbaarder, transparanter en dus beter controleerbaar maken.

### Voorkeur uit te spreken voor:

Wel of geen deelname aan het experiment centrale stemopneming van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bij de Europese Parlementsverkiezingen in mei 2019.

### Inleiding

Sinds er weer met het rode potlood wordt gestemd ervaren verscheidene gemeenten tijdens verkiezingen enkele knelpunten bij de stemopneming. Ook in de gemeente Veldhoven merken we dat op de stembureaus door de lange verkiezingsdag de vermoeidheid leidt tot verminderde concentratie waardoor de kans op fouten toeneemt. In een poging om deze knelpunten weg te nemen is de Tijdelijke experimentenwet stembiljetten en centrale stemopneming in het leven geroepen. Deze wet biedt gemeenten de mogelijkheid te experimenteren met een andere vorm van stemopneming die de efficiëntie, transparantie en controleerbaarheid van de stemopneming moeten vergroten. Mede namens de VNG heeft de minister van Binnenlandse Zaken & Koninkrijksrelaties de gemeenten opgeroepen om mee te doen aan het experiment. Het experiment kan pas worden gehouden na goedkeuring van de gemeenteraad.

### Werkwijze

Bij de huidige werkwijze vindt na sluiting van de stembureaus eerst een voorlopige telling op partijniveau plaats. Als deze voorlopige uitslag op partijniveau is vastgesteld en doorgegeven wordt er in het stemlokaal overgegaan tot een telling op kandidaatniveau. Hierbij wordt het aantal op iedere afzonderlijke kandidaat uitgebrachte stemmen vastgesteld door de leden van het stembureau. Afhankelijk van het aantal uitgebrachte stemmen bij het desbetreffende stembureau kan het telproces enkele uren duren. Bij deelname aan het experiment centrale stemopneming vindt na sluiting van de stembureaus ook eerst een voorlopige telling op partijniveau plaats. De voorlopige uitslag zal dus ook bij gebruik van centrale stemopneming al op de verkiezingsdag bekend zijn. Na het vaststellen van de voorlopige uitslag zorgt het stembureau er voor dat alle bescheiden worden ingepakt. Het tellen van de stemmen



die op de afzonderlijke kandidaten zijn uitgebracht gebeurt de volgende dag door een daarvoor ingesteld gemeentelijk stembureau. De ingezette tellers vallen onder verantwoordelijkheid van het gemeentelijk stembureau. Het gemeentelijk stembureau stelt na de telling voor elk stembureau de uitslag vast. Als het gemeentelijk stembureau er zeker van is dat de stemopneming juist is uitgevoerd, maakt dit het proces-verbaal van de stemopneming voor de gemeente op.

## **Overeenkomsten**

*De verkiezingsdag ziet er hetzelfde uit*

De dag van de verkiezing van de leden van het Europees Parlement verloopt tot de stemopneming in beide gevallen hetzelfde.

*De verkiezingen in maart 2019 verlopen op de gebruikelijke wijze.*

Op 20 maart 2019 vindt een gecombineerde verkiezing van de leden van Provinciale Staten en het algemeen bestuur van het Waterschap plaats. Vanwege de complexiteit van een dubbele verkiezing stellen we voor om het experiment centrale stemopneming enkel bij de verkiezing van de leden van het Europees Parlement te laten plaatsvinden.

## **Verschillen**

*Geen uitslag op kandidaatniveau bij de centrale stemopneming*

In het geval van de verkiezing van de leden van het Europees Parlement levert dit geen andere werkwijze op. In het geval van bijvoorbeeld gemeenteraadsverkiezingen betekent dit een andere invulling van de avond.

*Instellen gemeentelijk stembureau*

Bij het centraal tellen worden de dag na de verkiezing op een centrale locatie (Koningshof), door een daarvoor in te stellen gemeentelijk stembureau de stemmen die op afzonderlijke kandidaten zijn uitgebracht vastgesteld. Alle tellers werken onder verantwoordelijkheid van het gemeentelijk stembureau. Het gemeentelijk stembureau stelt van elk stembureau de uitslag vast. Als het gemeentelijk stembureau er zeker van is dat de stemopneming juist is uitgevoerd, maakt dit het proces-verbaal van de stemopneming voor de gemeente op.

