

Datum besluitraad	: 7 mei 2024	Datum oordeelraad	: nvt
Agendapunt	:	Datum B en W	: 26 maart 2024
Volgnummer	: 24bs00059 / 24.041	Programma begroting	: 1, 3, 6, 7, en 8
Gewijzigd voorstel	:	Taakveld	: 1.1, 3.1, 6.3, 6.4, 6.5, 7.1, 7.4 en 8.3
Portefeuillehouder	: M. Delhez		

Adviesnota raad

Wijzigen van gemeenschappelijke regelingen

Beslispunten

1. Toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant Zuidoost.
2. Toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GGD Brabant Zuidoost.
3. Toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2024.
4. Toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Regio Eindhoven 2024.
5. In te stemmen met het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven
6. Toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven
7. Anticiperend op de inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling Metropoolregio Eindhoven kennis te nemen van de voorgenomen aanpassingen van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven

Inleiding

In 2022 is de Wet Gemeenschappelijke Regelingen gewijzigd. Een aantal wijzigingen is per 1 juli 2022 ingegaan. En de andere wijzigingen moeten uiterlijk 1 juli 2024 zijn verwerkt in de gemeenschappelijke regelingen.

De bedoeling van de wetswijziging is om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de raad te versterken. Kort gezegd om de raad een betere positie te geven in gemeenschappelijke regelingen.

Vanuit de wetswijziging moeten per 1 juli 2024 de volgende onderwerpen opgenomen zijn in een gemeenschappelijke regeling:

- Bij welke besluiten een zienswijzeprocedure wordt gehouden;
- Afspraken over participatie;
- Actieve informatieplicht;
- Afspraken over evaluatie;
- Afspraken over uittreding.

Veldhoven maakt deel uit van vijf gemeenschappelijke regelingen. In 2023 hebben deze een gewijzigde regeling opgesteld. Deze gewijzigde regelingen zijn aangeboden aan de raden om bij de colleges een zienswijze in te kunnen dienen. Bij de MRE ging het om een reactie in plaats van een zienswijze.

Op 24 oktober 2023 heeft uw raad besloten om geen zienswijze in te dienen over de regelingen van GGD, Veiligheidsregio en ODZOB. Over de MRE en GRWRE (Ergon) heeft de raad wel een zienswijze ingediend. Omdat de MRE een gemengde regeling is,



was een zienswijzeprocedure hier niet wettelijk voorgeschreven. Om op dezelfde manier te werken als de overige regelingen, heeft MRE om een reactie gevraagd in plaats van een zienswijze. De behandeling hiervan is op dezelfde manier gedaan als de zienswijzen bij de andere regelingen.

Na deze zienswijzetractaten hebben we een reactie per regeling ontvangen en definitieve gewijzigde regelingen. Voor een compleet overzicht van de aanpassingen verwijzen wij naar de was-wordt lijsten van de bijlagen en de teksten van de regelingen. De GGD heeft geen was-wordt lijst aangeleverd. Overigens zijn de aanpassingen bij de GGD beperkt.

Bij de argumenten gaan we kort in op de doorgevoerde aanpassingen vanuit het zienswijzetractaat.

Om de aangepaste regelingen per 1 juli 2024 in te kunnen laten gaan, worden deze vastgesteld door de colleges. En dit kunnen de colleges alleen als zij toestemming hebben van de raad. Daarom vragen we toestemming aan uw raad.

En bij de MRE wijzigt niet alleen het college maar ook de raad de regeling omdat de MRE een zogeheten gemengde regeling is. Naast de regeling, heeft de MRE ook het Statuut Overlegorganen aangeleverd. Dit is ter kennisname. In dit statuut is namelijk vanuit de reacties een aanpassing gedaan, en de regeling verwijst naar het statuut.

Het college heeft op 26 maart 2024 ingestemd met de gewijzigde regelingen. Dit onder voorbehoud van toestemming van uw raad.

