

Datum besluitraad	: 7 november 2023	Datum oordeelraad	:
Agendapunt	:	Datum B en W	: 10 oktober 2023
Volgnummer	: 23bs00161 / 23.127	Programma begroting	: 0, 3, 7, 8
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	: Diversen
Portefeuillehouder	: J. Rooijackers		

Adviesnota raad

Vaststellen belastingverordeningen voor 2024

Beslispunten

De volgende belastingverordeningen vast te stellen:

1. de Verordening onroerende zaakbelastingen 2024;
2. de Verordening afvalstoffenheffing 2024;
3. de Verordening rioolheffing 2024;
4. de Verordening hondenbelasting 2024;
5. de Verordening begraafrechten 2024;
6. de Verordening marktgelden 2024;
7. de Verordening tarieven wegens dienstverlening aan derden 2024;
8. de Verordening reclamebelasting Veldhoven-Dorp 2024;
9. de Verordening toeristenbelasting 2024;
10. de Verordening leges 2024.

Inleiding

De gemeentelijke belastingen maken deel uit van de totale gemeentelijke inkomsten. Jaarlijks moeten de tarieven opnieuw worden vastgesteld. Het betreft overigens voor het merendeel kostendekkende tarieven. Voor de begroting van 2024 wordt, conform de kadernota, rekenen we met een inflatiepercentage van 3,1%. In de begroting van 2021 heeft u als gemeenteraad besloten om de opbrengst van de onroerende zaakbelastingen naast het inflatiepercentage extra te verhogen met 5%. Het college heeft bij de begrotingsbehandeling voor het jaar 2023 besloten dat percentage voor 2024 bij te stellen naar 2% en is er rekening gehouden met de areaalindex. De tarieven van de marktgelden, begraafrechten en de tarievenverordening worden met het inflatiepercentage 2024 verhoogd. De tarieven van de riool- en afvalstoffenheffing alsmede de hondenbelasting worden aangepast zodat een volledige kostendekking kan worden gerealiseerd. Voor de rioolheffing geldt bovendien dat het aantal tariefklassen wordt beperkt. Met deze nieuwe maatregel wordt bovendien bewerkstelligd dat grote rioolozers meer gaan bijdragen. Het tarief van de reclamebelasting Veldhoven-Dorp wordt aangepast naar het niveau waarop het gewenste bedrag kan worden geïnd. Bij de toeristenbelasting worden de tarieven voor hotels, na een aantal jaren van verhoging voor hotels etc., in 2024 niet verhoogd. De legesverordening is aangepast aan de gevolgen van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging.

Beoogd effect

Door het genereren van inkomsten wordt bereikt dat enerzijds het Veldhovense voorzieningenniveau op peil kan worden gehouden en anderzijds de wettelijke opgelegde taken kunnen worden uitgevoerd. Het Rijk compenseert immers niet alle kosten waarmee de gemeenten zich geconfronteerd zien.



Argumenten

1.1. Onroerende-zaakbelastingen

Met de verhoging van de opbrengsten van de onroerende zaakbelastingen met het inflatiepercentage van 3,1%, een extra verhoging van 2% en rekening houdend met de areaalindex, wordt bereikt dat er voldoende inkomsten worden gegenereerd om te voorzien in de Veldhovense uitgaven. De verhoging resulteert in de navolgende tarieven voor 2024:

- eigenarendeel woningen 0,0911%
- eigenarendeel niet-woningen 0,2375%
- gebruikersdeel niet-woningen 0,1320%

2.1. Afvalstoffenheffing

Om de kostendekking in 2024 te waarborgen moeten de tarieven ten opzichte van 2023 naar boven worden bijgesteld. Dit betekent dat voor een meerpersoonshuishouden een tarief van € 310,96 moet worden gehanteerd. Het tarief voor eenpersoonshuishoudens bedraagt € 217,67. Dit is 70% van het tarief voor meerpersoonshuishoudens. Voor het jaar 2024 wordt een teruggave gegeven in de vorm van een korting op het totaalbedrag van de aanslag "Gemeentebelastingen 2024" van € 0,36. In 2023 zijn in de verordening de (al bestaande) tarieven van de milieustraat opgenomen. Voor 2024 zijn de tarieven (€ 0,00) voor piepschuim en matrassen opgenomen.