*Het centraal tellen vergt meer organisatie*

Er is extra inzet (in- en extern) nodig om de dag na de verkiezing een uitslag op kandidaatniveau vast te stellen. Voorbeelden hiervan zijn extra inzet om de stembescheiden van de Veldhovense stembureaus over te brengen naar de centrale tellocatie, beveiliging van het transport en opslag, extra personele inzet op de teldag en voor het inrichten van het gemeentelijk stembureau voor de vaststelling op kandidaatniveau.

*Centraal tellen kost meer geld*

De kosten voor deelname aan het experiment centrale stemopneming worden geraamd op €14.000. Het betreft o.a. huur van een centrale locatie, inrichting van de ruimte, de logistiek, de beveiliging, inzet van tellers en instructies voor alle deelnemers etc.

Op andere kosten met betrekking tot de uitslagverwerking kan worden bespaard omdat nu centraal wordt geteld (€2000,-). Daarnaast stelt het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een vergoeding beschikbaar van totaal €6000,-. De extra kosten die het experiment bij de verkiezing van de leden van het Europees Parlement met zich meebrengen van €6000,- moeten extra worden aangevraagd omdat de huidige middelen niet toereikend zijn.



### *Kans op fouten bij centraal tellen is aanzienlijk kleiner*

Ten eerste vindt de gehele telling bij de werkwijze die nu wordt gehanteerd plaats door de stembureauleden die al een dag zitting hebben gehad op het stembureau. Vermoedheid kan daarom aan het einde van de avond zorgen voor telfouten, zeker bij langere telprocedures zoals bij de gecombineerde verkiezing. Als er de volgende dag geteld wordt door frisse telteams is de kans op fouten aanzienlijk kleiner. Bovendien heeft de verkiezingsorganisatie beter zicht op het telproces en kan er ook worden gestuurd of ingegrepen als dit noodzakelijk is voor een correct verloop.

### *Stemopneming bij centraal tellen is beter controleerbaar en transparanter*

Een ander argument voor deelname aan het experiment met centrale stemopneming is de verbeterde controleerbaarheid en transparantie van de stemopneming. Omdat de telling van alle stembureaus op één locatie plaatsvindt is namelijk de telling van elk van deze stembureaus te volgen voor geïnteresseerde inwoners, waar een belangstellende bij de stemopneming in het stemlokaal maar één stembureau tegelijkertijd kan volgen.

### *Door deelname wordt ons streven naar innovatie van het verkiezingsproces geuit.*

Dit experiment kan een bijdrage leveren aan het innemen van een innovatieve voorloperspositie in het verkiezingsproces. Dit is eerder tot uiting gekomen in het mogelijk maken van het zelfstandig stemmen voor blinden en slechtzienden met behulp van een mal en soundbox.

## **Vervolg**

Het raadsbesluit moet worden medegedeeld aan het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De minister wijst de gemeenten aan waar een experiment wordt gehouden. Als zich veel gemeenten aanmelden wordt er mogelijk geloot. Deelname aan dit experiment is dus niet zeker.

## **Communicatie en samenspraak**

Bij de werving van de stembureauleden voor de verkiezingen van de leden van het Europees Parlement die in mei 2019 plaatsvinden, zullen zij op de hoogte worden gesteld van de centrale telling.

## **Bijlagen**

Geen

## **Resultaat behandeling in oordeelsvormende raad**

De oordeelsraad adviseert dit agendapunt als **bespreekstuk** te agenderen voor de besluitvormende raadsvergadering op 18 december 2018.

De portefeuillehouder geeft aan dat de vermelde kosten van €6000 met name beveiligingskosten betreffen.

De portefeuillehouder zal de raad schriftelijk van meer informatie voorzien over het voorstel en de keuze om te starten met de Europese parlementsverkiezingen en niet de meer 'complexe' verkiezingen in maart 2019 met betrekking tot Provinciale Staten en Waterschappen.

De portefeuillehouder benadrukt dat de keuze om deel te nemen aan het experiment van centrale stemopneming geheel aan de raad is.



## **Reactie college n.a.v. behandeling in oordeelsvormende raad**

In deze reactie gaan wij in op de kosten, complexiteit en voorwaarden die aan dit experiment worden gesteld.