Om de regelingen te wijzigen is het noodzakelijk dat de colleges eensluidend besluiten en voor de MRE de raden ook.

Beoogd effect

Eenduidige besluitvorming in de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen.

Binnen de organisaties samenwerken met een actuele juridische basis. Deze juridische basis is de gemeenschappelijke regeling

Argumenten

1-3.1 Veldhoven heeft geen zienswijze uitgebracht op deze gewijzigde regelingen

In oktober 2023 heeft de raad besloten geen zienswijze uit te brengen over deze gewijzigde regelingen. Het uitbrengen van een zienswijze voordat besluitvorming over het wijzigen van gemeenschappelijke regelingen plaatsvindt, is één van de wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

1-3.2 De regelingen zijn nog gewijzigd na de zienswijzeprocedure

Op basis van de zienswijzen die door de raden zijn uitgebracht, zijn door de regelingen de volgende wijzigingen aangebracht ten opzichte van de versie waarover de raad in september een zienswijze heeft gegeven:

VRBZO

- Wanneer tenminste 1/5 van de raden daarom vraagt, wordt over een besluit een zienswijzeprocedure gehouden. Dit is aangevuld in artikel 11 (lid 3).
- Wanneer tenminste 1/5 van de raden daarom vraagt, wordt over een besluit of agendapunt een inspraaktraject gehouden (art 9 lid 5).



- Technische verbetering in artikel 11 lid 4. Het dagelijks bestuur informeert raden niet alleen over zienswijzen over begroting maar over alle onderwerpen waarover een zienswijze is gegeven.
- Artikel 34 over het archiefbeheer is gewijzigd. Met deze wijzigingen voldoet dit artikel aan de vereisten voor inrichting van informatie- en archiefbeheer.

GGDBZO

- Titel van artikel 48 over evaluatie is verruimd met 'beleid' zodat blijkt dat inwoners kunnen worden betrokken bij het beleid van de GGD;
- Wanneer 1/5 van de raden om een zienswijze over een besluit heeft gevraagd, neemt het bestuur van de GGD geen besluit voordat de raden om een zienswijze zijn gevraagd, artikel 29
- Aanpassingen over archief. Met deze wijzigingen voldoet de regeling aan de vereisten voor inrichting van informatie- en archiefbeheer.

ODZOB

- Artikel 1.3 over participatie is aangepast. Er kunnen wel participatietrajecten worden gehouden voor ingezetenen en belanghebbenden.
- Artikel 1.4 is toegevoegd. Dit maakt het mogelijk dat een zienswijzetracect kan worden gehouden wanneer tenminste 1/5 van de raden daar om vraagt.
- Artikel 11.1 over Evaluatie is aangepast. Hierin is opgenomen dat vanaf 2028 de regeling elke 4 jaar wordt geëvalueerd
- Om te voldoen aan de wettelijke voorschriften vanuit de Archiefwet is artikel 8 aangepast.
- Verder zijn nog technische wijzigingen en redactionele aanpassingen aangebracht. Het gaat hier onder andere om het voluit schrijven van de afkorting van een wet, het vervallen van de definitie 'deelnemende gemeenten' en tekstuele correcties.

4.1 De zienswijze van Veldhoven is door Ergon overgenomen

In de concept versie waarop Veldhoven een zienswijze heeft gegeven, was opgenomen dat raden geen zienswijze zouden kunnen uitbrengen als de regeling technisch wordt gewijzigd. Veldhoven heeft aangegeven het hier niet mee eens te zijn en heeft verzocht dit uit de regeling te schrappen. Hierin komt Ergon Veldhoven tegemoet.