Matrassen

Andere regiogemeenten gaan ook het 0-tarief invoeren, om te voorkomen dat bewoners de goedkoopste milieustraat zoeken. Het gaat om een maximum van vier matrassen. Vanuit de UPV krijgt Veldhoven een steeds groter deel van de kosten van matrasinzameling en -verwerking vergoed, dus er is geen reden meer hier een vergoeding voor te vragen.

De reden van maximum vier matrassen is dat er nu soms bezoekers komen met wel 15 matrassen. Dat kan bijna niet meer huishoudelijk zijn. Het is niet de bedoeling dat bedrijven afval naar de milieustraat brengen.

Piepschuim

Bewoners doen piepschuim nu vaak in de PMD-zak, wat niet mag omdat de verwerkingslocaties van PMD er niets mee kunnen. Daarom laat Remondis die zakken liggen aan de straat. Dat zorgt voorzwerf vuil en moet door de gemeentelijke buitendienst worden opgehaald. Over piepschuim ontstaat nu veel discussie bij de poort van de milieustraat als daarvoor betaald moet worden, terwijl het goed gerecycled kan worden. Mogelijk kunnen we irritatie en kosten voorkomen door bewoners hun piepschuim gratis in te laten leveren op de milieustraat.

In bijlage I is een overzicht gegeven van de uitgaven en inkomsten en het dekkingspercentage.

3.1. Rioolheffing

De rioolheffing kende tot en met het jaar 2023 een klassentabel met zeven klassen. Deze klassenindeling deed geen recht aan het profijtbeginsel, in die zin dat de grote rioolozers marginaal bijdroegen aan de bekostiging van de gemeentelijke watertaken. De klassentabel is vanaf 2024 beperkt tot vier klassen. Klasse 1 betreft alle woonruimten. Daarnaast zijn in klassen 1 alle bedrijven met een waterverbruik tot en met 1.000 m³ opgenomen. In klasse 1 geldt een tarief van € 201,05. Dat tarief is iets lager dan wanneer het oude klassenstelsel zou zijn aangehouden (€ 201,47). Het gangbare tarief voor een gemiddeld huishouden was in 2023 € 186,69. Omdat klasse 2 en 3 uit de oude indeling vervallen, hebben de woningen en bedrijven die in die klassen vielen een lastenverlaging. De grotere en grote verbruikers gaan meer betalen, zodat zij meer bijdragen aan de bekostiging. Deze indeling doet meer recht



aan de mate van profijt die die bedrijven hebben van de gemeentelijke watertaken. Met hantering van deze tarieven wordt voor de rioolheffing de 100% kostendekking gehandhaafd. De volledige tabel is de volgende:

	Aantal	2024 wordt	2023 was
Bedrijven t/m 1000 m3 en Woningen	21.288	€ 201,05	€ 186,69
			€ 326,71
			€ 513,41
Meer dan 1000 m3 t/m 2500 m3	48	€ 1.500,00	€ 1.026,82
Meer dan 2500 m3 t/m 5000 m3	7	€ 2.500,00	€ 1.353,53
Meer dan 5000 m3	9	€ 6.000,00	€ 1.680,25
			€ 2.006,96

Vanwege in voorgaande jaren behaalde voordelen kan een bedrag van € 23,94 aan de burgers worden teruggegeven door een korting op het totaalbedrag van de aanslag "Gemeentebelastingen 2024".

In bijlage II is een overzicht gegeven van de uitgaven en inkomsten en het dekkingspercentage.

4.1. Hondenbelasting

Het tarief van de hondenbelasting wordt in 2024 verhoogd. De 100% kostendekking kan hiermee worden gewaarborgd. Het tarief voor het houden van een hond komt voor 2024 uit op € 95,94. Het tarief voor een kennel bedraagt in 2024 € 287,82.

In bijlage III is een overzicht gegeven van de uitgaven en inkomsten en het dekkingspercentage.

5.1. Begraafrechten

Voor het jaar 2024 worden de bestaande tarieven van de begraafrechten verhoogd met het inflatiepercentage van 3,1%.