Om kosten te reduceren hebben wij uw opmerkingen ter harte genomen en bekeken of het gemeentehuis als centrale tellocatie ingezet kan worden. Dit betekent dat er wordt bespaard op de huurkosten van Koningshof á € 2725,-. Beveiliging van zowel transport als locatie is nodig.

Hoe het transport van de stembiljetten naar de centrale locatie plaatsvindt, bepaalt de gemeente zelf. Bij het bepalen van de manier van vervoeren is het van belang dat wordt gekeken naar de risico's, en we afwegen of en wanneer die voldoende zijn afgedekt. Het gaat tenslotte om nog niet op kandidaatniveau getelde stembiljetten. Professioneel gezien vinden we dat zowel het transport van de stembureaus naar de tellocatie als de opslag beveiligd plaats dienen te vinden. De kans dat een dreiging zich voordoet is wellicht niet erg groot maar de gevolgen wanneer zich toch iets voordoet, zijn niet te overzien. De kosten voor beveiligd transport en opslag wegen naar onze mening niet op tegen het te lopen risico.

Wanneer u kiest voor deelname aan het experiment dan is het advies om dit te doen bij de verkiezing van de leden van het Europees Parlement in mei 2019. De regels die aan dit experiment worden gesteld zijn dat het tellen binnen één dag plaatsvindt. De zitting van het hoofdstembureau in kieskringen met een of meer experimenteergemeenten vindt namelijk plaats op de dag ná de centrale telling. Bij een centrale stemopneming wordt geteld in telteams. Elk telteam telt de uitgebrachte stemmen op kandidaten van een aantal stembureaus. Het gemeentehuis is qua oppervlakte kleiner dan de ruimte in Koningshof. Dit betekent dat er in het gemeentehuis minder telteams tegelijkertijd kunnen tellen waardoor er langer geteld moet worden. Omdat de centrale stemopneming binnen één dag moet plaatsvinden zal er in in shifts moeten worden gewerkt. Hiermee wordt voorkomen dat de voordelen van een centrale stemopneming (uitgeruste telploeg, minder kans op fouten) verdwijnen. Dit geldt met name voor de dubbele verkiezing in maart.

Een andere reden dat er is voorgesteld om alleen bij de Europese Verkiezingen te experimenteren is vanwege het opdoen van ervaring met het centraal tellen en geeft de ambtelijke organisatie meer tijd om voorbereidingen te treffen op deze nieuwe manier van werken.

Er is intussen nog een extra voorwaarde bijgekomen. Op dinsdag 27 november 2018 is van het Ministerie het bericht gekomen dat er bij de Europese verkiezingen niet op de dag na de verkiezingen (24 mei 2019) centraal geteld dient te worden maar op maandag 27 mei 2019. Dit in verband met het feit dat in veel landen op een zondag wordt gestemd, en dat Europese regelgeving bepaalt dat er pas uitslagen bekend mogen worden gemaakt nadat in het laatste land de stembussen zijn gesloten. Vandaar dat ingevolge [art. 47 van het Tijdelijk experimentenbesluit stembiljetten en centrale stemopneming](#) de centrale stemopneming bij de Europees Parlementsverkiezing pas wordt gehouden op de maandag na de stemming, dat is dus op maandag 27 mei 2019. Deze extra voorwaarde betekent dat de stembiljetten drie dagen langer beveiligd moeten worden opgeslagen. Dit brengt extra kosten met zich mee, ongeacht de locatie waar de centrale stemopneming plaats vindt. Deze extra kosten voor de beveiliging van donderdagavond 23 mei 2019 tot en met maandag 27 mei 2019 bedragen ongeveer € 8000,-.



Gelet op het bovenstaande:

Als u besluit te kiezen voor deelname aan het experiment centraal tellen zal dit bij de verkiezing van het Europees Parlement in mei niet binnen de bestaande middelen kunnen worden gerealiseerd. De extra kosten worden dus voornamelijk veroorzaakt door de drie dagen extra beveiliging van de ongetelde stembiljetten.

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

H.J. de Ruiter  
secretaris

M.J.A. Delhez MSc.  
burgemeester