4.2 De regeling GRWRE is na de zienswijzeprocedure ook op andere punten gewijzigd.

Op basis van de zienswijzen die door de raden zijn uitgebracht, zijn naast de hierboven aangegeven wijzigingen op basis van de zienswijze van Veldhoven door Ergon de volgende wijzigingen aangebracht ten opzichte van de versie waarover de raad in september een zienswijze heeft gegeven:

- Aan artikel 12 is toegevoegd dat het dagelijks bestuur kan besluiten een participatietraject te houden. En dit kan ook op verzoek van tenminste 2/5 van de gemeenteraden.
- Artikel 27 is uitgebreid met bepalingen over het archief zodat dit de regeling voldoet aan de vereisten voor inrichting van informatie- en archiefbeheer.
- In artikel 39 is opgenomen dat de regeling periodiek wordt geëvalueerd

5-6.1 Veldhoven is grotendeels tegemoet gekomen op de zienswijzen

In de reactie heeft uw raad over de volgende onderwerpen opmerkingen gemaakt en de MRE heeft daarop gereageerd:

- Raadstafel 21. De raad gaat er vanuit dat de raden om wensen en bedenkingen wordt gevraagd bij het vaststellen van de taken en bevoegdheden van de raadstafel als adviescommissie. Hieraan komt de MRE deels tegemoet. Het huidige Statuut overlegorganen biedt voldoende ruimte om invulling te geven aan de adviserende rol. Als het nodig is om dit in de toekomst uit te breiden, worden de raden om wensen en



bedenkingen gevraagd. Overigens is Raadstafel21 in 2021 al formeel in de governance benoemd.

- Participatie. In de zienswijze heeft Veldhoven aangegeven dat een zienswijzetrject niet moet worden uitgesloten wanneer een participatietraject wordt gehouden. De MRE komt hieraan tegemoet en heeft de uitsluiting laten vervallen
- Evaluatie. In de zienswijze heeft de raad gevraagd om het moment van evalueren niet aan het begin maar in het midden van een bestuursperiode uit te voeren. Hieraan komt de MRE niet tegemoet. Dit is door de MRE wel goed gemotiveerd, evalueren kost veel tijd, en daarom is koppeling aan het samenwerkingsakkoord (aan het begin van elke bestuursperiode) zinvoller. En daarnaast kan na een evaluatie en nieuw samenwerkingsakkoord aan het begin van een bestuursperiode de samenwerking 3 tot 4 jaar effectief worden benut.

5-6.2 De regeling MRE is na de reactieprocedure ook op andere punten gewijzigd.

Op basis van de zienswijzen die door de raden zijn uitgebracht, zijn naast de hierboven aangegeven wijzigingen op basis van de reactie van Veldhoven door de MRE de volgende wijzigingen aangebracht ten opzichte van de versie waarover de raad in september een zienswijze heeft gegeven:

- De taak om op te treden als contractpartij naar Attero is vervallen. Deze taak is niet meer nodig omdat de naheffing van Attero voor te weinig aangeleverd afval inmiddels is afgerond.
- Artikel 24 over inspraak is gewijzigd. In de vorige versie was opgenomen dat alleen inspraaktrajecten/ participatietrajecten gehouden konden worden wanneer een besluit van de MRE effect heeft op de directe belangen van ingezetenen. Deze bepaling is vervallen. Het artikel is vervangen door een eenvoudiger artikel. Dit artikel maakt het mogelijk dat het dagelijks bestuur kan besluiten een inspraaktraject te houden wanneer er ingrijpende gevolgen zijn. Ook kan een participatietraject worden gehouden wanneer 1/5 van de raden daar om vraagt.
- In artikel 25 over zienswijzen is opgenomen dat een zienswijzeprocedure wordt gehouden wanneer 1/5 van de gemeenteraden daarom vraagt
- Archief; door een aantal gemeenten zijn voorstellen gedaan de 'archiefbepalingen' in de regeling aan te passen.