In bijlage IV is een overzicht gegeven van de uitgaven en inkomsten en het dekkingspercentage.

6.1. Marktgelden

Voor het jaar 2024 worden de tarieven van de weekmarkt verhoogd met het inflatiepercentage van 3,1%.

In bijlage V is een overzicht gegeven van de uitgaven en inkomsten en het dekkingspercentage.

7.1. Tarieven wegens dienstverlening aan derden

De tarieven voor dienstverlening aan derden zijn in z'n algemeenheid met het inflatiepercentage van 3,1% verhoogd. De tarieven voor rioolaansluitingen en het maken van uitritten zijn extra verhoogd om kostendekkend te kunnen werken en zo de kostendekking te waarborgen.

8.1. Reclamebelasting Veldhoven-Dorp

De winkeliers in de Kromstraat en omgeving wensen voor 2024 evenals in 2023 € 45.000,00 uit de reclamebelasting te genereren. Vanwege de stijgende marktontwikkeling bij niet-woningen, die vertaald wordt in de WOZ-waarden, daalt het tarief ten opzichte van 2023. Met de opbrengst uit de reclamebelasting kunnen de winkeliers hun winkelgebied aantrekkelijker maken. Deze opbrengsten worden, met uitzondering van de kosten die de gemeente maakt, gestort in het ondernemersfonds.



9.1. Toeristenbelasting

De tarieven zijn gelijk gebleven. De verschillende tarieven voor hotels en campings/groepsaccommodaties wordt gehandhaafd. De eerder gehanteerde ondergrens van aanslagoplegging (€ 45,38) komt te vervallen.

10.1. Leges

Omgevingswet

Voor de leges geldt dat door de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging de volledige tarieventabel 'op de schop' is gegaan. Als we de modelverordening van de VNG volgen is de indeling in 'titels en hoofdstukken' vervangen door 'hoofdstukken en paragrafen'. Voor de hoofdstukken 1 (publieksdiensten) en 3 (Europese dienstenrichtlijn) heeft dat alleen gevolgen voor de nummering. Hoofdstuk 2, voorheen titel 2, gaat over de Omgevingswet. Dit is een compleet nieuw hoofdstuk, omdat de gemeentelijke taken zijn gewijzigd.

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Door de komst van de Omgevingswet en vooral de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) komen veel vergunningplichten te vervallen. Voor de meld- en informatieplichten die er als vervangende gemeentelijke taak bij komen, mogen wettelijk geen leges geheven worden. Hierdoor heeft vooral de komst van de Wkb grote gevolgen voor de inkomsten uit leges. Hetzelfde geldt in mindere mate ook voor het vervallen van de vergunningplicht voor brandveilig gebruik. Voor Milieubelastende activiteiten mogen onder de Omgevingswet wel weer leges geheven worden. Het totaal resultaat van al deze wettelijke wijzigingen op het gebied van de te verwachten baten uit leges bedraagt -€ 285.000,-. Dit financiële gevolg is inmiddels verwerkt in de begroting 2024.

Toegankelijke dienstverlener

De nieuwe wetgeving zal bij initiatiefnemers en dan vooral bij burgers veel vragen oproepen. Het landelijke digitale platform zal, zeker bij de start van de Omgevingswet, lang niet alle vragen kunnen beantwoorden. Veldhoven wil een toegankelijke dienstverlener zijn. Daarom investeren we in een eigen 'loket' waar we zonder extra kosten voor onze inwoners en bedrijven klantvragen op het gebied van de Omgevingswet kunnen beantwoorden.

Woningmarkt

De Wkb verplicht veel initiatiefnemers van veel (woning)bouwwerken om vanaf 1 januari een kwaliteitsborger in te schakelen. Deze kwaliteitsborger neemt in deze gevallen zowel de bouwtechnische toets als het toezicht hierop over van de gemeente.