De MRE stelt voor om een separate wijzigingsprocedure op te starten voor de 'archiefbepalingen' in de regeling én onderliggende regelingen, zodat de ontwikkelingen rond archief/RHCE integraal kunnen worden meegenomen en na een zorgvuldig proces op een later moment (naar verwachting 2025) kunnen worden verankerd in de regeling. Bepalingen, die strijdig zijn gebleken met de Archiefwet 1995 zijn wel verwerkt in deze regeling. Zo is artikel 44 toegevoegd. De Archiefwet 1995 schrijft voor dat een regeling waarin taken worden overgedragen (zoals in geval van de Metropoolregio Eindhoven, onder andere het archieftoezicht), een dergelijke bepaling moet bevatten.

7.1 Ook het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven moet worden aangepast

Op basis van de reacties is een aanpassing nodig in het Statuut overlegorganen. Namelijk dat de voorzitter van Raadstafel21 een staande uitnodiging heeft om deel te nemen aan de beraadslagingen van het Algemeen Bestuur.

In het Statuut staan nadere afspraken over de samenstelling en werkwijze van de diverse overlegorganen binnen de MRE-samenwerking. Het Algemeen Bestuur is bevoegd om het statuut te wijzigen. Dit zal gebeuren nadat deze besluitvorming regionaal is afgerond.



Het concept-gewijzigde Statuut bieden we ter kennisname aan. Hiermee heeft uw raad volledig inzicht in de aanpassingen, die samenhangen met het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling.

Kanttekeningen en risico's

1-6.1 Nieuwe aanpassingen

Na de zienswijzeprocedure zijn in de regelingen aanpassingen gedaan die de raad nog niet eerder heeft gezien. Deze aanpassingen zijn bij de argumenten toegelicht.

De aanpassingen zijn in lijn met de bedoeling van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

5.1 De Archiefwet gaat nog wijzigen

Het Kabinet heeft een voorstel van de nieuwe Archiefwet in november 2021 ingediend bij het Parlement. De Tweede Kamer en daarna de Eerste Kamer moeten de wet nog goedkeuren, waarna deze in werking zal treden. De aanpassing van de Archiefwet is nodig om er onder andere voor te zorgen dat overheidsorganisaties ook digitale informatie goed opslaan en toegankelijk houden. De invoering van deze nieuwe wet zal met zich meebrengen dat de gemeenschappelijke regeling MRE opnieuw moet worden aangepast.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie en samenspraak

Wij zullen na besluitvorming in uw raad, de Dagelijks Besturen informeren over de resultaten van besluitvorming in het college en in uw raad. En op basis van de Gemeentewet zullen wij het besluit tot het treffen van de regeling ook publiceren.

De regie op de verdere communicatie ligt bij de gemeenschappelijke regelingen.

Uitvoering / planning

Zodra de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten de besluitvorming hebben afgerond, zullen de Dagelijks Besturen van de regelingen de gemeente Eindhoven vragen om zorg te dragen voor publicatie. Met deze publicatie treden de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen formeel in werking.

De gewijzigde regeling van de ODZOB wordt door de Provincie gepubliceerd.

Bijlagen

Raadsbesluit 24.042/24bs00058

Veiligheidsregio

- Overzicht reactie en zienswijzen
- Was-wordt GR VRBZO 2024
- Gemeenschappelijke regeling 2024 na zienswijzen

GGD

- Overzicht ingekomen zienswijzen



- Gemeenschappelijke regeling GGD Brabant

Omgevingsdienst

- Zienswijzen deelnemers en reactie ODZOB
- Was-wordt lijst
- Ontwerpregeling GR ODZOB 2024

Ergon

- Reactiebrief aan raad
- Overzicht ingekomen zienswijzen
- Was-wordt tabel
- Regeling 2024

MRE

- Aanbiedingsbrief
- Was-wordt overzicht
- Ontwerp regeling 2024
- Ontwerp gewijzigd statuut overlegorganen

Resultaat van de behandeling in de oordeelsvormende raad

Reactie college n.a.v. behandeling in de oordeelsvormende raad

Burgemeester en wethouders van Veldhoven,

J.H.J. Sanders
gemeentesecretaris/algemeen directeur

M.J.A. Delhez
burgemeester