Gelet op onze bouwambitie willen we de kosten voor de bouwers niet nog verder op laten lopen. Dit doen we door het legestartief voor de kleinere bouwwerken flink te verlagen ten opzichte van de tarieven voor bouwactiviteiten in 2023. Dit doen we het sterkst bij woningbouw. Voor een ruimtelijke woningbouwactiviteit tot een oppervlakte van 200m² brengen we geen leges in rekening. In dat geval moet het ontwerp passen in het Omgevingsplan. Deze randvoorwaarde is ook nodig om een aanvraag vlot te behandelen waardoor we kosten kunnen besparen.

Door voor deze categorie bouwprojecten de leges te verlagen, voorkomen we dat de bouwkosten voor kleinere bouwprojecten door de komst van de Wkb nog verder op lopen. In dit verband verwijzen we naar het volgende artikel van de Vereniging eigen huis: <https://www.eigenhuis.nl/nieuws/nieuwbouwhuizen-duurder-als-gemeentelijke-bouwleges-niet-dalen>.



Risico

De keuzes om geen financiële drempel op te werpen voor dienstverlening en om de tarieven voor de kleinere bouwwerken drastisch te beperken leiden tot een groter begrotingsrisico. Omdat de totale kosten toch moeten worden verhaald, worden deze, nog meer dan voorheen, gedekt door de leges van de grotere aanvragen. Dit wordt kruissubsidie genoemd. In de huidige markt in Veldhoven betekent dit op korte termijn geen groot risico, er wordt immers volop en groot gebouwd. Toch gaat het maar om een betrekkelijk laag aantal grote bouwplannen ten opzichte van de totale hoeveelheid aanvragen. Als in de toekomst de economische situatie gaat verslechteren zal dit dan ook direct forse gevolgen hebben op de realisatie van de legesinkomsten. Daarnaast is de wetgever van plan om de Wkb in de toekomst verder uit te gaan breiden naar grotere bouwwerken. Dit is echter niet voor 2029 te verwachten. We zullen de ontwikkelingen uiteraard in de gaten blijven houden.

Overige leges

De overige leges zijn verhoogd met de gehanteerde inflatie van 3,1%, met uitzondering van de door het rijk gemaximeerde tarieven. Daar is uitgegaan van de rijksmaxima. Daarnaast zijn de tarieven voor evenementen weliswaar geïndexeerd, maar conform een raadsbesluit van 27 maart 2012 slechts voor 5,5% kostendekkend.

Kanttekeningen en risico's

De stijging van de woonlasten kan leiden tot onvrede bij inwoners en bedrijven.

Financiën

Voor een gemiddeld gezin stijgen de woonlasten met € 49,62 ten opzichte van 2023. Dit is gebaseerd op een meerpersoonshuishouden met een koopwoning met een verwachte gemiddelde WOZ-waarde van € 467.000,-.

Communicatie en samenspraak

De nieuw vastgestelde verordeningen zullen worden gepubliceerd in het systeem van Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP) en met een korte verwijzing worden opgenomen in het Veldhovens Weekblad. Vastgestelde verordeningen vindt u op www.veldhoven.nl/regelingenbank.

Uitvoering / planning

De nieuwe tarieven gaan na vaststelling in per 1 januari 2024. De heffing en invordering vinden plaats bij het cluster Belastingen/WOZ, het cluster Financieel Beheer en het cluster Burgerzaken.



Bijlagen

1. de Verordening onroerende zaakbelastingen 2024;
2. de Verordening afvalstoffenheffing 2024;
3. de verordening rioolheffing 2024;
4. de Verordening hondenbelasting 2024;
5. de Verordening begraafrechten 2024;
6. de Verordening marktgelden 2024;
7. de Verordening tarieven wegens dienstverlening aan derden 2024;
8. de Verordening reclamebelasting Veldhoven-Dorp 2024;
9. de Verordening toeristenbelasting 2024;
10. de Verordening leges 2024;
11. Overzicht inkomsten en uitgaven "Afvalstoffenheffing";
12. Overzicht inkomsten en uitgaven "Rioolheffing";
13. Overzicht inkomsten en uitgaven "Hondenbelasting";
14. Overzicht inkomsten en uitgaven "Begraafrechten";
15. Overzicht inkomsten en uitgaven "Marktgelden".

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

J.H.J. Sanders
gemeentesecretaris/algemeen directeur

M.J.A. Delhez
burgemeester